

- Sistema de Financiamiento de la  
Política en El Salvador -  
- Diciembre 2017 -



# Presentación del Informe de Transparencia del Financiamiento en los Partidos Políticos e Índice de Transparencia Financiera de los Partidos Políticos.

San Salvador, 01 de Diciembre de 2017.



# Importancia de regular el dinero que financia a la política.

- Permite visualizar la relación entre el dinero y la política. Entender la dinámica de la toma de decisiones.
- Es una medida para:
  - 1) prevenir la captura del Estado.
  - 2) prevenir actos de corrupción.
  - 3) prevenir que dinero ilícito financie campañas.
  - 4) generar equidad en la contienda electoral.

# Línea del tiempo

- Febrero de 2013 se aprueba LPP.
- Marzo 2013 demanda ante la Sala de lo Constitucional.
- Sentencia agosto de 2014.
- Reforma a la LPP que incumplía sentencia octubre 2014.
- Se tiene por no cumplida la sentencia febrero 2015.
- Mayo 2016 apelación ante IAIP contra MH.
- Julio 2016 IAIP resuelve entrega de información.
- Sala Cn suspende financiamiento público septiembre 2016.
- Sala Cn ratifica suspensión septiembre 2017.
- Asamblea Legislativa reforma LPP octubre 2017.

# Sistema de Financiamiento de la Política

SISTEMA DE  
FINANCIAMIENTO DE LA  
POLÍTICA

ELEMENTOS DEL SISTEMA  
DE FINANCIAMIENTO DE  
LA POLÍTICA

TIPOS DE SISTEMAS  
FINANCIAMIENTO DE LA  
POLÍTICA

CONTROL

LÍMITES

SANCIONES

PUBLICIDAD

OBJETIVOS DEMOCRÁTICOS DEL SISTEMA DE FINANCIAMIENTO  
DE LA POLÍTICA

# Tipo de sistema de financiamiento de la política en El Salvador

- Por su fuente es sistema mixto. Origen de fondos es público y privado.
- Por su temporalidad es sistema permanente. Recepción de fondos privados es permanente, los públicos son electorales.

# Configuración de elementos del sistema de financiamiento de la política en El Salvador

- Control del sistema. TSE, CCR.
- Sanciones. Económicas.
- Límites. Solo a monto de aportaciones.
- Publicidad. Del origen y destino.

# Deficiencias del sistema de financiamiento de la política y reformas

- Débil control.

UFPP (TSE), auditorias CCR y UIF (registro), Candidatos sujetos obligados.

- Sanciones mínimas.

Mayor monto y sanciones electorales.

- Ausencia de límites.

Límites de gastos.

- Publicidad con deficiencias.

Volver oficiosa información sobre origen y destino.

Candidatos rendir cuentas.

Redefinir acceso a la información.

# Estructura Financiera de los Partidos Políticos



# ARENA. Financiamiento público y privado (2014-2016).

	2014		2015		2016	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%
Financiamiento público	\$4,685,902.54	24.84%	\$6,890,615.24	53.19%	---	0.00%
Financiamiento privado	\$14,175,416.57	75.16%	\$6,065,027.93	46.81%	\$2,366,503.11	100.00%
Total	\$18,861,319.11	100%	\$12,955,643.17	100%	\$2,366,503.11	100%

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido ARENA.

## ARENA. Gastos e Ingresos (2014-2016) (Montos).

	2014	2015	2016	Total
Ingresos	\$18,861,319.11	\$12,955,643.17	\$2,366,503.11	\$34,183,465.39
Gastos	\$24,548,310.76	\$13,280,020.46	\$ 2,782,601.90	\$40,610,933.12
Saldo	- \$ 5,686,991.65	- \$ 324,377.29	- \$ 416,098.79	- \$ 6,427,467.73

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido ARENA.

# FMLN. Financiamiento público y privado (2014-2016).

	2014		2015		2016	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%
Financiamiento público	\$ 7,968,916.9	66.23%	\$ 3,799,383.33	39.45%	---	---
Financiamiento privado	\$ 4,062,670.09	33.77%	\$ 5,831,814.16	60.55%	\$ 2,061,843.73	100.00%
Total	\$12,031,586.99	100%	\$ 9,631,197.49	100%	\$ 2,061,843.73	100%

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido FMLN.

# FMLN. Gastos e Ingresos (2014-2016) (Montos).

	2014	2015	2016	Total
Ingresos	\$ 12,031,586.99	\$ 9,631,197.49	\$ 2,061,843.73	\$ 23,724,628.21
Gastos	\$ 8,392,915.63	\$ 7,262,224.23	\$ 2,909,741.91	\$ 18,564,881.77
Saldo	\$ 3,638,671.36	\$ 2,368,973.26	- \$ 847,898.18	\$ 6,855,542.80

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido FMLN.

# GANA. Financiamiento público y privado (2014-2016).

	2014		2015		2016	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%
Financiamiento público	\$ 424,975.9	51.38%	\$ 1,620,588.86	92.94%	---	---
Financiamiento privado	\$ 402,125.08	48.62%	\$123,117.5	7.06%	\$ 194,253	100%
Total	\$ 827,100.98	100%	\$ 1,743,706.36	100%	\$ 194,253	100%

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido GANA.

# GANA. Gastos e Ingresos (2014-2016) (Montos).

	2014	2015	2016	Total
Ingresos	\$ 827,100.98	\$ 1,743,706.36	\$ 194,253.00	\$ 2,765,060.34
Gastos	---	\$ 1,255,176.02	\$ 690,603.97	\$ 1,945,779.99
Saldo	\$ 827,100.98	\$ 488,530.34	- \$ 496,350.97	\$ 819,280.35

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido GANA.

# PCN. Financiamiento público y privado (2014-2016).

	2014		2015		2016	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%
Financiamiento público	\$ 424,975.73	33.53%	\$ 1,338,065.12	74.17%	---	---
Financiamiento privado	\$ 842,413.05	66.47%	\$ 465,953.09	25.83%	\$ 50,321.74	100%
Total	\$ 1,267,388.78	100%	\$ 1,804,018.21	100%	\$ 50,321.74	100%

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido PCN.

# PCN. Gastos e Ingresos (2014-2016) (Montos).

	2014	2015	2016	Total
Ingresos	\$ 1,267,388.78	\$ 1,804,018.21	\$ 50,321.74	\$ 3,121,728.73
Gastos	\$ 1,124,225.51	\$ 2,107,996.05	\$ 209,234.75	\$ 3,441,456.31
Saldo	- \$ 143,163.27	- \$ 303,977.84	- \$ 158,913.01	- \$ 319,727.58

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido PCN.



# PDC. Financiamiento público y privado (2014-2016).

	2014		2015		2016	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%
Financiamiento público	\$ 424,975.73	65.23%	\$ 314,483.9	66.49%	\$ 17,810.51	43.88%
Financiamiento privado	\$ 226,516.86	34.77%	\$ 158,513.6	33.51%	\$ 22,780.00	56.12%
Total	\$ 651,492.59	100%	\$ 472,997.50	100%	\$ 40,590.51	100%

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido PDC.

# PDC. Gastos e Ingresos (2014-2016) (Montos).

	2014	2015	2016	Total
Ingresos	\$ 651,492.59	\$ 472,997.50	\$40,590.51	\$1,165,080.60
Gastos	\$607,035.28	\$1,092,096.88	Desconocido	\$1,699,132.16
Saldo	\$ 44,457.31	- \$ 619,099.38	\$40,590.51	- \$534,051.56

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido PDC.

# PSP. Financiamiento público y privado (2014-2016).

	2014		2015		2016	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%
Financiamiento público	---	---	---	---	---	---
Financiamiento privado	\$17,149.41	100%	\$2,959.36	100%	\$ 1,721.00	100%
Total	\$17,149.41	100%	\$2,959.36	100%	\$ 1,721.00	100%

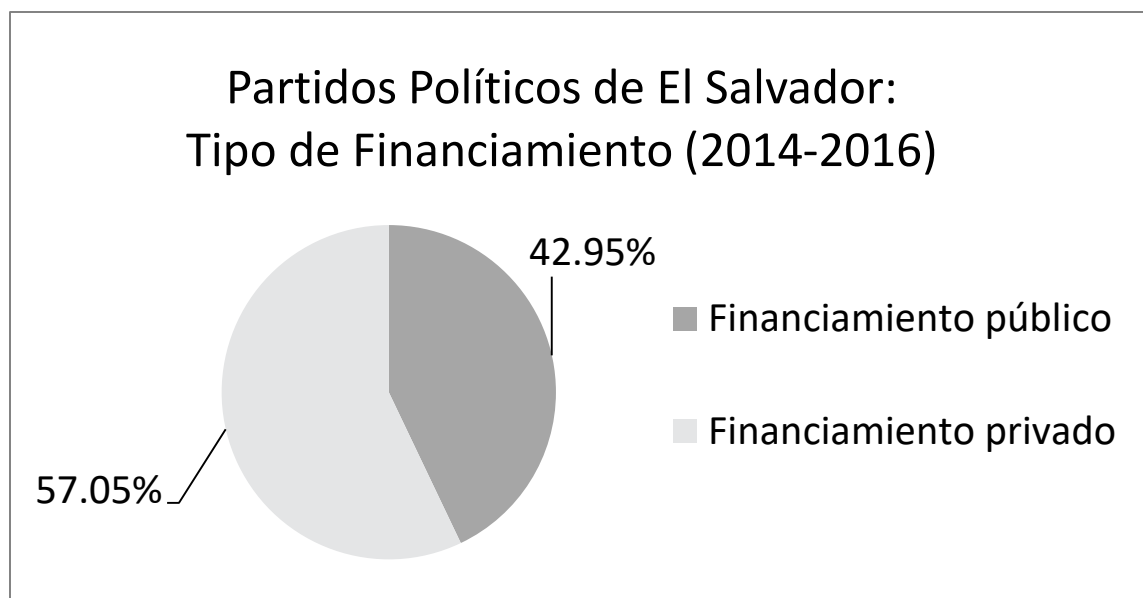
Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido PSP.

## PSP. Ingresos (2014-2016) (Montos).

Ingresos 2014-2016				
	2014	2015	2016	Total
Monto	\$17,149.41	\$2,959.36	\$1,721.00	\$21,829.77
Porcentaje	78.56%	13.56%	7.88%	100%

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos del partido PSP.

# Tipo de financiamiento de los partidos políticos de El Salvador (2014-2016).



Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos de los partidos políticos.

## Financiamiento público y privado de los partidos políticos de El Salvador (2014-2016).

Financiamiento público y privado de los partidos políticos (Clasificación) (2014-2016)	
Tipo de Financiamiento	Monto
Financiamiento público	\$27,910,693.76
Financiamiento privado	\$37,071,099.28
Total partidos (2014-2016)	\$64,981,793.04

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos de los partidos políticos.

## Financiamiento público y privado de los partidos políticos de El Salvador (2014-2016).

	ARENA	FMLN	GANA	PCN	PDC	PSP	Total
Porcentaje por partido	52.60%	36.51%	4.26%	4.80%	1.79%	0.03%	100%

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos de los partidos políticos.

## Costo de las elecciones de 2014 y 2015.

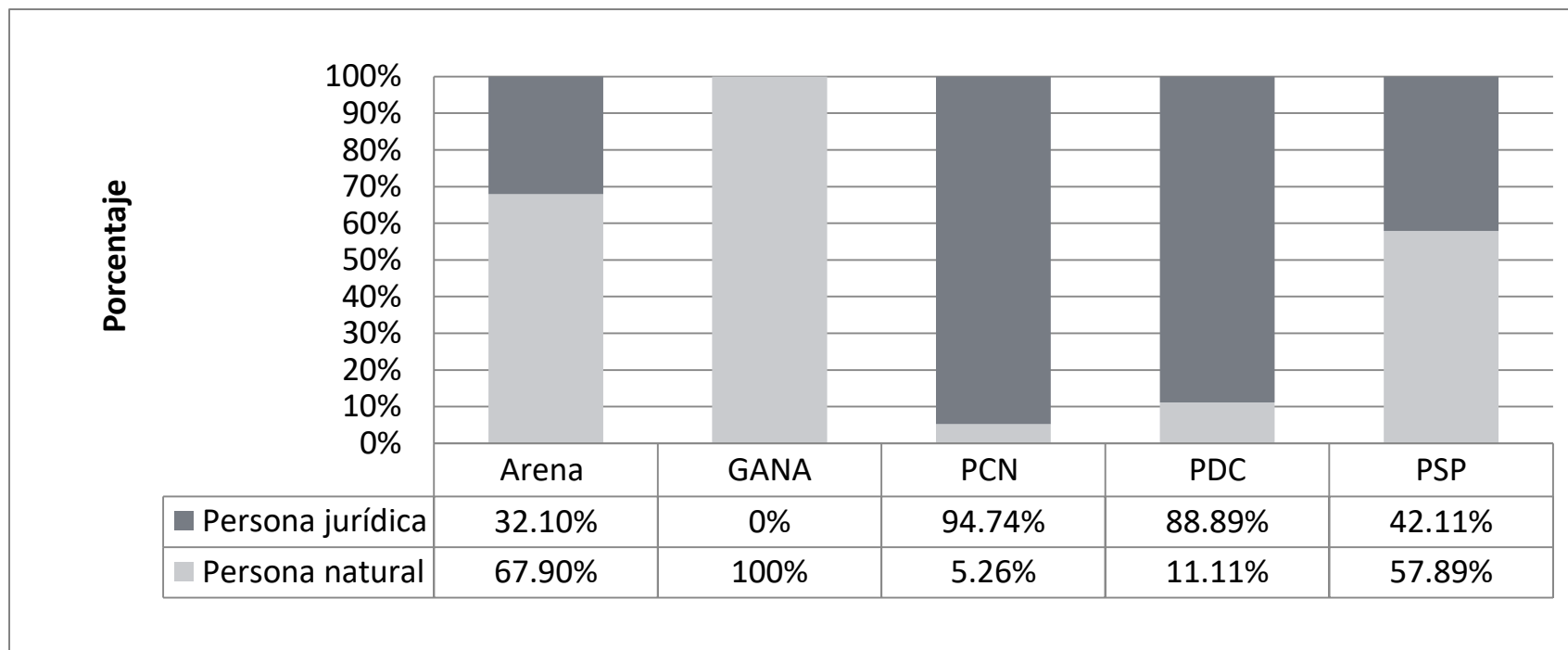
	Gastos de Partidos Políticos	Presupuesto Extraordinario de Elecciones*	Total
2014	\$34,672,487.18	\$39,900,000.00	\$74,572,487.18
2015	\$ 24,997,513.64	\$25,568,670.00	\$50,566,183.64
Total	\$59,670,000.82	\$ 65,468,670.00	\$125,138,670.80

\* El monto de 2014 comprende el presupuesto del voto en el exterior y el voto residencial, el cual ascendió a \$4,103,835 y \$2,486,455 respectivamente. El Presupuesto Extraordinario de 2014 fue de \$33,309,710. Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos de los partidos políticos.



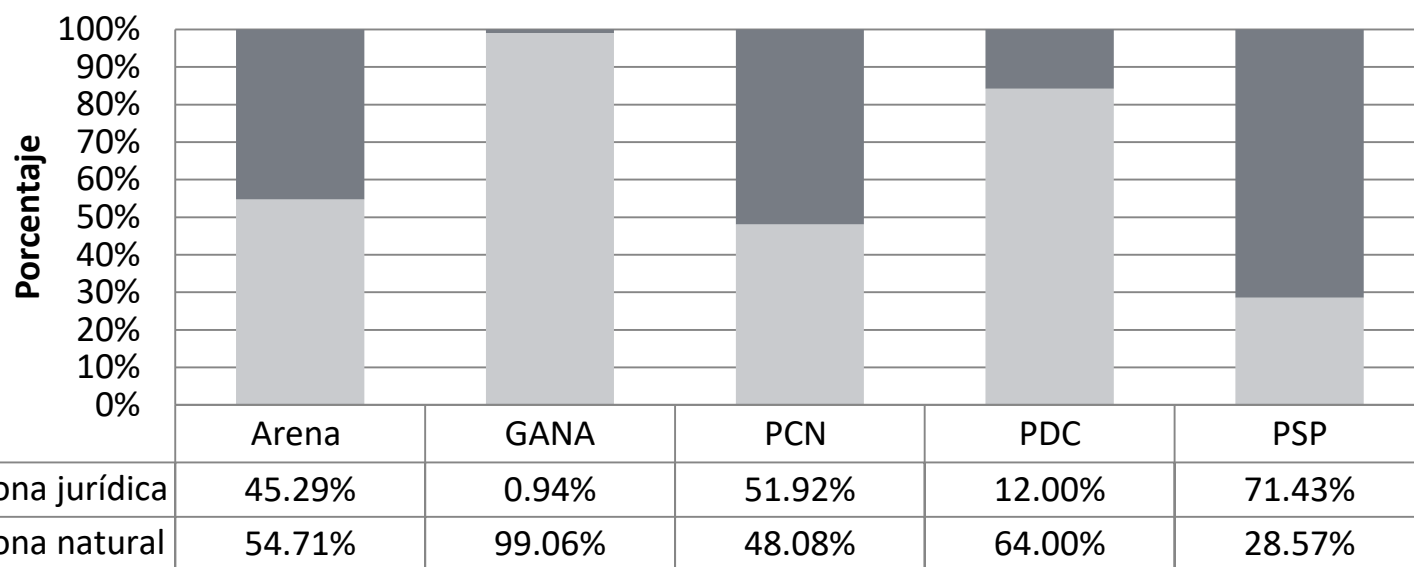
# Perfil de los Donantes de los Partidos Políticos

## Ingresos privados de los partidos políticos (2014) (%)



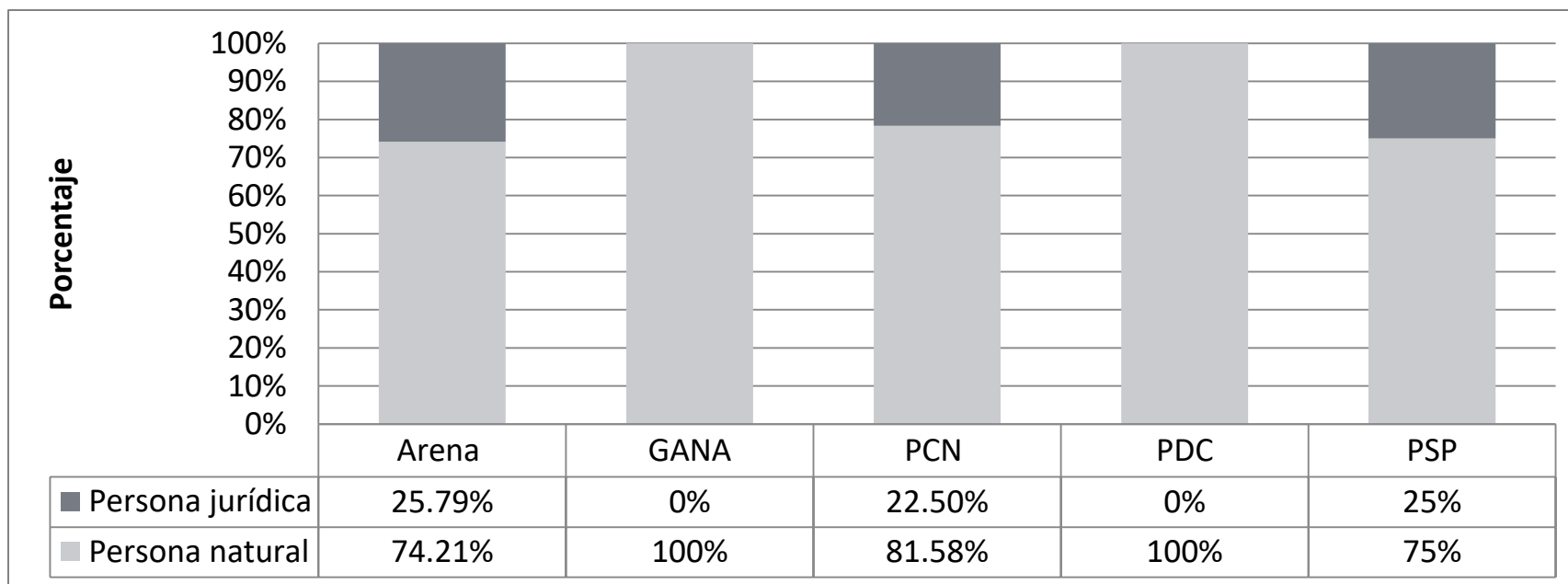
Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos de los partidos políticos.

## Ingresos privados de los partidos políticos (2015) (%)\*



El total de registros de donaciones del partido PDC en 2015 ascendió a 50, no obstante datos entregados por el partido únicamente reflejan la naturaleza de 38 donantes, por tanto, desconociéndose si el resto de personas son naturales o jurídicas. Fuente: elaboración propia con base a datos proporcionados por cada partido político.

## Ingresos privados de los partidos políticos (2016) (%)



Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos de los partidos políticos.

## Rango de donación (2014-2016)

	ARENA	FMLN	GANA	PCN	PDC	PSP
2014	\$1.00 - \$5,444,786.64	Desconocido	\$40.00 - \$35,000.00	\$11.50 - \$450,000.00	\$166.66 - \$100,000.00	\$4.00 - \$2,500.00
2015	\$1.00 - \$2,148,648.92	Desconocido	\$90.00 - \$2,400.00	\$20.00 - \$30,000.00	\$30.00 - \$75,000.00	\$4.00 - \$2,000.00
2016	\$1.00 - \$203,267.17	Desconocido	\$60.00 - \$2,400.00	\$30.00 - \$9,150.00	\$20.00 - \$2,500.00	\$4.00 - \$1,000.00

Fuente: elaboración propia con base a datos obtenidos de los partidos políticos.

## Perfil de los donantes

- Para el período 2014-2016 el total de registros de donación de los partidos políticos asciende a **17,025** en donde el 83.56% pertenece al partido FMLN, el 10.28% pertenece al partido Arena, el 4.31% pertenece al partido GANA, el 0.89% al partido PDC, el 0.65% al partido PCN y el 0.31% al partido PSP.
- El monto de ingresos privados para el período 2014-2016 asciende a: **\$37,071,099.28.**

Para mayor información visite:

<http://accion-ciudadana.org/images/InformesAC/Sistema-de-Financiamiento-de-la-politica-en-El-Salvador.-Accion-Ciudadana.-2017.pdf>