



Acción  
Ciudadana

# EJERCICIO DEL PODER PÚBLICO EN LA CUARENTENA POR COVID-19

## REGISTROS DE INSTITUCIONES DE CONTROL

### MARZO-JULIO 2020

---



**OBSERVATORIO**

PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

# CONTEXTO

El abordaje y tratamiento de la pandemia por Covid-19 supuso una serie de retos para los Estados democráticos alrededor del mundo; El Salvador no fue la excepción. La crisis sanitaria en el país implicó adoptar una serie de medidas de prevención y combate de la enfermedad a través del confinamiento residencial, asilamiento social, compras públicas de emergencia, búsqueda de recursos económicos a través suscripción de más deuda estatal, la suspensión temporal de las obligaciones en materia de transparencia y de acceso a la información.



**EJERCICIO DE PODER PÚBLICO EN LA CUARENTENA POR COVID-19: REGISTROS DE INSTITUCIONES DE CONTROL**  
MARZO-JULIO 2020



# METODOLOGÍA



- El objeto de estudio son las actuaciones que significan desviación del poder público registrados por las instituciones de control (FGR, CCR y PDDH).
- La selección y depuración de los casos que se consideraron como actos desviaciones de poder público, retomó tres criterios: a) Posibles afectaciones a fondos públicos, b) Restricciones y suspensiones en el ejercicio a derechos inherentes de la persona y garantías fundamentales y c) Contravenciones de naturaleza Constitucional.
- Se recurrió a la técnica de investigación documental.
- Se realizaron 3 solicitudes de información requiriendo datos sobre registros de delitos oficiales, registros a vulneraciones a Derechos Humanos y auditorías a fondos públicos con hallazgos de irregulares.
- Recibidas las respuestas a las solicitudes, la información recolectada fue sistematizada en tres matrices segmentadas, según la naturaleza de las conductas encontradas.

# METODOLOGÍA



REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN REALIZADOS A LAS INSTITUCIONES DE CONTROL				
Referencia	Institución	Presentación de solicitud	Información entregada	Fecha de Respuesta
217-2020	FGR	8/7/2020	SI	29/7/2020
56-2020	PDDH	7/7/2020	SI	24/7/2020
097-2020	CCR	7/7/2020	NO	31/7/2020

Fuente: Elaboración Propia

LA CCR FUE LA UNICA INSTITUCIÓN QUE NO ENTREGO INFORMACIÓN, se justifico en los siguientes motivos: Los exámenes identificados en el plan de fiscalización de los recursos utilizados en el marco de la emergencia nacional por la Pandemia del Covid-19, implementado por la Corte de Cuentas de la República a partir del 14 de abril del año 2020. Se encuentra en proceso de ejecución sin resultados finales al 31 de julio del mismo año. Sin resultados que puedan ser compartidos en atención al debido proceso que establece la Ley de la Corte de Cuentas de la República y normativa relacionada, ya que los respectivos informes a esa fecha no habían sido emitidos.



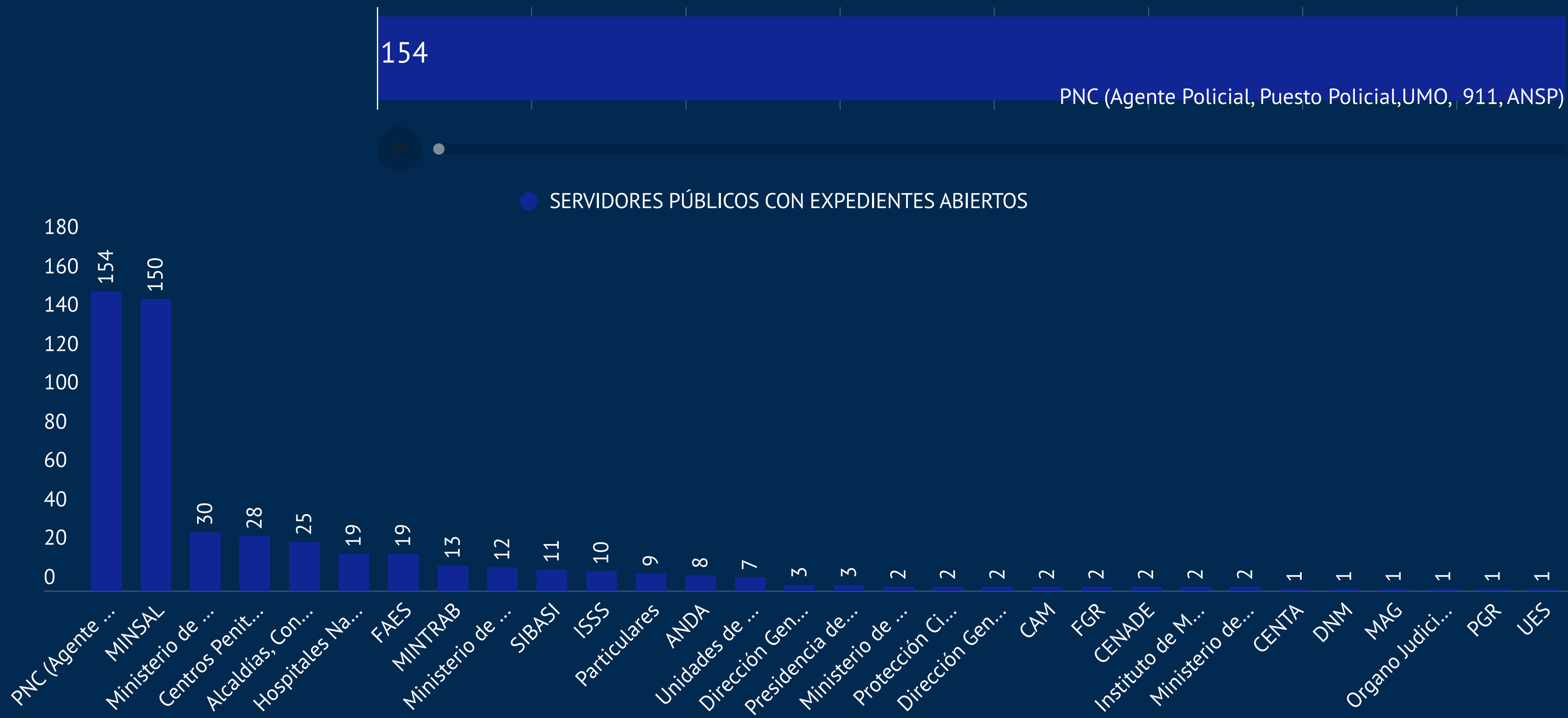
The background of the slide features a dark blue color with a pattern of silhouettes. In the center, a large hand is raised with fingers spread. This central hand is surrounded by several other, smaller hand silhouettes, some of which are also raised. In the foreground, there are horizontal lines representing barbed wire, with small, sharp protrusions. The overall composition suggests a theme of human rights, freedom, and the impact of public power on vulnerable groups.

# **PODER PÚBLICO Y VULNERACIONES DERECHOS HUMANOS**

Registros de Procuraduría Para la Defensa de los Derechos Humanos

# Presuntos Responsables- Instituciones Públicas

## Vulneraciones de Derechos Humanos: Marzo-Junio 2020.



# Hechos Violatorios- Instituciones Públicas, Vulneraciones de Derechos Humanos Pandemia por Covid-19: Marzo-Junio 2020.

Falta de condiciones sanitarias y medidas de cuarentena para impedir el contagio intramuros del Covid-19.  
Uso desproporcionado de las armas de fuego que constituyó amenazas a muerte  
Limitaciones para acceder a ingresos económicos y medios de subsistencia  
Denegación de la protección y acompañamiento de los padres ante la asistencia de salud

**Abuso de fuerza, lesiones y maltrato de cualquier tipo ejercido por agentes del Estado**  
**Actos ilegales y atentatorios a la estabilidad laboral**  
**Omisiones y acciones negligentes e ilegales para el ejercicio de garantías procesales**  
**Denegación de información sobre diagnóstico y situación médica**  
**Restricciones ilegales y arbitrarias a la libre circulación o tránsito, así como cualquier otra relacionadas**  
**Inobservar, omitir o realizar acciones negligentes o ilegales para la prevención y combate de la Pandemia**  
**Prohibiciones para la entrada o abandono del país y retención ilegal en C.C. de dichas personas.**

Indagaciones militares injustificadas  
Acceso a pruebas para detectar Covid-19  
Muerte presunta  
Restricción al derecho de propiedad  
Uso irresponsable o indebido de armas de fuego

**Malos tratos**  
Desabastecimiento sistemático de agua  
Tratos crueles, inhumanos o degradantes  
Discriminación por transfobia  
Ejecución extrajudicial  
Allanamiento de morada y registros ilegales o arbitrarios

**Detención ilegal**  
Falta de acciones y omisiones del Estado para asegurar la alimentación y agua  
Conductas y omisiones en la erradicación de violencia o discriminación contra mujeres  
Falta de protección contra toda forma de abuso y explotación  
**Desplazamiento forzado**  
Denegación o falta de insumos médicos  
Falta de información en su carácter general  
Incumplimiento del deber de protección, precaución y cuidado

**Indagaciones ilegales, intimidación, abuso de autoridad y coacción**  
**Denegación de prestaciones laborales y denegación de insumos de higiene personal para el desarrollo de labores**  
Acusaciones ilegales relacionadas con el padecimiento de Covid-19  
**Denegación de asistencia médica y actos negligentes en la misma**



EJERCICIO DE PODER PÚBLICO EN LA CUARENTENA POR COVID-19: REGISTROS DE INSTITUCIONES DE CONTROL  
MARZO-JULIO 2020



# Hechos Violatorios- Instituciones Públicas, Vulneraciones de Derechos Humanos

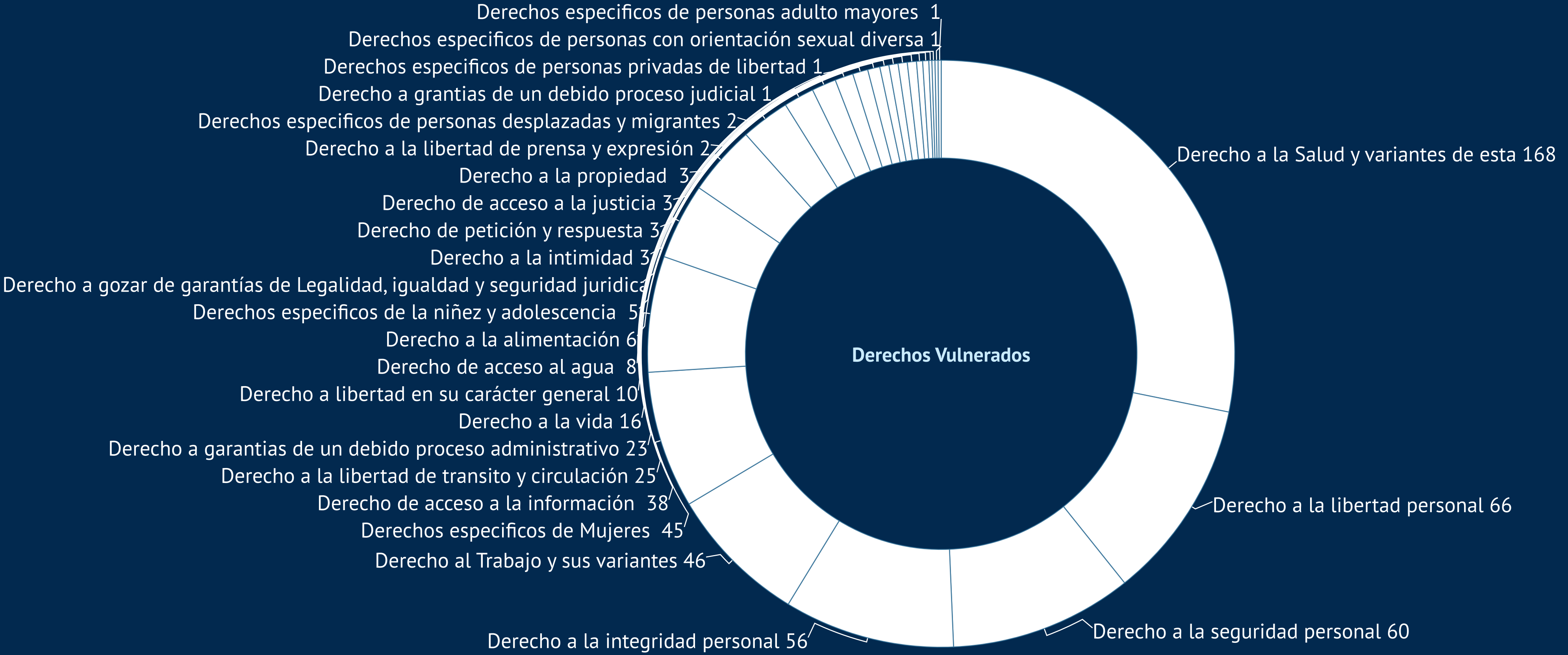
## Pandemia por Covid-19: Marzo-Junio 2020.

Inobservar, omitir o realizar acciones negligentes o ilegales para la prevención ...	46
Prohibiciones para la entrada o abandono del país y retención ilegal en C.C. de...	46
Restricciones ilegales y arbitrarias a la libre circulación o tránsito, así como...	39
Denegación de información sobre diagnóstico y situación médica	38
Malos tratos	35
Omisiones y acciones negligentes e ilegales para el ejercicio de garantías...	26
Indagaciones ilegales, intimidación, abuso de autoridad y coacción	25
Actos ilegales y atentatorios a la estabilidad laboral	23
Denegación de prestaciones laborales y denegación de insumos de higiene...	20
Detención ilegal	16
Denegación de asistencia médica y actos negligentes en la misma	15
Abuso de fuerza, lesiones y maltrato de cualquier tipo ejercido por agentes del...	10
Conductas y omisiones en la erradicación de violencia o discriminación contra...	9
Desplazamiento forzado	9
Denegación o falta de insumos médicos	8
Falta de protección contra toda forma de abuso y explotación	7
Falta de información en su carácter general	5
Falta de acciones y omisiones del Estado para asegurar la alimentación y agua	4
Limitaciones para acceder a ingresos económicos y medios de subsistencia	4
Uso desproporcionado de las armas de fuego que constituyó amenazas a muerte	4
Tratos crueles, inhumanos o degradantes	4
Incumplimiento del deber de protección, precaución y cuidado	4
Muerte presunta	4
Desabastecimiento sistemático de agua	3
Restricción al derecho de propiedad	3
Falta de condiciones sanitarias y medidas de cuarentena para impedir el...	2
Acceso a pruebas para detectar Covid-19	2
Uso irresponsable o indebido de armas de fuego	2
Ejecución extralegal	2
Allanamiento de morada y registros ilegales o arbitrarios	2
Denegación de la protección y acompañamiento de los padres ante la asistenci...	1
Acusaciones ilegales relacionadas con el padecimiento de Covid-19	1
Discriminación por transfobia	1
Indagaciones militares injustificadas	1



# Derechos Humanos Vulnerados: Cuarentena por Covid-19

Marzo-Junio 2020





# PODER PÚBLICO Y DELITOS OFICIALES

Registros de Fiscalía General de la República

# Delitos Oficiales, Pandemia por COVID-19

## Marzo-Julio 2020



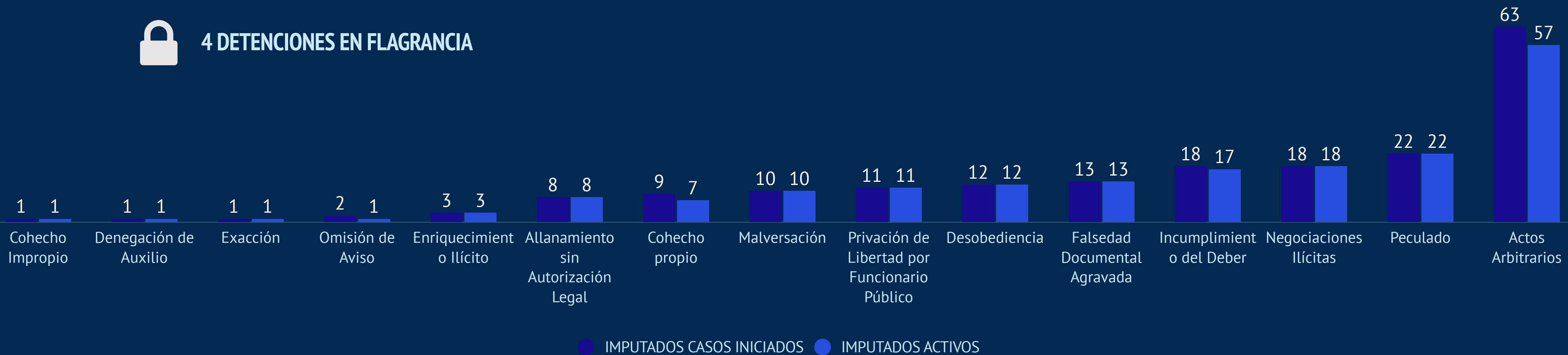
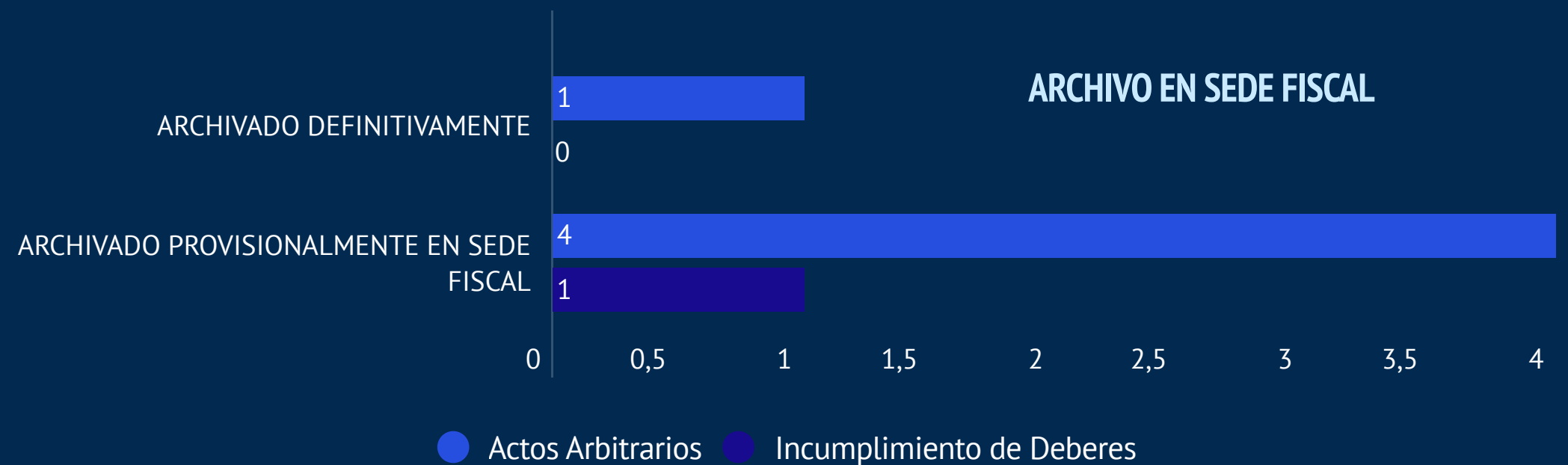
**3 AUDIENCIAS DE IMPOSICIÓN DE MEDIDAS**



**95 DIRECCIONES FUNCIONALES**



**4 DETENCIONES EN FLAGRANCIA**



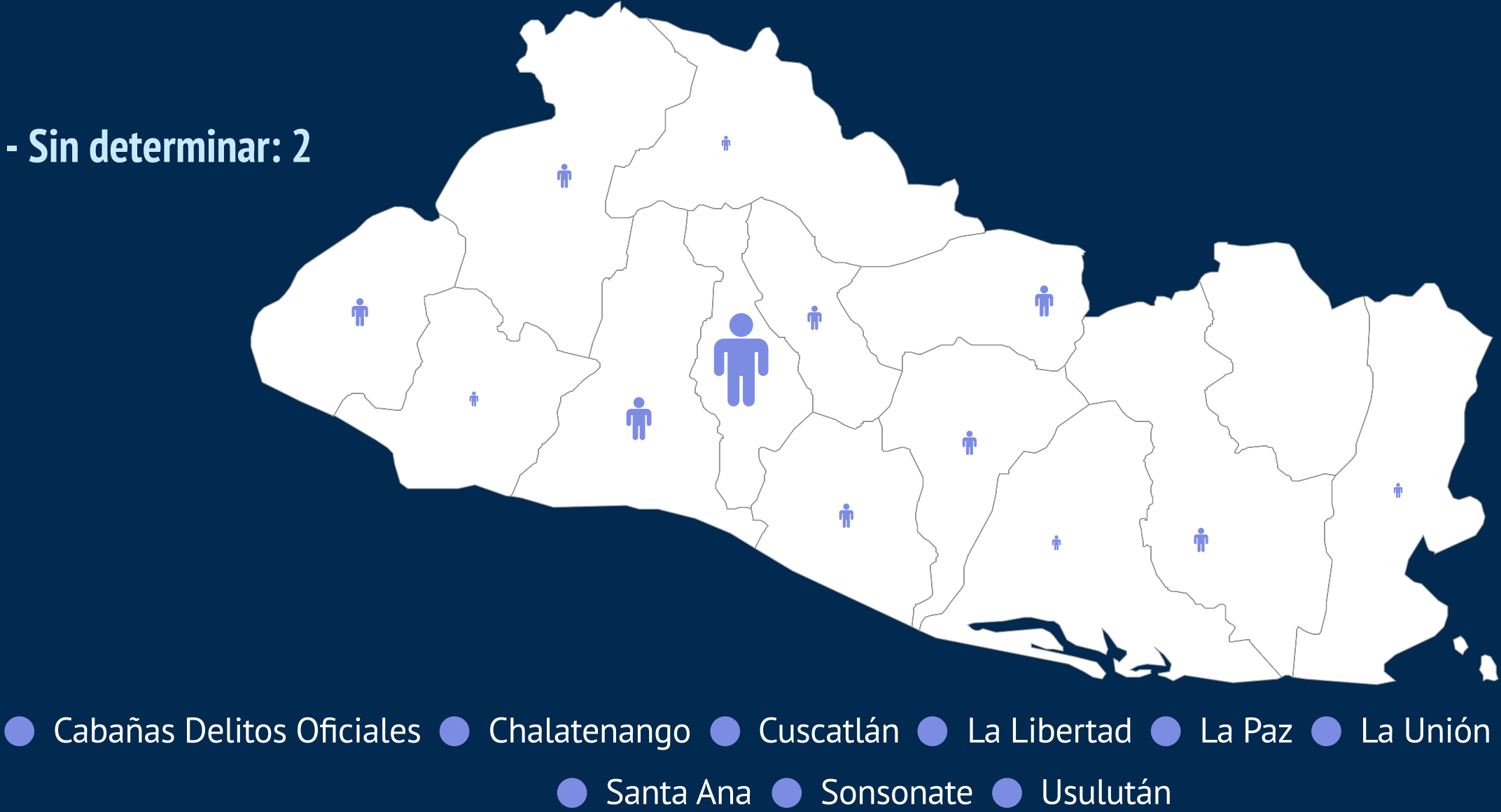
Fuente: Elaboración propia con información proporcionada en respuesta a solicitud de información 217-UAIP- FGR-2020 de fecha 29 de julio del 2020. \*Datos actualizados hasta el 26 de julio del 2020. \*La información corresponde a casos iniciados en los cuales los hechos sucedieron en el período de marzo-julio del 2020.



# Delitos Oficiales, Pandemia por COVID-19

Marzo-Julio 2020

A nivel departamental y municipal de los imputados con casos iniciados entre los meses de marzo, abril y junio de 2020, posicionó al departamento de San Salvador con el 40.62% respecto a la concurrencia de los incoados con casos iniciados, seguido del departamento de La Libertad con el 11.98% .



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada en respuesta a solicitud de información 217-UAIP- FGR-2020 de fecha 29 de julio del 2020. \*Datos actualizados hasta el 26 de julio del 2020. \*La información corresponde a casos iniciados en los cuales los hechos sucedieron en el período de marzo-julio del 2020.

- Ahuachapán Delitos Oficiales
- Cabañas Delitos Oficiales
- Chalatenango
- Cuscatlán
- La Libertad
- La Paz
- La Unión
- San Miguel
- San Salvador
- San Vicente
- Santa Ana
- Sonsonate
- Usulután



# Delitos Oficiales, Pandemia por COVID-19

## Marzo-Julio 2020

PROFESIÓN IMPUTADOS CASOS INCIADOS	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	TOTAL, PROFESIÓN
No Registrado	27	30	11	45	20	133
Agente Policial	10	10	3	1	0	24
Abogado	3	4	1	0	0	8
Médico	0	5	0	0	2	7
Agente de Seguridad	2	0	3	0	0	5
Empleado	0	0	1	2	1	4
Licenciado	0	0	1	2	0	3
Comerciante	1	0	0	1	0	2
Notario	1	0	0	0	0	1
Empleado del sector publico	0	1	0	0	0	1
Estudiante	0	0	0	1	0	1
Motorista	0	0	1	0	0	1
Taxista	0	0	1	0	0	1
Juez	0	0	0	1	0	1
<b>TOTAL, A NIVEL NACIONAL</b>	<b>44</b>	<b>50</b>	<b>22</b>	<b>53</b>	<b>23</b>	<b>192</b>

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada en respuesta a solicitud de información 217-UAIP- FGR-2020 de fecha 29 de julio del 2020. \*Datos actualizados hasta el 26 de julio del 2020. \*La información corresponde a casos iniciados en los cuales los hechos sucedieron en el período de marzo-julio del 2020.





# **PODER PÚBLICO Y VULNERACIONES AL ORDEN CONSTITUCIONAL**

Registros de Fiscalía General de la República

**CANTIDAD DE PROCESOS CONSTITUCIONALES NOTIFICADOS A LA FISCALIA GENERAL DE LA REPUBLICA POR PARTE DE LA SALA DE LO CONSTITUCIONAL DURANTE EL PERIODO COMPRENDIDO DESDE MARZO HASTA JULIO DE 2020**

<b>TIPO DE PROCESO CONSTITUCIONAL</b>	<b>AUTORIDAD DEMANDADA Y CARGO DENTRO DE LA INSTITUCION PUBLICA</b>	<b>CANTIDAD DE PROCESOS</b>
<b>PROCESOS DE INCONSTITUCIONALIDAD</b>	Asamblea Legislativa	5
	Consejo de Ministros	2
	Presidente de la República	1
<b>Total, de procesos de Inconstitucionalidad</b>		<b>8</b>
<b>PROCESOS DE AMPARO</b>	Presidente de la República; la Junta Directiva de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma); la Ministra de Relaciones Exteriores y El Director General de Migración y Extranjería.	23
	a) Alcalde y Consejo Municipal de San Lorenzo, Ahuachapán; b) Juez de Primera Instancia de Atiquizaya y c) Cámara Primero de lo Laboral de San Salvador.	1
	Pleno del Consejo Nacional de Atención Integral a la Persona con Discapacidad	1
	a) Ministro de Salud; b) Director de Nefrología del Hospital Nacional Rosales; c) Jefe de Nefrología del Hospital Nacional Rosales y d) Directora, Sub director, Jefe de Unidad de Trasplante Renal y la Directora del Hospital Médico Quirúrgico, todos del Instituto Salvadoreño del Seguro Social.	1
	a) El Presidente de la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa y b) la Junta Directiva de la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa.	1
	Consejo de Ministros del Órgano Ejecutivo.	1
	Consejo Municipal de Huizúcar	1
	Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA)	1
	Ministro de Obras Públicas y de Transporte.	1
	<b>Total, de procesos de amparo</b>	
<b>TOTAL GENERAL DE PROCESOS CONSTITUCIONALES NOTIFICADOS</b>		<b>39</b>

**SERVIDORES PÚBLICOS- INSTITUCIONES PÚBLICAS  
PROCESOS CONSTITUCIONALES DEMANDADOS  
MARZO-JULIO 2020**

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada en respuesta a solicitud de información 217-UAIP- FGR-2020 de fecha 29 de julio del 2020. \*Datos actualizados hasta el 26 de julio del 2020.

## CONCLUSIONES

- La mayor cantidad de casos abiertos en la Procuraría para la Defensa de los Derechos Humanos por presuntas vulneraciones a derechos humanos dentro del contexto de la cuarentena por Covid-19, fue contra empleados y funcionarios pertenecientes al Ministerio de Salud y Policía Nacional Civil. Las conductas que produjeron la mayor afectación fueron las siguientes: a) Inobservar, omitir o realizar acciones negligentes o ilegales para la prevención y combate de la Pandemia, b) Prohibiciones para la entrada o abandono del país y retención ilegal en centros de cuarentena de dichas personas, c) Restricciones ilegales y arbitrarias a la libre circulación o tránsito, así como cualquier otra relacionadas, d) Denegación de información sobre diagnóstico y situación médica, e) Malos tratos, f) Omisiones y acciones negligentes e ilegales para el ejercicio de garantías procesales. Asimismo, se registró un alto índice de afectación primordialmente al derecho a la salud y sus variantes.
- En el período de marzo-julio del año 2020, la FGR registró 192 servidores públicos a quienes se les atribuyó el cometimiento de delitos oficiales que se encontraban relacionados al ejercicio de competencias derivadas de la normativa especial que fue aprobada para el combate del Covid-19. El delito con la mayor incidencia fue el de Actos Arbitrarios. El departamento que tuvo la mayor cantidad de imputados relacionados a este tipo de delitos fue San Salvador y los meses con el mayor registro de imputados fueron abril y julio.
- En cuanto a procesos constitucionales (amparos e inconstitucionalidades) iniciados en contra de servidores públicos entre marzo-julio 2020, el Presidente de la República, la Junta Directiva de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma, la Ministra de Relaciones Exteriores y El Director General de Migración y Extranjería, fueron los servidores públicos que agruparon la mayor cantidad de las demandas de las cuales tuvo conocimiento la FGR.