



Acción
Ciudadana

EJERCICIO DEL PODER PÚBLICO EN LA CUARENTENA POR COVID-19

REGISTROS DE INSTITUCIONES DE CONTROL

MARZO-JULIO 2020



OBSERVATORIO

PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

CONTEXTO

El abordaje y tratamiento de la pandemia por Covid-19 supuso una serie de retos para los Estados democráticos alrededor del mundo; El Salvador no fue la excepción. La crisis sanitaria en el país implicó adoptar una serie de medidas de prevención y combate de la enfermedad a través del confinamiento residencial, asilamiento social, compras públicas de emergencia, búsqueda de recursos económicos a través suscripción de más deuda estatal, la suspensión temporal de las obligaciones en materia de transparencia y de acceso a la información.



EJERCICIO DE PODER PÚBLICO EN LA CUARENTENA POR COVID-19: REGISTROS DE INSTITUCIONES DE CONTROL
MARZO-JULIO 2020



METODOLOGÍA



- El objeto de estudio son las actuaciones que significan desviación del poder público registrados por las instituciones de control (FGR, CCR y PDDH).
- La selección y depuración de los casos que se consideraron como actos desviaciones de poder público, retomó tres criterios: a) Posibles afectaciones a fondos públicos, b) Restricciones y suspensiones en el ejercicio a derechos inherentes de la persona y garantías fundamentales y c) Contravenciones de naturaleza Constitucional.
- Se recurrió a la técnica de investigación documental.
- Se realizaron 3 solicitudes de información requiriendo datos sobre registros de delitos oficiales, registros a vulneraciones a Derechos Humanos y auditorías a fondos públicos con hallazgos de irregulares.
- Recibidas las respuestas a las solicitudes, la información recolectada fue sistematizada en tres matrices segmentadas, según la naturaleza de las conductas encontradas.

METODOLOGÍA



REQUERIMIENTOS DE INFORMACIÓN REALIZADOS A LAS INSTITUCIONES DE CONTROL				
Referencia	Institución	Presentación de solicitud	Información entregada	Fecha de Respuesta
217-2020	FGR	8/7/2020	SI	29/7/2020
56-2020	PDDH	7/7/2020	SI	24/7/2020
097-2020	CCR	7/7/2020	NO	31/7/2020

Fuente: Elaboración Propia

LA CCR FUE LA UNICA INSTITUCIÓN QUE NO ENTREGO INFORMACIÓN, se justifico en los siguientes motivos: Los exámenes identificados en el plan de fiscalización de los recursos utilizados en el marco de la emergencia nacional por la Pandemia del Covid-19, implementado por la Corte de Cuentas de la República a partir del 14 de abril del año 2020. Se encuentra en proceso de ejecución sin resultados finales al 31 de julio del mismo año. Sin resultados que puedan ser compartidos en atención al debido proceso que establece la Ley de la Corte de Cuentas de la República y normativa relacionada, ya que los respectivos informes a esa fecha no habían sido emitidos.

The background of the slide features a dark blue color with a pattern of silhouetted hands raised behind horizontal barbed wire. The hands are positioned at various heights, creating a sense of a crowd or a protest. The text is overlaid on this background.

PODER PÚBLICO Y VULNERACIONES DERECHOS HUMANOS

Registros de Procuraduría Para la Defensa de los Derechos Humanos

Presuntos Responsables- Instituciones Públicas

Vulneraciones de Derechos Humanos: Marzo-Junio 2020.



Hechos Violatorios- Instituciones Públicas, Vulneraciones de Derechos Humanos Pandemia por Covid-19: Marzo-Junio 2020.

Falta de condiciones sanitarias y medidas de cuarentena para impedir el contagio intramuros del Covid-19.
Uso desproporcionado de las armas de fuego que constituyó amenazas a muerte
Limitaciones para acceder a ingresos económicos y medios de subsistencia
Denegación de la protección y acompañamiento de los padres ante la asistencia de salud
Abuso de fuerza, lesiones y maltrato de cualquier tipo ejercido por agentes del Estado
Actos ilegales y atentatorios a la estabilidad laboral
Omisiones y acciones negligentes e ilegales para el ejercicio de garantías procesales
Denegación de información sobre diagnóstico y situación médica
Restricciones ilegales y arbitrarias a la libre circulación o tránsito, así como cualquier otra relacionadas
Inobservar, omitir o realizar acciones negligentes o ilegales para la prevención y combate de la Pandemia
Prohibiciones para la entrada o abandono del país y retención ilegal en C.C. de dichas personas.
Indagaciones militares injustificadas
Acceso a pruebas para detectar Covid-19
Muerte presunta
Restricción al derecho de propiedad
Uso irresponsable o indebido de armas de fuego
Malos tratos
Desabastecimiento sistemático de agua
Tratos crueles, inhumanos o degradantes
Discriminación por transfobia
Ejecución extrajudicial
Allanamiento de morada y registros ilegales o arbitrarios
Detención ilegal
Desplazamiento forzado
Falta de acciones y omisiones del Estado para asegurar la alimentación y agua
Conductas y omisiones en la erradicación de violencia o discriminación contra mujeres
Falta de información en su carácter general
Denegación o falta de insumos médicos
Falta de protección contra toda forma de abuso y explotación
Incumplimiento del deber de protección, precaución y cuidado
Indagaciones ilegales, intimidación, abuso de autoridad y coacción
Denegación de prestaciones laborales y denegación de insumos de higiene personal para el desarrollo de labores
Acusaciones ilegales relacionadas con el padecimiento de Covid-19
Denegación de asistencia médica y actos negligentes en la misma



EJERCICIO DE PODER PÚBLICO EN LA CUARENTENA POR COVID-19: REGISTROS DE INSTITUCIONES DE CONTROL
MARZO-JULIO 2020



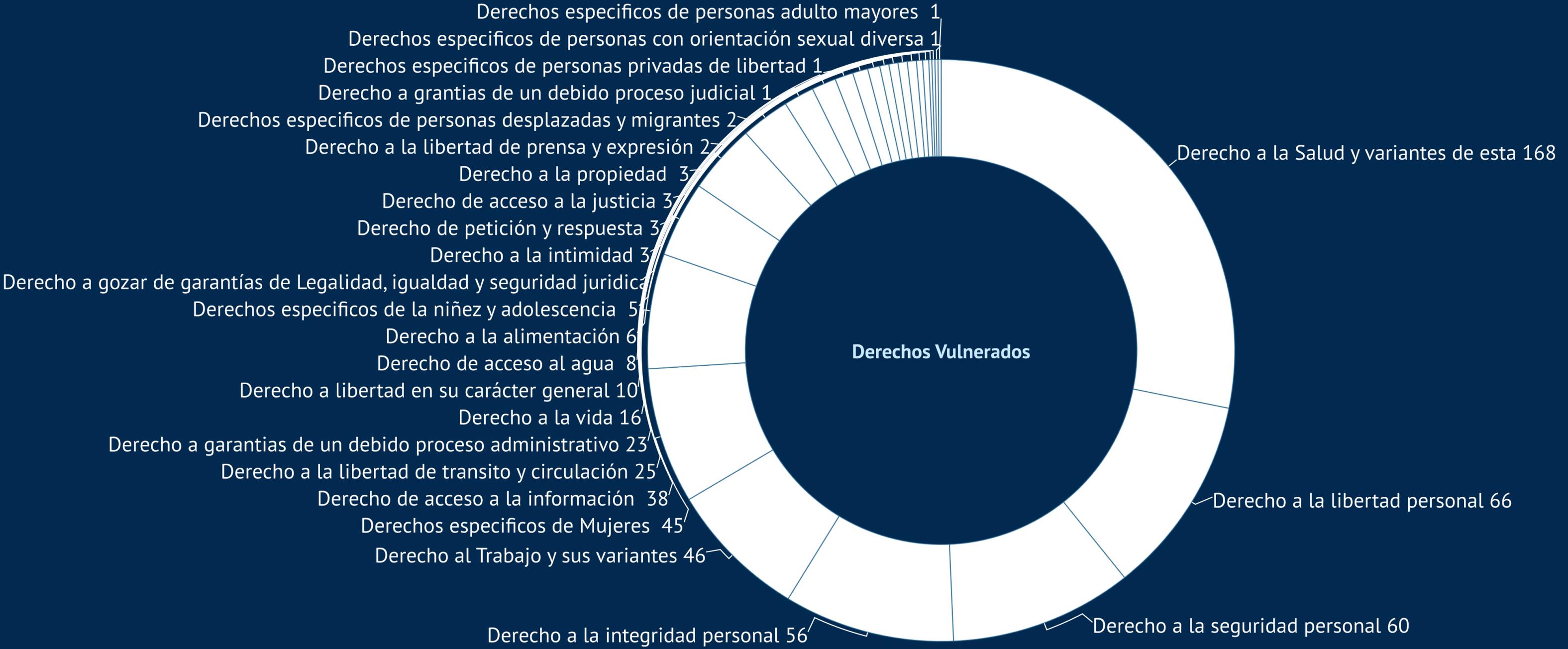
Hechos Violatorios- Instituciones Públicas, Vulneraciones de Derechos Humanos

Pandemia por Covid-19: Marzo-Junio 2020.

Inobservar, omitir o realizar acciones negligentes o ilegales para la prevención ...	46
Prohibiciones para la entrada o abandono del país y retención ilegal en C.C. de...	46
Restricciones ilegales y arbitrarias a la libre circulación o tránsito, así como...	39
Denegación de información sobre diagnóstico y situación médica	38
Malos tratos	35
Omisiones y acciones negligentes e ilegales para el ejercicio de garantías...	26
Indagaciones ilegales, intimidación, abuso de autoridad y coacción	25
Actos ilegales y atentatorios a la estabilidad laboral	23
Denegación de prestaciones laborales y denegación de insumos de higiene...	20
Detención ilegal	16
Denegación de asistencia médica y actos negligentes en la misma	15
Abuso de fuerza, lesiones y maltrato de cualquier tipo ejercido por agentes del...	10
Conductas y omisiones en la erradicación de violencia o discriminación contra...	9
Desplazamiento forzado	9
Denegación o falta de insumos médicos	8
Falta de protección contra toda forma de abuso y explotación	7
Falta de información en su carácter general	5
Falta de acciones y omisiones del Estado para asegurar la alimentación y agua	4
Limitaciones para acceder a ingresos económicos y medios de subsistencia	4
Uso desproporcionado de las armas de fuego que constituyó amenazas a muerte	4
Tratos crueles, inhumanos o degradantes	4
Incumplimiento del deber de protección, precaución y cuidado	4
Muerte presunta	4
Desabastecimiento sistemático de agua	3
Restricción al derecho de propiedad	3
Falta de condiciones sanitarias y medidas de cuarentena para impedir el...	2
Acceso a pruebas para detectar Covid-19	2
Uso irresponsable o indebido de armas de fuego	2
Ejecución extralegal	2
Allanamiento de morada y registros ilegales o arbitrarios	2
Denegación de la protección y acompañamiento de los padres ante la asistenci...	1
Acusaciones ilegales relacionadas con el padecimiento de Covid-19	1
Discriminación por transfobia	1
Indagaciones militares injustificadas	1

Derechos Humanos Vulnerados: Cuarentena por Covid-19

Marzo-Junio 2020





PODER PÚBLICO Y DELITOS OFICIALES

Registros de Fiscalía General de la República

Delitos Oficiales, Pandemia por COVID-19

Marzo-Julio 2020



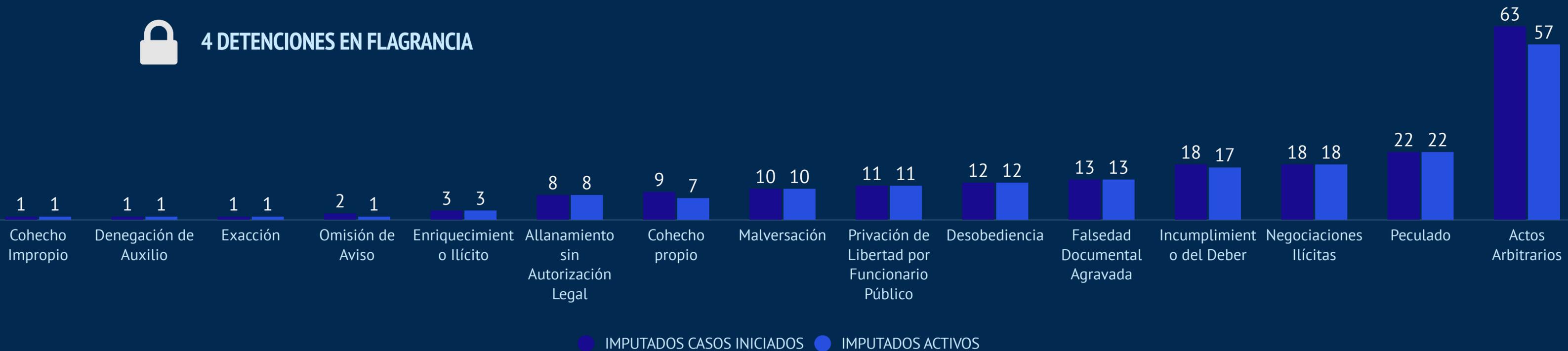
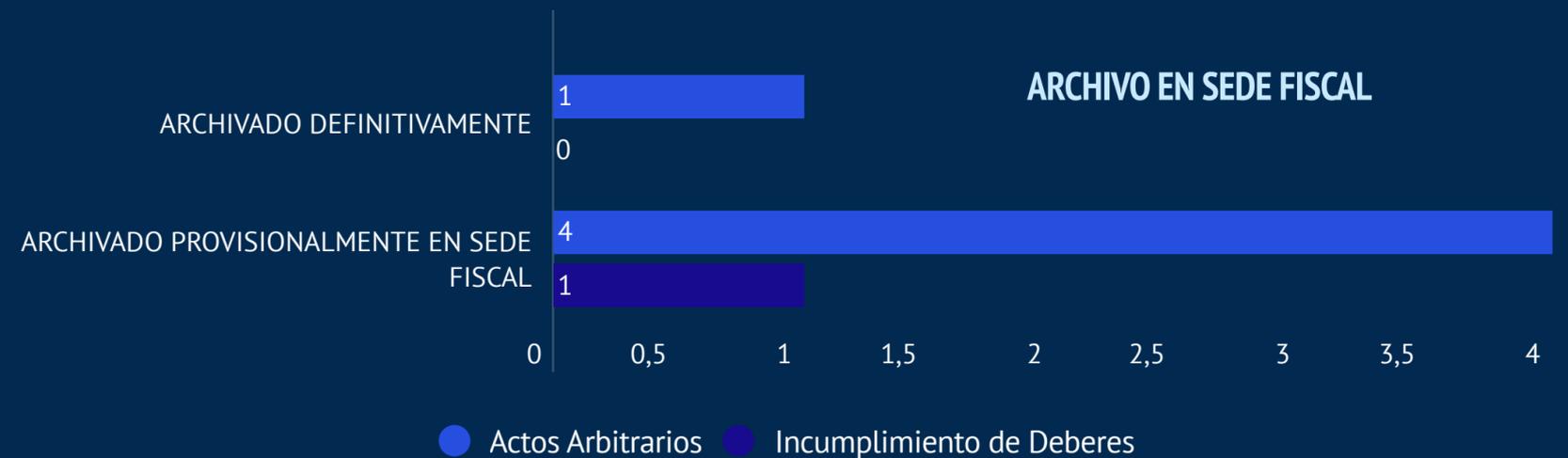
3 AUDIENCIAS DE IMPOSICIÓN DE MEDIDAS



95 DIRECCIONES FUNCIONALES



4 DETENCIONES EN FLAGRANCIA



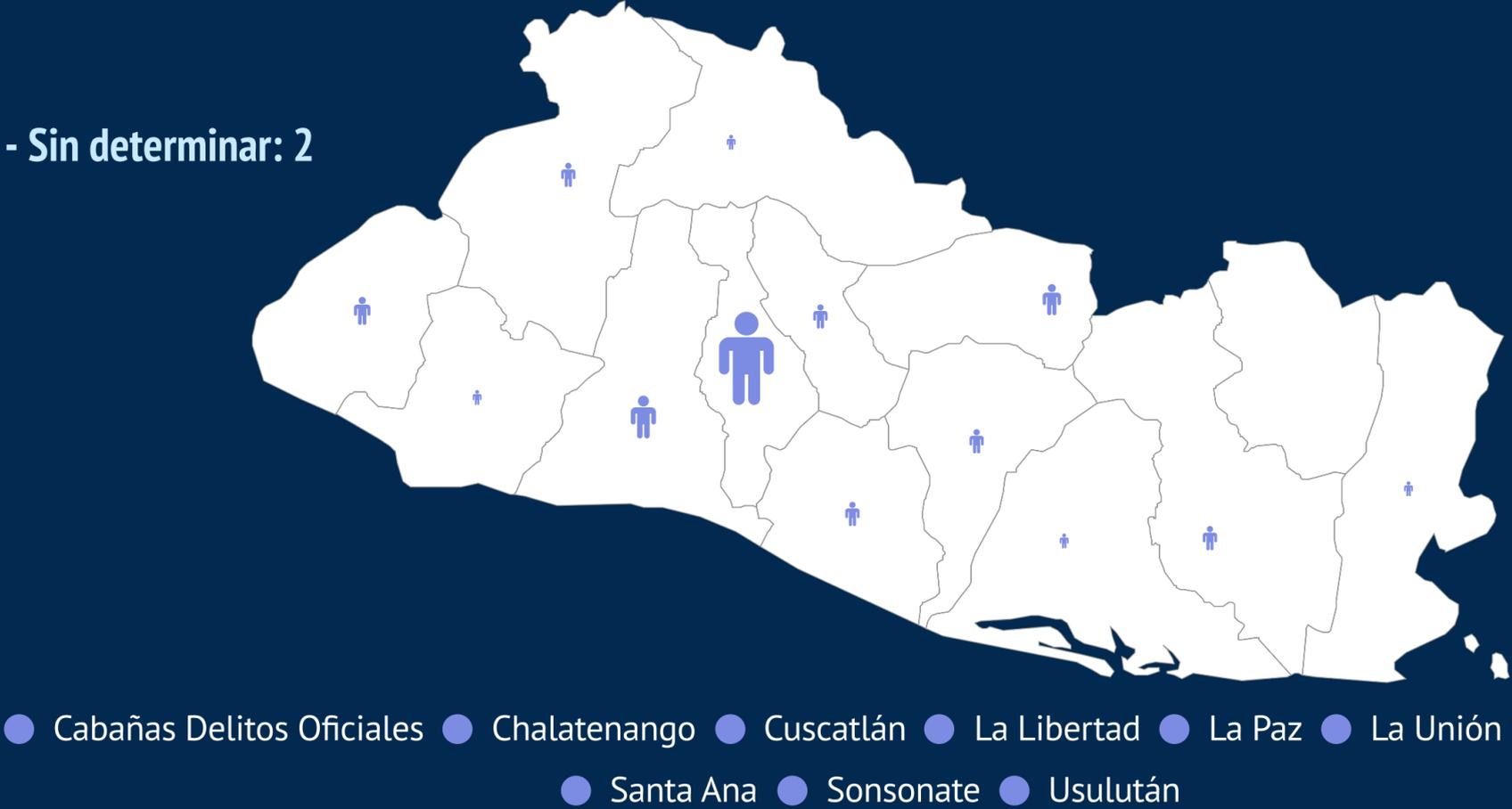
Fuente: Elaboración propia con información proporcionada en respuesta a solicitud de información 217-UAIP- FGR-2020 de fecha 29 de julio del 2020. *Datos actualizados hasta el 26 de julio del 2020. *La información corresponde a casos iniciados en los cuales los hechos sucedieron en el período de marzo-julio del 2020.



Delitos Oficiales, Pandemia por COVID-19

Marzo-Julio 2020

A nivel departamental y municipal de los imputados con casos iniciados entre los meses de marzo, abril y junio de 2020, posicionó al departamento de San Salvador con el 40.62% respecto a la concurrencia de los incoados con casos iniciados, seguido del departamento de La Libertad con el 11.98% .



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada en respuesta a solicitud de información 217-UAIP- FGR-2020 de fecha 29 de julio del 2020. *Datos actualizados hasta el 26 de julio del 2020. *La información corresponde a casos iniciados en los cuales los hechos sucedieron en el período de marzo-julio del 2020.



Delitos Oficiales, Pandemia por COVID-19

Marzo-Julio 2020

PROFESIÓN IMPUTADOS CASOS INCIADOS	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	TOTAL, PROFESIÓN
No Registrado	27	30	11	45	20	133
Agente Policial	10	10	3	1	0	24
Abogado	3	4	1	0	0	8
Médico	0	5	0	0	2	7
Agente de Seguridad	2	0	3	0	0	5
Empleado	0	0	1	2	1	4
Licenciado	0	0	1	2	0	3
Comerciante	1	0	0	1	0	2
Notario	1	0	0	0	0	1
Empleado del sector publico	0	1	0	0	0	1
Estudiante	0	0	0	1	0	1
Motorista	0	0	1	0	0	1
Taxista	0	0	1	0	0	1
Juez	0	0	0	1	0	1
TOTAL, A NIVEL NACIONAL	44	50	22	53	23	192

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada en respuesta a solicitud de información 217-UAIP- FGR-2020 de fecha 29 de julio del 2020. *Datos actualizados hasta el 26 de julio del 2020. *La información corresponde a casos iniciados en los cuales los hechos sucedieron en el período de marzo-julio del 2020.



PODER PÚBLICO Y VULNERACIONES AL ORDEN CONSTITUCIONAL

Registros de Fiscalía General de la República

CANTIDAD DE PROCESOS CONSTITUCIONALES NOTIFICADOS A LA FISCALIA GENERAL DE LA REPUBLICA POR PARTE DE LA SALA DE LO CONSTITUCIONAL DURANTE EL PERIODO COMPRENDIDO DESDE MARZO HASTA JULIO DE 2020

TIPO DE PROCESO CONSTITUCIONAL	AUTORIDAD DEMANDADA Y CARGO DENTRO DE LA INSTITUCION PUBLICA	CANTIDAD DE PROCESOS
PROCESOS DE INCONSTITUCIONALIDAD	Asamblea Legislativa	5
	Consejo de Ministros	2
	Presidente de la República	1
Total, de procesos de Inconstitucionalidad		8
PROCESOS DE AMPARO	Presidente de la República; la Junta Directiva de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma; la Ministra de Relaciones Exteriores y El Director General de Migración y Extranjería.	23
	a) Alcalde y Consejo Municipal de San Lorenzo, Ahuachapán; b) Juez de Primera Instancia de Atiquizaya y c) Cámara Primero de lo Laboral de San Salvador.	1
	Pleno del Consejo Nacional de Atención Integral a la Persona con Discapacidad	1
	a) Ministro de Salud; b) Director de Nefrología del Hospital Nacional Rosales; c) Jefe de Nefrología del Hospital Nacional Rosales y d) Directora, Sub director, Jefe de Unidad de Trasplante Renal y la Directora del Hospital Médico Quirúrgico, todos del Instituto Salvadoreño del Seguro Social.	1
	a) El Presidente de la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa y b) la Junta Directiva de la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa.	1
	Consejo de Ministros del Órgano Ejecutivo.	1
	Consejo Municipal de Huizúcar	1
	Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA)	1
	Ministro de Obras Públicas y de Transporte.	1
	Total, de procesos de amparo	31
TOTAL GENERAL DE PROCESOS CONSTITUCIONALES NOTIFICADOS		39

**SERVIDORES PÚBLICOS- INSTITUCIONES PÚBLICAS
PROCESOS CONSTITUCIONALES DEMANDADOS
MARZO-JULIO 2020**

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada en respuesta a solicitud de información 217-UAIP- FGR-2020 de fecha 29 de julio del 2020. *Datos actualizados hasta el 26 de julio del 2020.

CONCLUSIONES

- La mayor cantidad de casos abiertos en la Procuraría para la Defensa de los Derechos Humanos por presuntas vulneraciones a derechos humanos dentro del contexto de la cuarentena por Covid-19, fue contra empleados y funcionarios pertenecientes al Ministerio de Salud y Policía Nacional Civil. Las conductas que produjeron la mayor afectación fueron las siguientes: a) Inobservar, omitir o realizar acciones negligentes o ilegales para la prevención y combate de la Pandemia, b) Prohibiciones para la entrada o abandono del país y retención ilegal en centros de cuarentena de dichas personas, c) Restricciones ilegales y arbitrarias a la libre circulación o tránsito, así como cualquier otra relacionadas, d) Denegación de información sobre diagnóstico y situación médica, e) Malos tratos, f) Omisiones y acciones negligentes e ilegales para el ejercicio de garantías procesales. Asimismo, se registró un alto índice de afectación primordialmente al derecho a la salud y sus variantes.
- En el período de marzo-julio del año 2020, la FGR registró 192 servidores públicos a quienes se les atribuyó el cometimiento de delitos oficiales que se encontraban relacionados al ejercicio de competencias derivadas de la normativa especial que fue aprobada para el combate del Covid-19. El delito con la mayor incidencia fue el de Actos Arbitrarios. El departamento que tuvo la mayor cantidad de imputados relacionados a este tipo de delitos fue San Salvador y los meses con el mayor registro de imputados fueron abril y julio.
- En cuanto a procesos constitucionales (amparos e inconstitucionalidades) iniciados en contra de servidores públicos entre marzo-julio 2020, el Presidente de la República, la Junta Directiva de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma, la Ministra de Relaciones Exteriores y El Director General de Migración y Extranjería, fueron los servidores públicos que agruparon la mayor cantidad de las demandas de las cuales tuvo conocimiento la FGR.