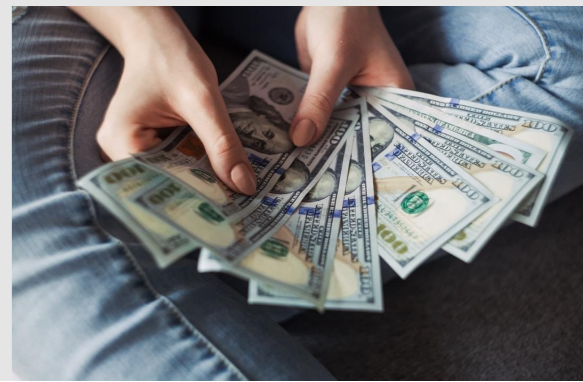


# PARTIDA DOBLE: FINANCISTAS DE PARTIDOS POLÍTICOS Y CONTRATISTAS DEL ESTADO EN EL SALVADOR

CENTRO DE MONITOREO DE TRANSPARENCIA  
Y DEMOCRACIA DE ACCIÓN CIUDADANA

08-ABRIL-2022



# INTRODUCCIÓN

- El tipo de relaciones entre partidos/candidatos/ funcionarios públicos con el poder económico impacta en la calidad de las democracias.
- Esa relación dinero-política ayuda a entender la dinámica de la toma de decisiones públicas.
- Los contratos de financistas de partidos no se insinúan como ilegales o viciados.
- Pero existe suficiente evidencia en la región que muestra corrupción, conflictos de interés e ilegalidades en contratos estatales con financistas de partidos.
- Se busca mostrar la existencia del fenómeno con mayor detalle. Persiste todavía, pero cada vez será más difícil obtener datos sobre ello.
- Se pretenden dar insumo para entender por qué las democracias funcionan como funcionan.



# METODOLOGÍA

- Se realizaron un total de 16 solicitudes de información a ministerios sobre los contratos y licitaciones adjudicados en el periodo 2006-2020.
- Se incluyeron instituciones autónomas y otras dependencias relacionadas directamente con la administración del gobierno.
- La información de estas instituciones también se obtuvo del Portal de Transparencia.
- En total, la investigación engloba datos de 27 entidades públicas.
- Se revisaron 49,634 registros de contratos y licitaciones correspondientes al periodo 2006-2020.
- 13,858 son parte de los datos proporcionados por los ministerios, mientras que 35,776 corresponden a información disponible en el Portal de Transparencia de cada institución.
- Se constataron esos datos con las bases de donantes que tiene Acción Ciudadana.
- Se inició el paper en julio de 2021.

## MINISTERIOS E INSTITUCIONES AUTÓNOMAS A LAS QUE SE SOLICITÓ INFORMACIÓN, O CUYA INFORMACIÓN FUE OBTENIDA A TRAVÉS DEL PORTAL DE TRANSPARENCIA (2006-2020)

Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma  
Dirección Nacional de Medicamentos  
Comisión Nacional de Micro y Pequeña Empresa  
Fondo Solidario para la Salud  
Fondo para la Atención de Víctimas de Accidentes de Tránsito  
Consejo Salvadoreño del Café  
Ministerio de Vivienda  
Ministerio de Trabajo y Previsión Social  
Ministerio de Relaciones Exteriores  
Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales  
Ministerio de la Defensa Nacional  
Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología  
Ministerio de Cultura  
Ministerio de Agricultura y Ganadería  
Ministerio de Economía  
Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial  
Ministerio de Justicia y Seguridad Pública  
Ministerio de Obras Públicas  
Ministerio de Salud  
Presidencia de la República  
Ministerio de Turismo  
Viceministerio de Transporte  
Ministerio de Desarrollo Local  
Instituto Salvadoreño de Turismo  
Corporación Salvadoreña de Turismo  
Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria  
Instituto Nacional de los Deportes de El Salvador

PARTIDA DOBLE:  
FINANCISTAS DE PARTIDOS POLÍTICOS Y  
CONTRATISTAS DEL ESTADO EN EL SALVADOR  
PRINCIPALES RESULTADOS

# CONTRATISTAS DEL ESTADO QUE HAN SIDO FINANCIEROS DE PARTIDOS POLÍTICOS

## ANÁLISIS GLOBAL DE LOS DATOS

De las 27 instituciones públicas analizadas para esta investigación, en **22** de ellas se detectó que **91** financistas de partidos políticos (28 personas jurídicas; 63 personas naturales) han obtenido contratos en el período 2006-2020. El monto total de lo contratado es aproximadamente **68** veces superior a la cifra donada por los financistas de los partidos políticos, mientras que el monto donado es apenas el **1.47%** del total de los contratos obtenidos por los financistas.

↑ **\$122,155,787.91**

Monto total de los contratos obtenidos por los financistas de partidos políticos en Ministerios e Instituciones Autónomas (2006-2020).

↓ **\$1,797,222.21**

Monto total donado por financistas de partidos políticos que obtuvieron contratos en Ministerios e Instituciones Autónomas (2006-2020).

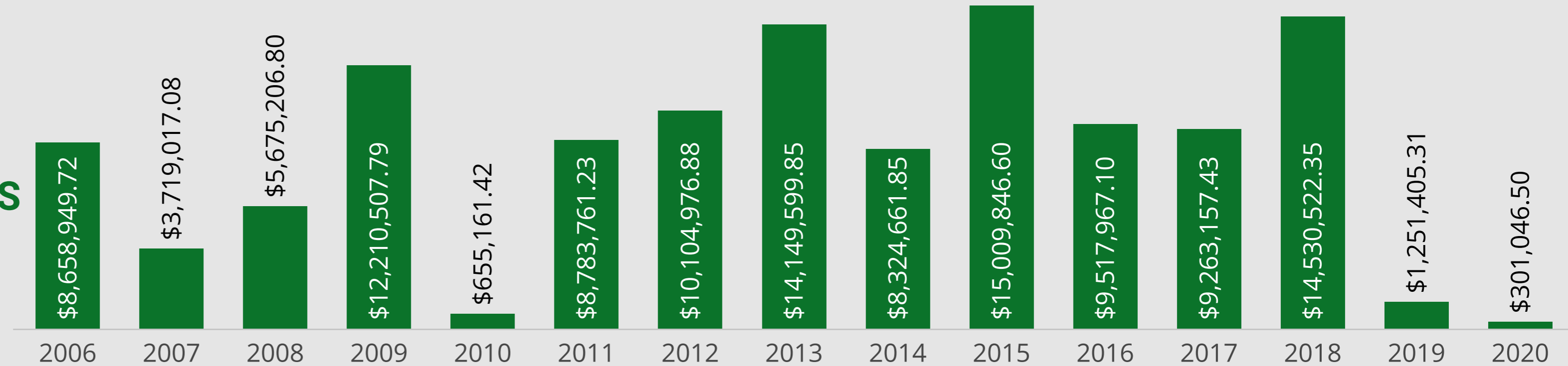
### MINISTERIOS E INSTITUCIONES AUTÓNOMAS QUE OTORGARON CONTRATOS A FINANCIEROS DE PARTIDOS (2006-2020)

Ministerio de la Defensa Nacional  
Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa  
Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma    Corporación Salvadoreña de Turismo  
Ministerio de Relaciones Exteriores    Dirección Nacional de Medicamentos  
Ministerio de Justicia y Seguridad Pública    Instituto Nacional de los Deportes  
Ministerio de Trabajo y Previsión Social  
Fondo Solidario para la Salud    Ministerio de Turismo    Ministerio de Economía  
Ministerio de Educación    Ministerio de Agricultura    Casa Presidencial  
Ministerio de Salud    Ministerio de Obras Públicas  
Viceministerio de Transporte    Ministerio de Gobernación  
Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales  
Fondo para la Atención a Víctimas de Accidentes de Tr.  
Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria

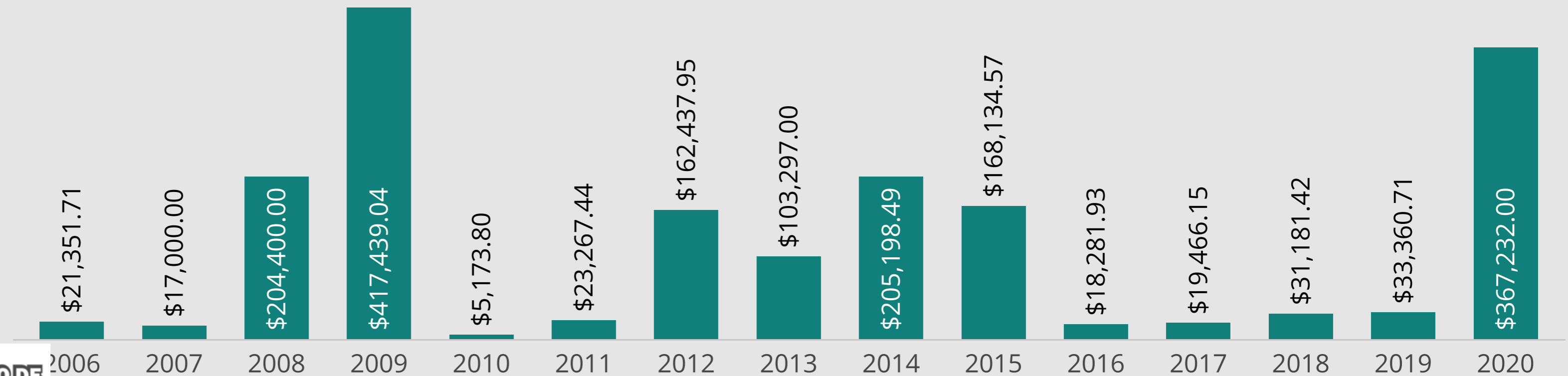
# CONTRATISTAS DEL ESTADO QUE HAN SIDO FINANCIEROS DE PARTIDOS POLÍTICOS

## ANÁLISIS GLOBAL DE LOS DATOS

↑ **\$122,155,787.91**  
MONTO DE LOS  
CONTRATOS OBTENIDOS  
POR FINANCIEROS



↓ **\$1,797,222.21**  
MONTO DE LAS  
DONACIONES  
REALIZADAS POR  
FINANCIEROS





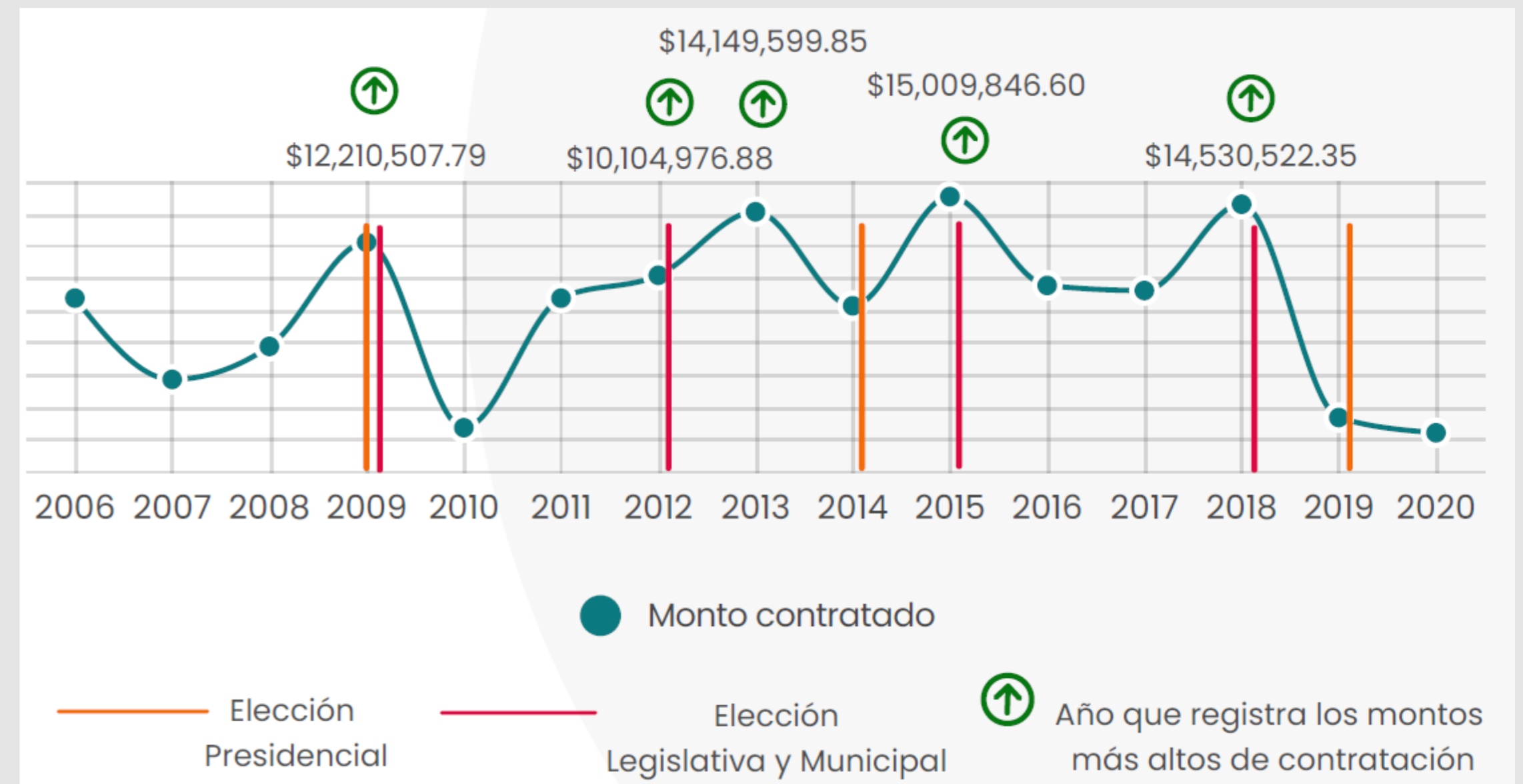
# CONTRATISTAS DEL ESTADO QUE HAN SIDO FINANCIEROS DE PARTIDOS POLÍTICOS

## ANÁLISIS GLOBAL DE LOS DATOS

Los montos más altos de contratación fueron efectuados en los años 2009, 2012, 2013, 2015 y 2018, equivalentes a cuatro años electorales y uno preelectoral. El monto más alto registrado corresponde a 2015 (\$15,010,343.60), mientras que el monto más bajo es de 2010 (\$655,161.42), correspondiente a un año no electoral.

En los períodos presidenciales del FMLN (2009-2019), **los montos más altos de contratación se registraron un año antes de las elecciones presidenciales 2014 y 2019**, es decir, en los años 2013 (\$14,149,599.85) y 2018 (\$14,530,522.35). En el cuarto gobierno de ARENA, en el período (2006-2009), **el monto más alto se registra en el último año de la administración**, es decir en 2009 (\$12,210,507.79). No se poseen datos del período 2004-2005. Cabe señalar que el 98% del monto de las contrataciones de 2009 corresponde a ARENA; mientras que en 2019, el 66% del monto de las contrataciones corresponde al FMLN.

### AÑOS QUE REGISTRAN LOS MONTOS MÁS ALTOS DE CONTRATACIÓN (2006-2020)



# CONTRATISTAS DEL ESTADO QUE HAN SIDO FINANCISTAS DE PARTIDOS POLÍTICOS

## ANÁLISIS GLOBAL DE LOS DATOS



**950**

Contratos otorgados por Ministerios e Instituciones Autónomas a financistas de partidos políticos (2006-2020).



**171**

Registros de donaciones de financistas de partidos políticos que obtuvieron contratos en Ministerios e Instituciones Autónomas (2006-2020).



**\$5.00 - \$344,156.00**

Rango de las donaciones hechas por financistas de partidos políticos que obtuvieron contratos en Ministerios e Instituciones Autónomas (2006-2020).



**\$4.55 - \$8,600,797.95**

Rango de los contratos otorgados por Ministerios e Instituciones Autónomas a financistas de partidos políticos (2006-2020).



# CONTRATISTAS DEL ESTADO QUE HAN SIDO FINANCIEROS DE PARTIDOS POLÍTICOS

## ANÁLISIS GLOBAL DE LOS DATOS

Con respecto a las formas de contratación, el **55%** (520) de los contratos fueron desarrollados mediante libre gestión (\$2,102,231.95), el **15%** (138) corresponde a libre gestión con orden de compra (\$213,387.87) y, el **11%** (105) a libre gestión sin contrato (\$102,906.81). El **20%** (187) restante corresponde a otras formas de contratación detectadas (\$119,737,261.28).

Por monto de contratación, debe señalarse que los contratos por licitación pública comprenden el **52%** del monto total de los contratos (\$63,951,001.95), aunque el número de contratos bajo esta categoría asciende a 47. Asimismo, los contratos por licitación abierta comprenden el **19%** del monto total de los contratos (\$22,867,406.89), a pesar de que, al igual que en el caso anterior, el número de contratos bajo esta categoría asciende a 21. En conclusión, ambas categorías concentran el **71%** del monto total de los contratos, aún cuando el número de contratos representa apenas el **7%** (68) del total de contratos detectados.

**950 CONTRATOS** por una suma de **\$122,155,787.91** fueron otorgados por Ministerios e Instituciones Autónomas a financistas de partidos políticos (2006-2020).

**837 CONTRATOS** por una suma de **\$121,568,687.89** fueron otorgados por Ministerios e Instituciones Autónomas a **personas jurídicas** financistas de partidos políticos (2006-2020).

**113 CONTRATOS** por una suma de **\$587,100.02** fueron otorgados por Ministerios e Instituciones Autónomas a **personas naturales** financistas de partidos políticos (2006-2020).

### IMPORTANTE:

El **88%** de los contratos fueron adjudicados a personas jurídicas, mientras que el **12%** restante a personas naturales. El **99.5%** del valor total contratado corresponde a personas jurídicas, mientras que el **0.5%** corresponde a personas naturales.

# CONTRATISTAS DEL ESTADO QUE HAN SIDO FINANCISTAS DE PARTIDOS POLÍTICOS

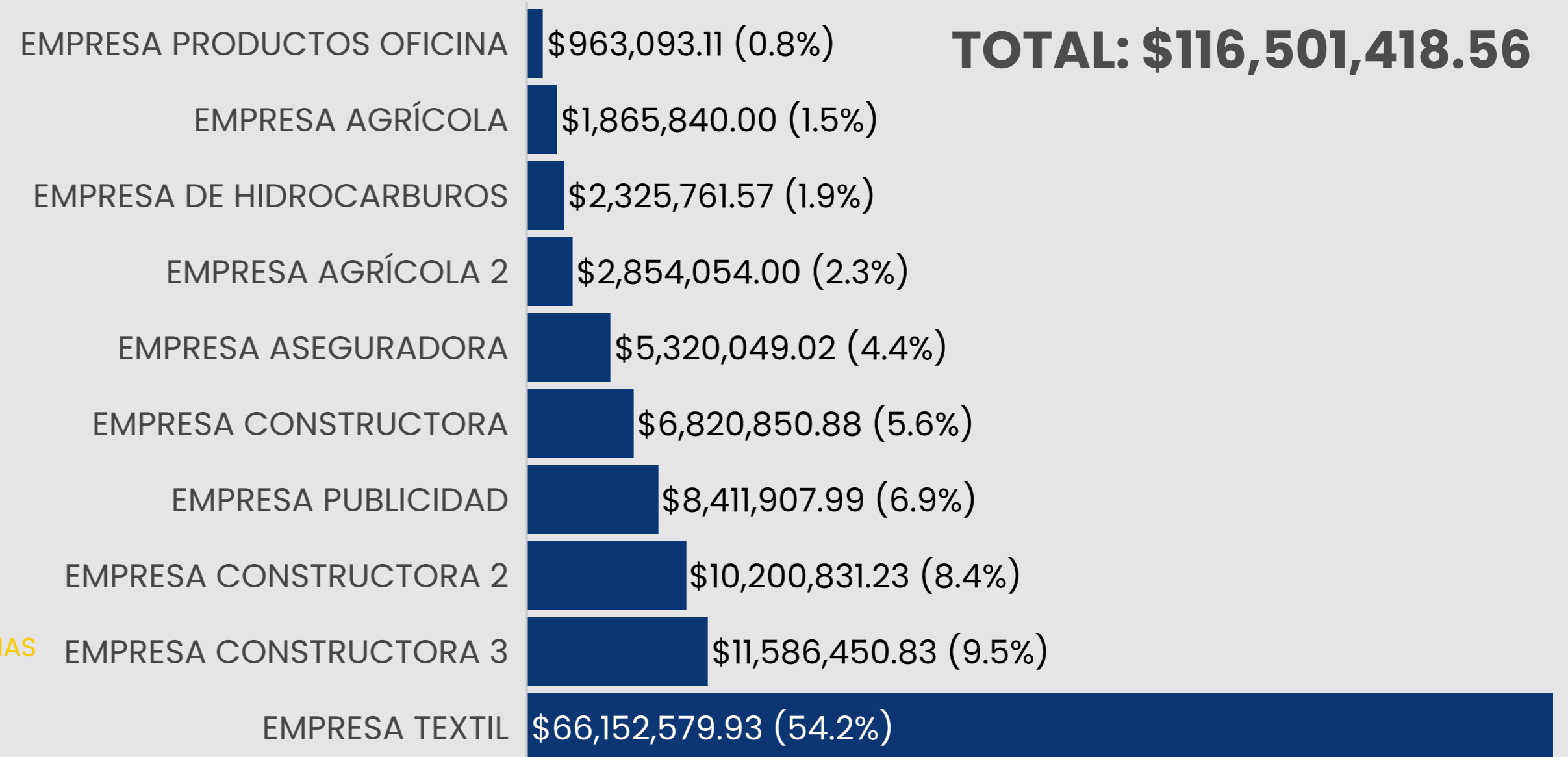
## ANÁLISIS GLOBAL DE LOS DATOS

Los 10 mayores donantes favorecidos por la prestación de sus servicios, fueron personas jurídicas pertenecientes a los sectores textil, construcción, publicidad, seguros, derivados del petróleo, entre otros. Según los datos, estas 10 empresas concentran el **95.4%** del monto total de los contratos, es decir, la suma obtenida solamente por estas empresas asciende a **\$116,501,418.56**.

### ALGUNOS SERVICIOS CONTRATADOS:

ADQUISICIÓN DE PLANTAS DE CAFÉ  
CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE DRENAJE Y CONTROL DE INUNDACIONES  
ADQUISICIÓN DE PAPELERÍA Y ÚTILES DE OFICINA  
SUMINISTRO DE PRODUCTOS DERIVADOS DEL PETROLEO  
PRIMAS PARA PAGO DE PÓLIZAS DE SEGURO  
SUMINISTRO DE SEMILLA MEJORADA DE FRIJOL ROJO  
SERVICIO DE RENOVACIÓN DE SEGUROS DE BIENES Y PERSONAS  
SUMINISTRO DE MATERIA PRIMA PARA LA CONFECCION DE PRENDAS DE VESTIR  
SERVICIOS DE AGENCIA DE PUBLICIDAD PARA DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE CAMPAÑAS

### LOS 10 FINANCISTAS DE PARTIDOS POLÍTICOS QUE RESULTARON MÁS FAVORECIDOS POR LA PRESTACIÓN DE SUS SERVICIOS AL ESTADO (2006-2020)



# CONCLUSIONES

- El fenómeno de contratistas del estado donantes de partidos subsiste en el actual gobierno.
- No es ilegal, representa un evidente conflicto de interés.
- La legislación actual sobre partidos o contratos con el Estado no regula nada pese al riesgo de corrupción.
- El problema para bosquejar con mayor nitidez este fenómeno es el poco flujo de información existente, situación que se complicará más por la opacidad de las actuales autoridades estatales.
- Los datos muestran que en la etapa pre-electoral y durante los años electorales se da la mayor cantidad de contratos estatales adjudicados a donantes de partidos.
- Habrá que profundizar en esa tendencia para descubrir la existencia o no de una relación causal: donación-contrato estatal.
- Habrá que ponerse atención es si un gobierno prefiere las modalidades de contratación donde tiene pocas restricciones para seleccionar a los contratistas.
- No deben olvidarse que existen otras formas de relación entre los donantes y contratos del Estado, ejemplo, los socios público y privado.



# PARTIDA DOBLE: FINANCISTAS DE PARTIDOS POLÍTICOS Y CONTRATISTAS DEL ESTADO EN EL SALVADOR

CENTRO DE MONITOREO DE TRANSPARENCIA  
Y DEMOCRACIA DE ACCIÓN CIUDADANA

08-ABRIL-2022

