



EL FINANCIAMIENTO POLÍTICO EN 2018: TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

CENTRO DE MONITOREO DE TRANSPARENCIA Y DEMOCRACIA DE ACCIÓN CIUDADANA

06 - DICIEMBRE - 2019



EL FINANCIAMIENTO POLÍTICO EN 2018: TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

EL FINANCIAMIENTO POLÍTICO EN 2018: TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LOS PARTIDOS



SAN SALVADOR, DICIEMBRE DE 2019



Para mayor información
escanea el siguiente código



+ (503) 2556-3896

accionciudadanasv@gmail.com

www.accion-ciudadana.org

Boulevard Sergio Viera De Mello, Condominio
San Benito #237, tercer nivel, Zona Rosa,
San Salvador, El Salvador



CONTEXTO

- ▶ Aspectos de reflexión: Transparencia, equidad e influencia.
- ▶ ¿Sistema pensado para o en función de?
- ▶ Transparencia: ¿Toda la información es pública? ¿Rinden cuenta todos?
- ▶ ¿Equidad en la contienda/equidad en ser escuchados?
- ▶ Influencia: Radio de incidencia en decisiones políticas.
- ▶ TSE buscando reformas/ Asamblea con 10 puntos de reforma.
- ▶ Elección 2021 y posible resultado: Condiciones para más influencia de financistas

METODOLOGÍA

- ▶ Objeto de estudio: Financiamiento de la política (Cualitativo-cuantitativo)
- ▶ Periodo: año 2018 y enero 2019.
- ▶ Recolección de información: Solicitudes de información, visita de campo, litigios.
- ▶ Conversión a datos abiertos.
- ▶ Análisis: Revisión documental para lo cualitativo/ Medición para lo cuantitativo
- ▶ Mapa: Cruce de información (software de visualización)
- ▶ Índice de Transparencia: Indicadores y variables establecidas (Con información recabada).

MATRIZ DE INFORMACIÓN ENTREGADA POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS

Información entregada por los partidos políticos (2018)																
PARTIDO/ITEM	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	
ARENA																
CD																
DS		N/A						N/A	N/A			N/A				
GANA																
FMLN																
PCN		N/A						N/A	N/A			N/A				
PDC									N/A					N/A		
NUEVAS IDEAS																
VAMOS		N/A						N/A	N/A			N/A				
1	Copia del documento por medio del cual se remitió al Tribunal Supremo Electoral la información financiera del partido correspondiente al año fiscal 2018.												No Aplica	N/A		
2	Copia del documento por medio del cual se remitió a la Corte de Cuentas de la República la información relativa al financiamiento público recibido por el partido para el proceso electoral 2019.															
3	Copia del documento por medio del cual se remitió al Ministerio de Hacienda la información relativa a los donantes o aportantes del partido en 2018.															
4	Copia del Balance General 2018 y Estado de Resultados 2018 del partido debidamente auditados.												Información Completa			
5	Copia de los Flujos de Efectivo de los años 2014, 2015, 2016 y 2017 del partido, incluyendo anexos.															
6	Listado de personas naturales o jurídicas que realizaron aportaciones económicas al partido en el año 2018.															
7	Copia del formulario de donación donde el partido registra las donaciones realizadas por personas naturales o jurídicas.															
8	Informe del monto total de fondos que recibió el partido en concepto de deuda política para las elecciones 2019.												Información Incompleta			
9	Copia del documento presentado al Ministerio de Hacienda donde se solicita anticipo de deuda política para elección 2019.															
10	Informe total de gastos realizados por el partido en el año fiscal 2018.															
11	Informe total de gastos realizados en 2018 por el partido para la campaña electoral 2019.												Información No Entregada			
12	Detalle del uso dado a la deuda política desembolsado por el Ministerio de Hacienda para la campaña electoral 2018															
13	Informe total de gastos realizados por el partido en el mes de enero 2019 en la campaña electoral.															
14	Monto total de las aportaciones recibidas por el partido en concepto de cuota partidaria durante el año 2018.															
15	Informar si el partido político está inscrito en la Unidad de Investigación Financiera de la Fiscalía General de la República.															

Fuente: elaboración propia.

SISTEMA DE FINANCIAMIENTO DE LA POLÍTICA EN EL SALVADOR

- ▶ Sistema mixto. Ingresos Privado y Público
- ▶ Ingreso privado en dinero o especie.
- ▶ Ingreso público directo (deuda política) e indirecto (Acceso a medios nacionales)
- ▶ Sistema permanente. Ingresos privado en toda época
- ▶ Ingreso público solo electoral

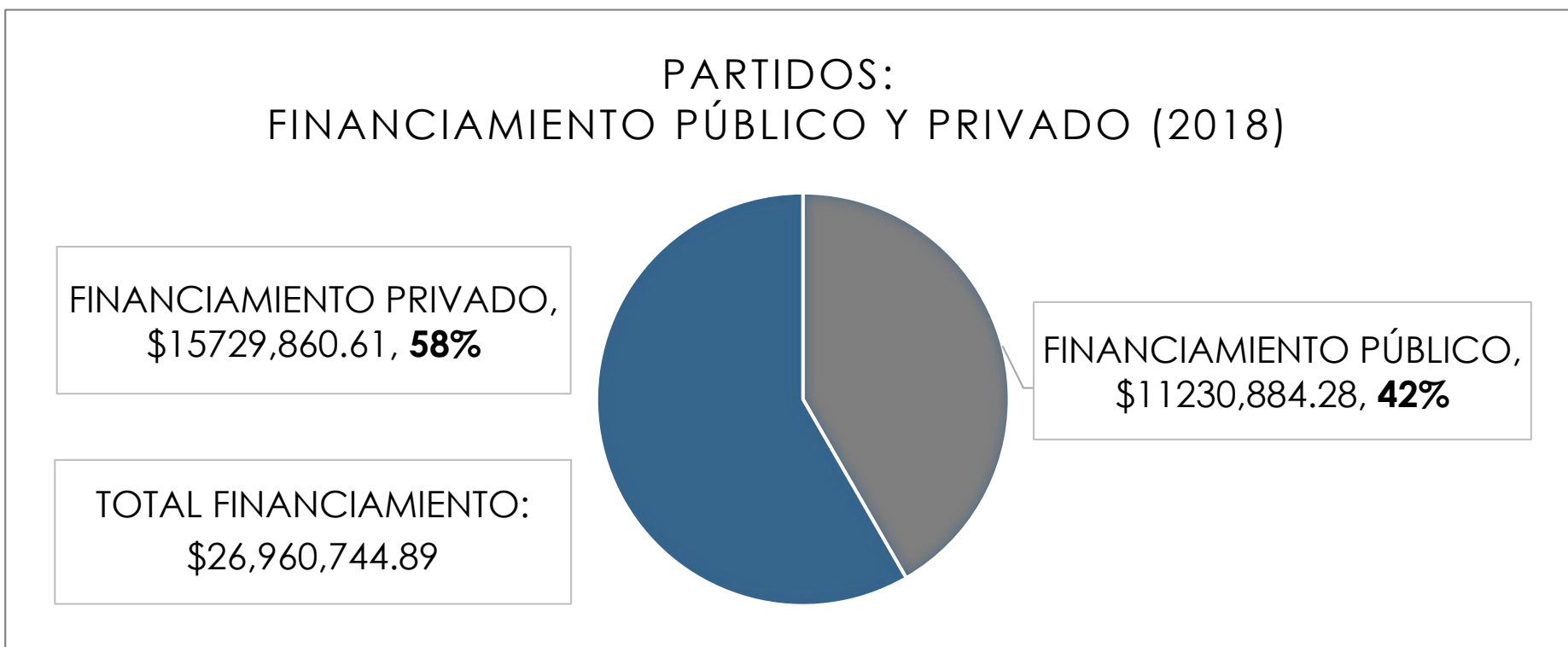
EVALUACIÓN DEL SISTEMA DE FINANCIAMIENTO DE LA POLÍTICA EN EL SALVADOR

- ▶ Débil control estatal (TSE, CCR).
- ▶ Aceptable control interno de partidos políticos.
- ▶ Publicidad del financiamiento aceptable y evolucionando.
- ▶ TSE efectivo en tutelar derecho de acceso a la información.
- ▶ Sanciones débiles.
- ▶ Sólo existe límite de aportación.

ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN FINANCIERA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

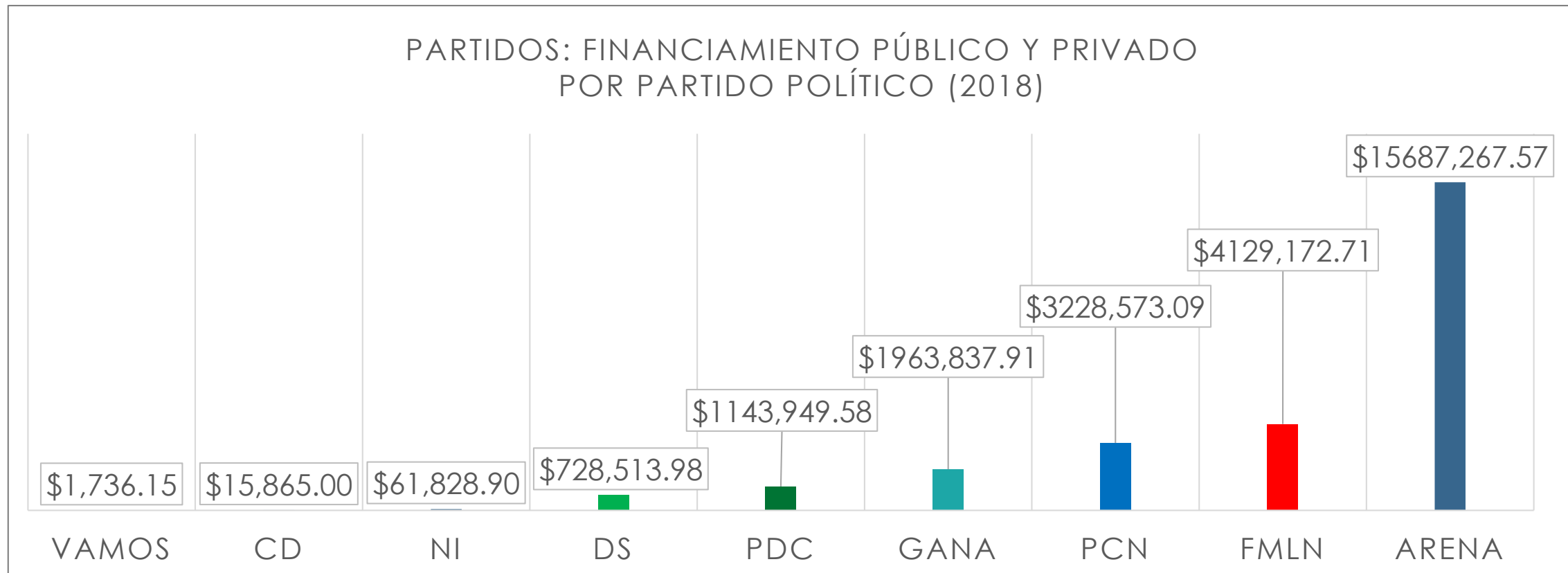


FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



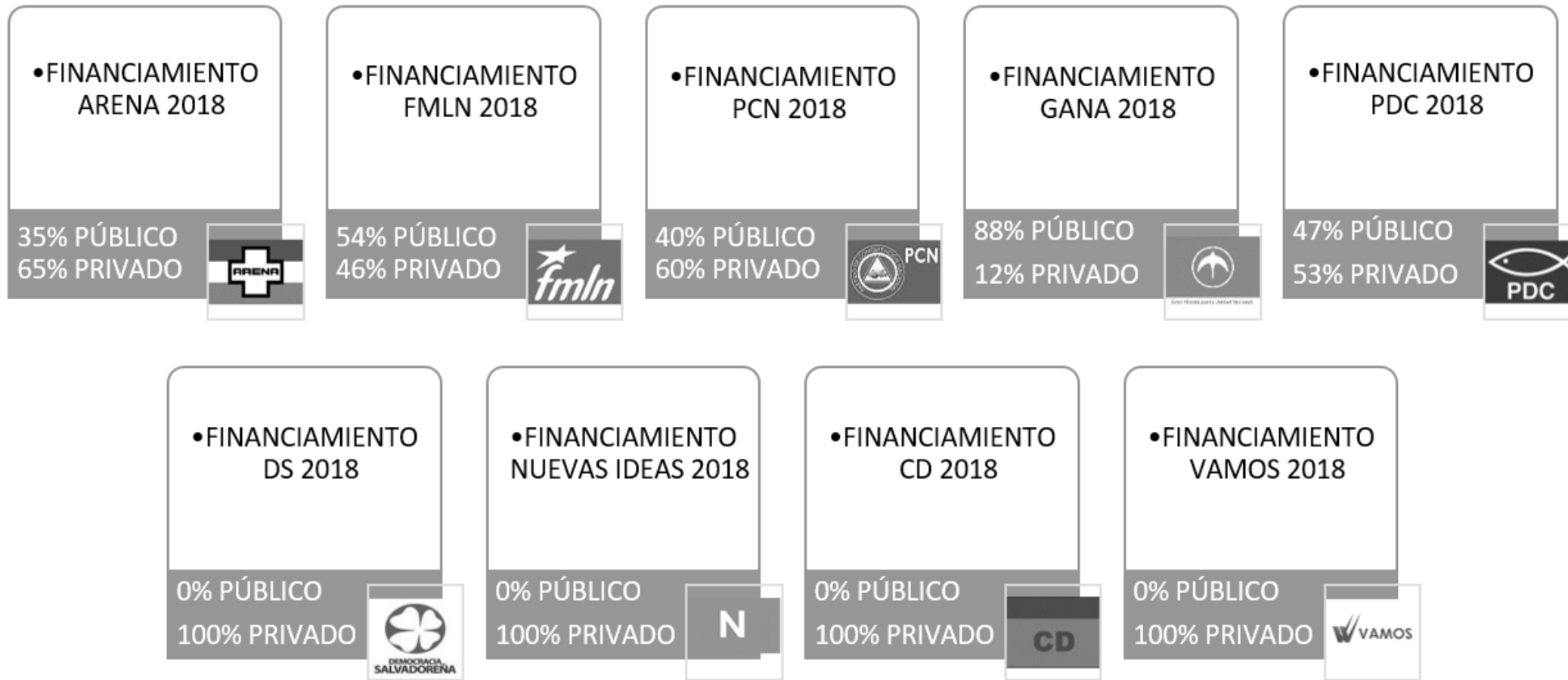
Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos.

FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO POR PARTIDO POLÍTICO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos.

TIPO DE FINANCIAMIENTO OBTENIDO POR PARTIDO POLÍTICO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos.

DIFERENCIAS ENTRE INFORMACIÓN ENTREGADA A ACCIÓN CIUDADANA Y MINISTERIO DE HACIENDA (2018)

PARTIDOS	Información proporcionada a Acción Ciudadana	Información proporcionada por Ministerio de Hacienda	Diferencia (Acción Ciudadana - Ministerio de Hacienda)
ARENA	\$10,245,060.39	\$9,922,683.07	\$322,377.32
CD	\$0.00	\$15,865.00	-\$15,865.00
DS	\$728,513.98	\$725,189.32	\$3,324.66
FMLN	\$1,902,011.42	\$38680,441.05	\$1,221,570.37
GANA	\$229,042.03	\$90,400.72	\$138,641.31
PCN	\$1,934,857.74	\$1,896,633.01	\$38,224.73
PDC	\$610,945.00	\$598,245.00	\$12,700.00
NI	\$0.00	\$61,828.90	-\$61,828.90
VAMOS	\$1,736.15	\$0.00	\$1,736.15
TOTAL	\$15,652,166.71	\$13,991,286.07	\$1,660,880.64

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos y MH.

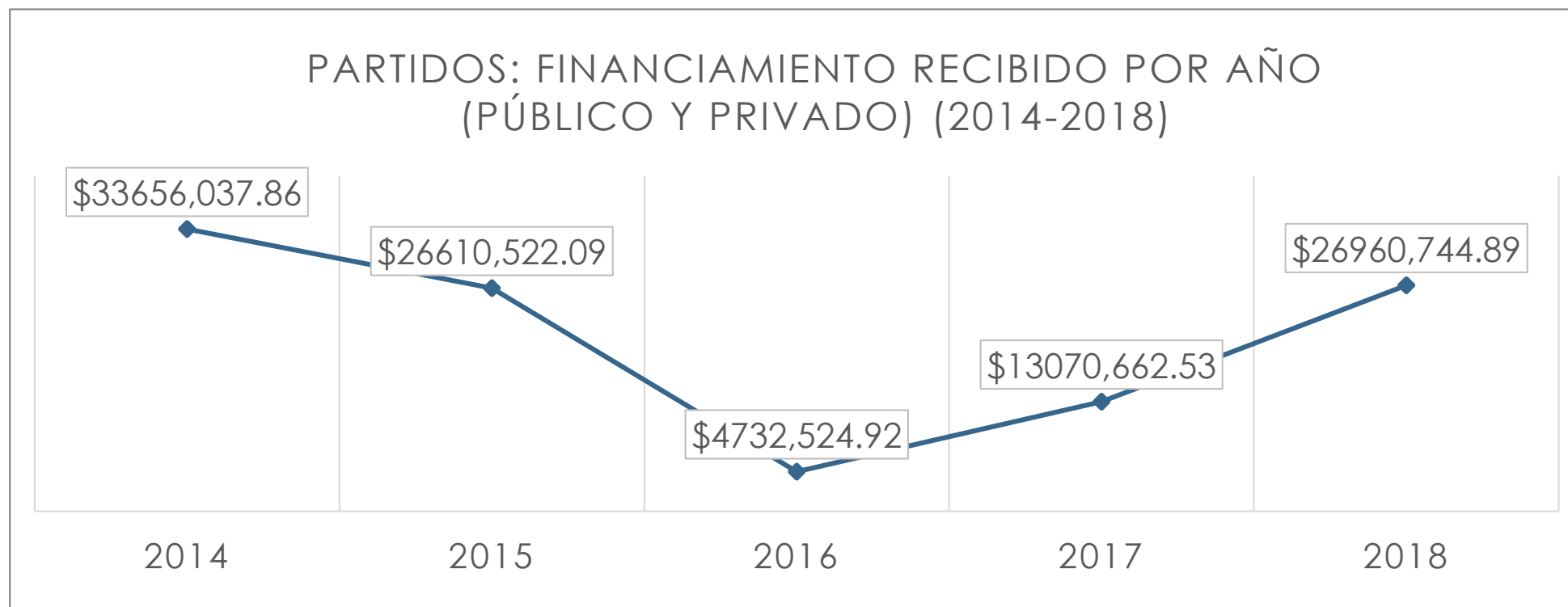
INGRESOS Y GASTOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS (2018)

Partidos: Ingresos y Gastos 2018, según estados de resultados de cada partido político

PARTIDOS	Ingresos		Gastos		Diferencia (Ingresos - Gastos)
	Monto	Porcentaje	Monto	Porcentaje	
ARENA	\$15,687,267.57	58%	\$24,082,068.10	63%	-\$8,394,800.53
DS	\$728,513.98	3%	\$605,228.54	2%	\$123,285.44
FMLN	\$4,129,172.71	15%	\$7,701,978.27	20%	-\$3,572,805.56
GANA	\$1,963,837.91	7%	\$1,966,748.42	5%	-\$2,910.51
PCN	\$3,228,573.09	12%	\$2,635,367.44	7%	\$593,205.65
PDC	\$1,143,949.58	4%	\$1,152,993.40	3%	-\$9,043.82
VAMOS	\$1,736.15	0%	\$1,736.15	0%	\$0.00
	\$26,883,050.99	100%	\$38,146,120.32	100%	-\$11,263,069.33

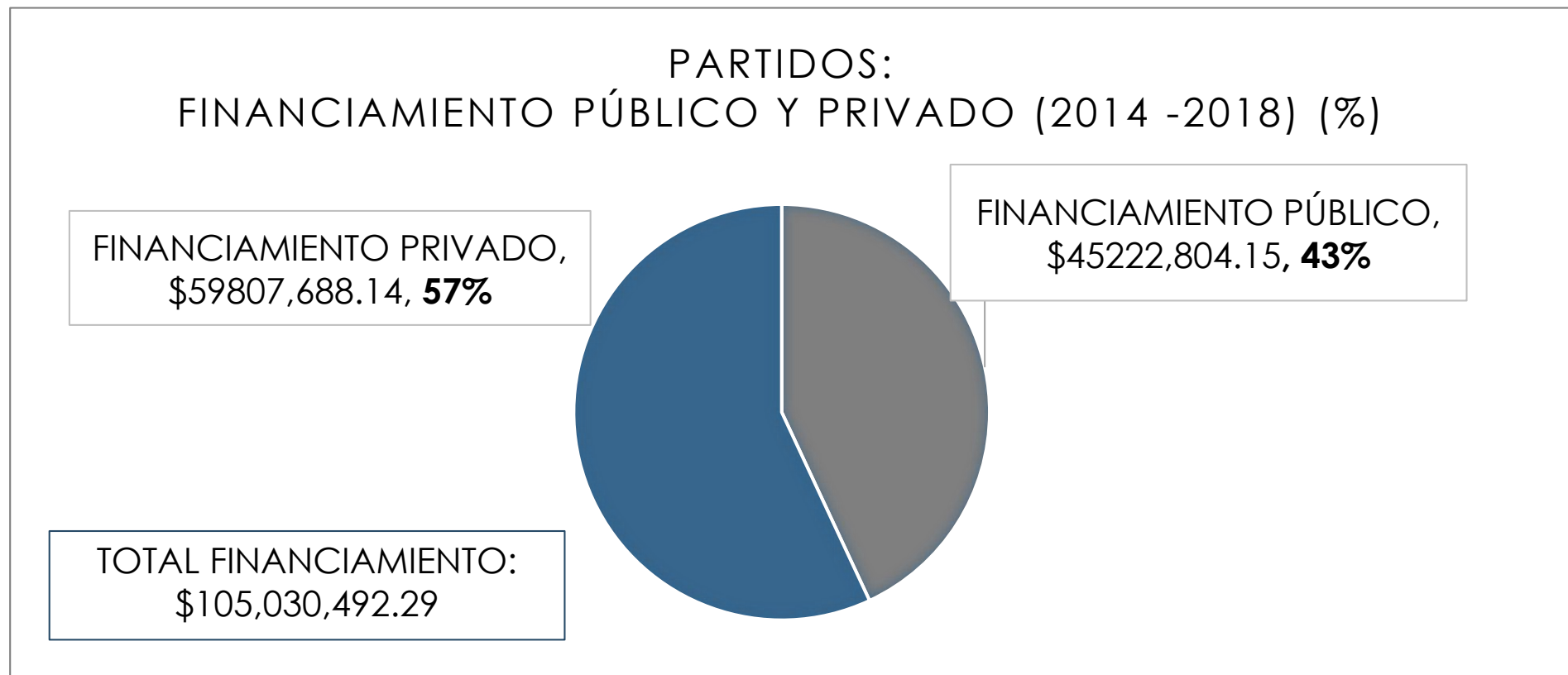
Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos.

EVOLUCIÓN DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS (2014 - 2018)



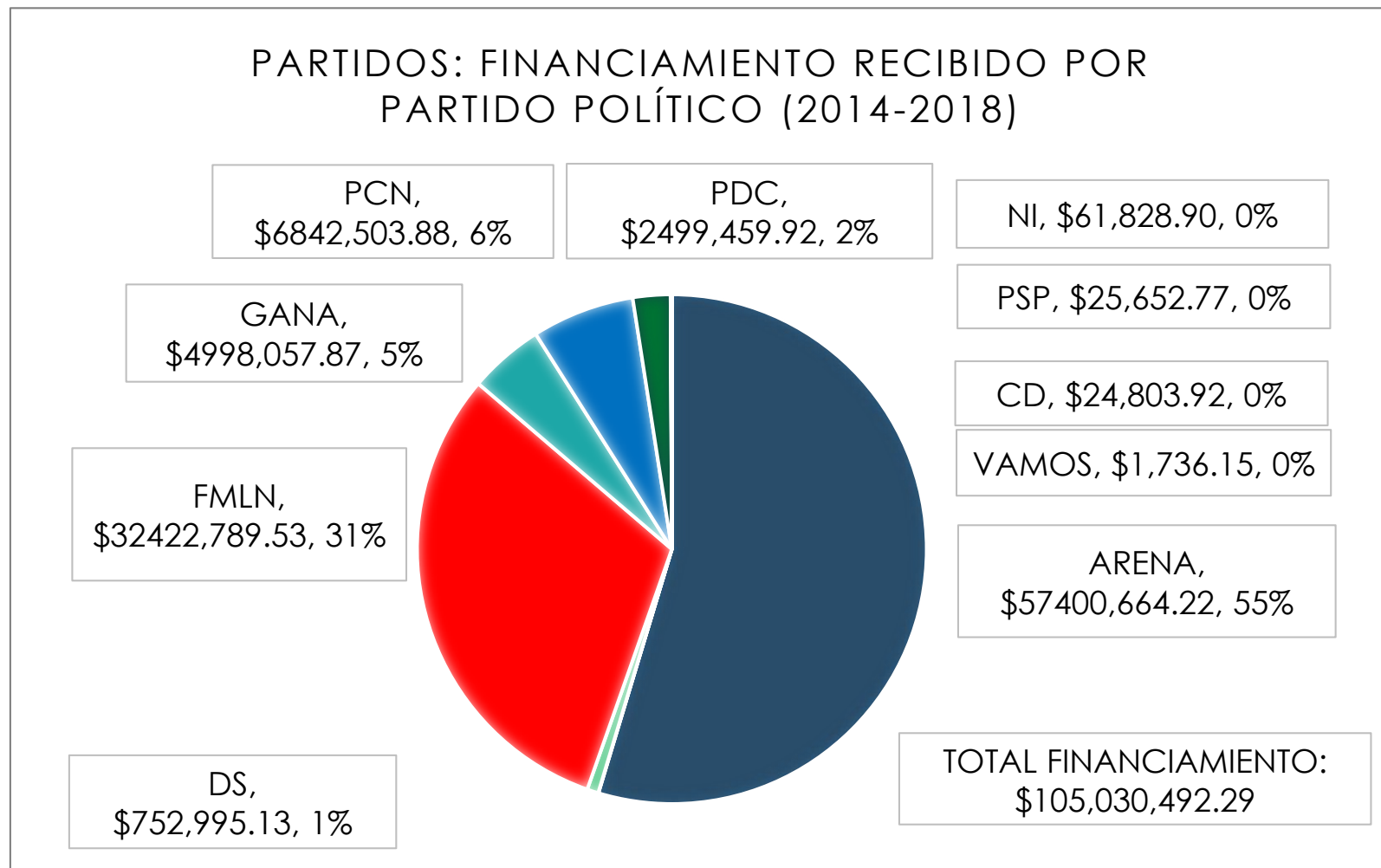
Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos.

FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS (2014 - 2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos.

FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO POR PARTIDO POLÍTICO (2014 - 2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos.

COSTO REGISTRADO DEL FUNCIONAMIENTO DE LA DEMOCRACIA ELECTORAL EN 2019

Partidos: Costo registrado del funcionamiento de la democracia electoral en 2019		
Gastos Partidos Políticos	Presupuesto Extraordinario de Elecciones	Total
\$38,146,120.32	\$25,865,375.00	\$64,011,495.32

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos y TSE.

COSTO REGISTRADO DEL FUNCIONAMIENTO DE LA DEMOCRACIA ELECTORAL PARA LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES, MUNICIPALES Y LEGISLATIVAS (2014-2019)

Partidos: Costo registrado del funcionamiento de la democracia electoral para las elecciones presidenciales, municipales y legislativas 2014, 2015, 2018 y 2019

	Gastos Partidos Políticos	Presupuesto Extraordinario de Elecciones	Total	%
2014	34,672,487.18	\$39,900,000.00	\$74,572,487.18	33%
2015	\$24,997,513.64	\$25,568,670.00	\$50,566,183.64	22%
2017	\$9,969,676.85	\$0.00	\$9,969,676.85	4%
2018	\$38,146,120.32	\$25,865,375.00	\$64,011,495.32	28%
2019	\$0.00	\$27,541,452.00	\$27,541,452.00	12%
	\$107,785,797.99	\$118,875,497.00	\$226,661,294.99	100%

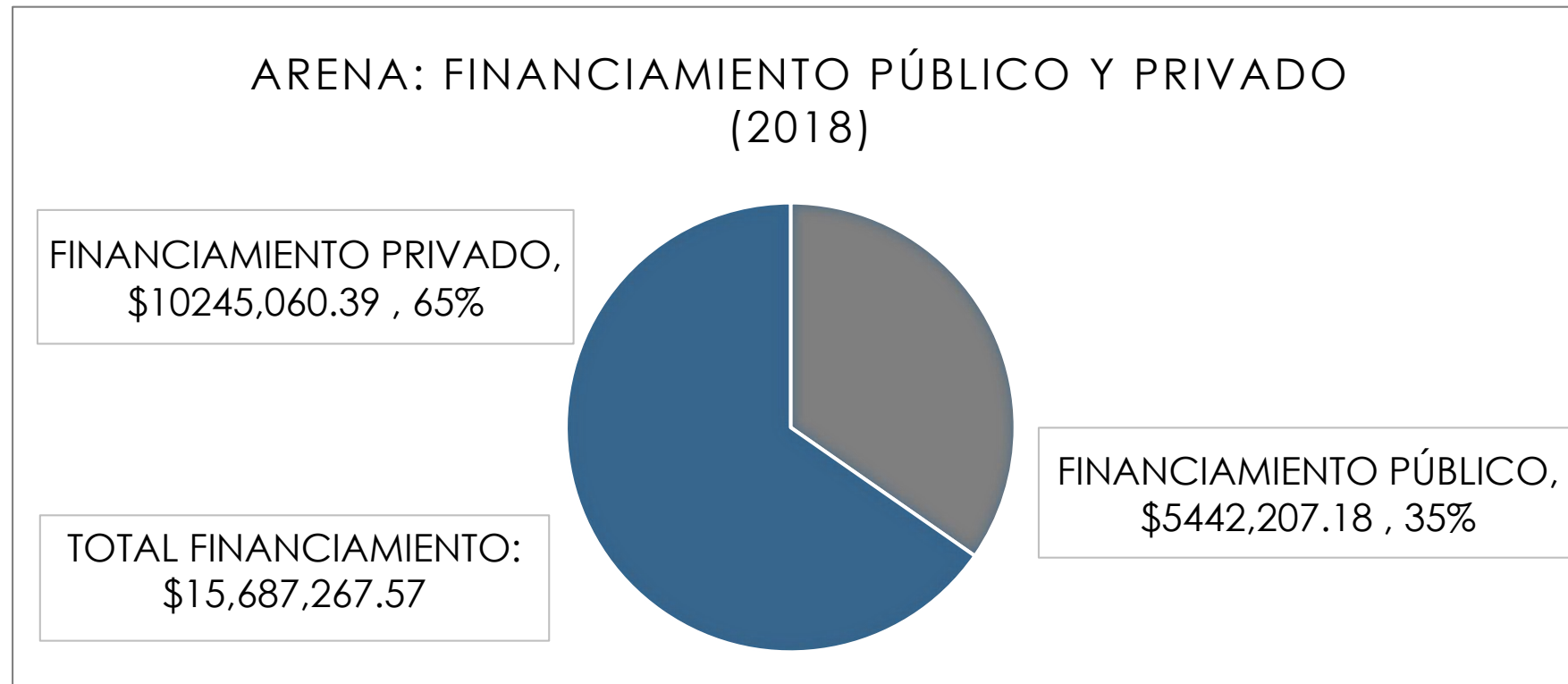
Nota: la tabla anterior no incluye gastos 2019 de los partidos políticos.

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos y TSE.

Alianza Republicana Nacionalista (ARENA)

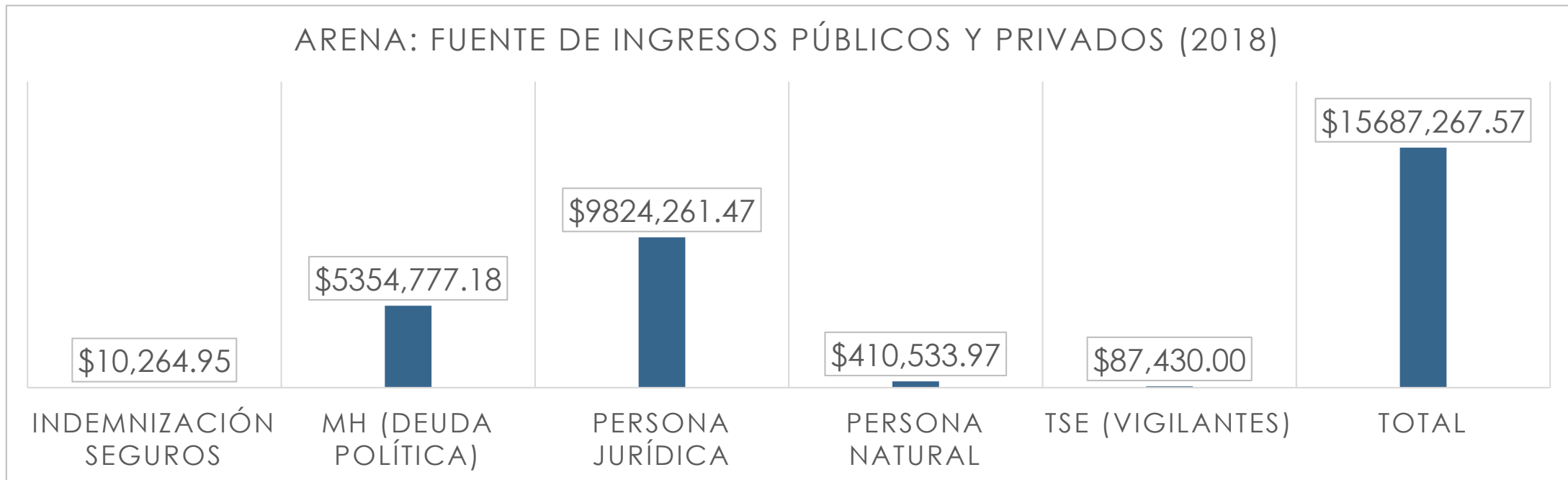


ARENA: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



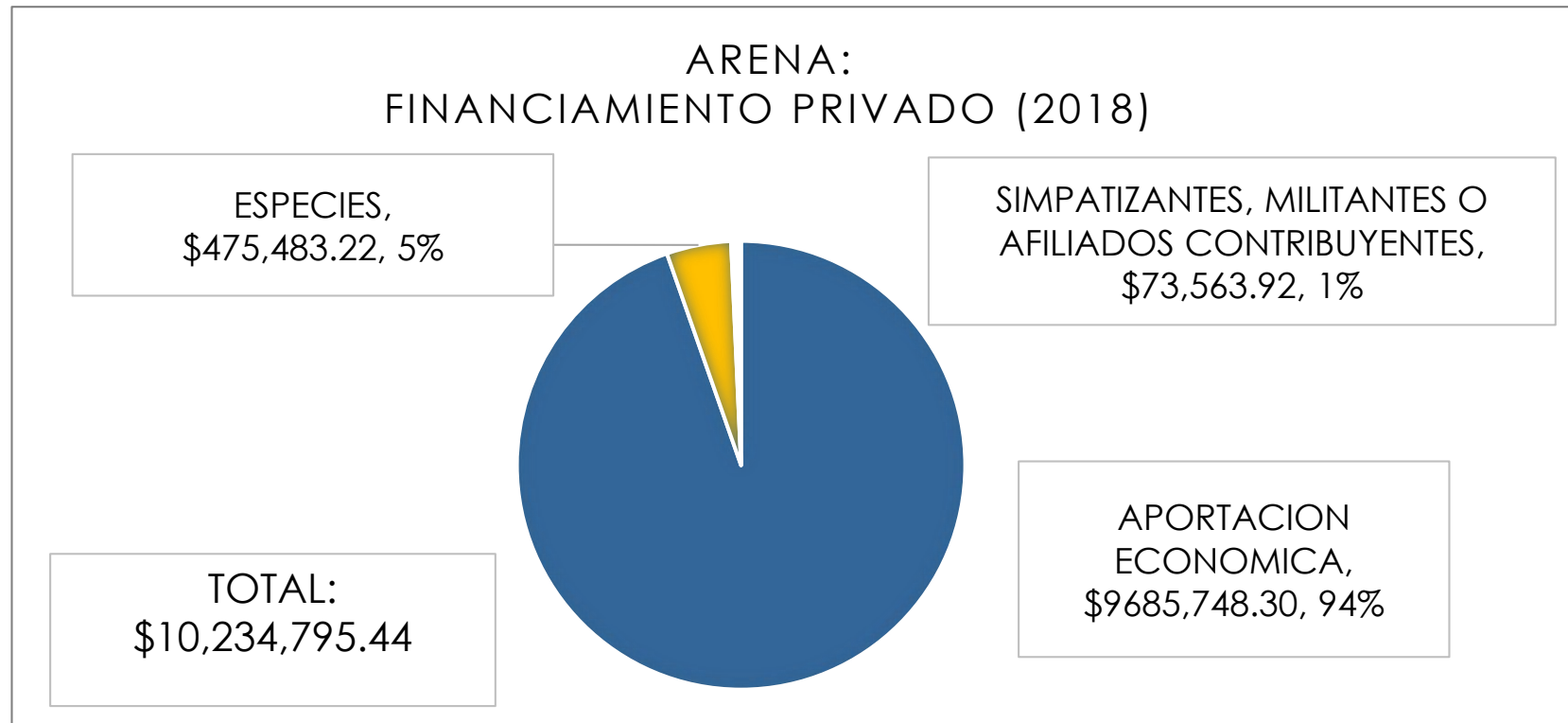
Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

ARENA: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

ARENA: FINANCIAMIENTO PRIVADO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

ARENA: FINANCIAMIENTO PRIVADO (2018)



Arena: Ingresos Privados del Partido Por Persona y Monto (2018)				
Tipo de Persona	Cantidad	Monto	% Personas	% Monto
Persona Jurídica	195	\$9,824,261.47	22%	96%
Persona Natural	695	\$410,533.97	78%	4%
	890	\$10,234,795.44	100%	100%

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

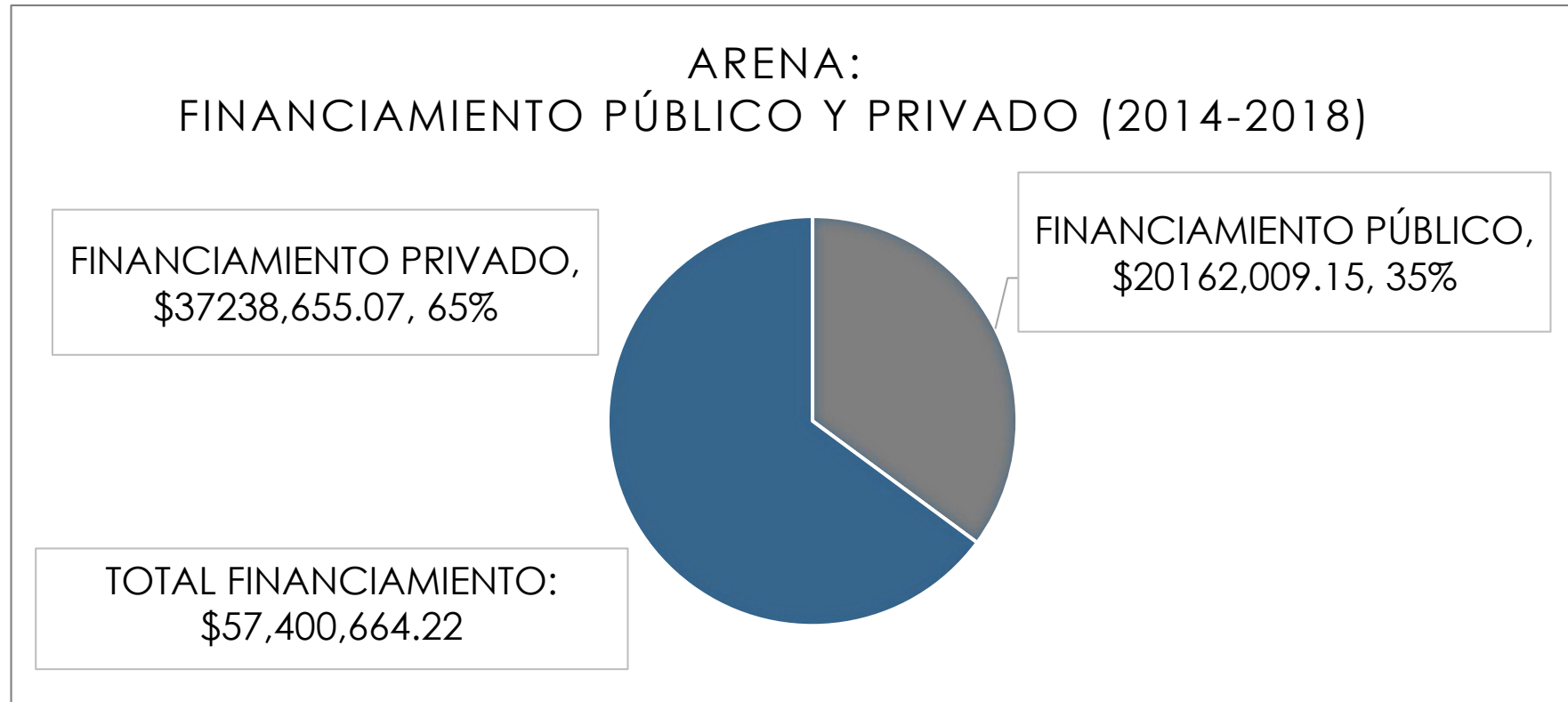
ARENA: GASTOS (2018)



ARENA: TIPO DE GASTO, MONTO Y PORCENTAJE (2018)			
TIPO GASTO	DEFINICIÓN	MONTO	%
Promoción Partidaria	Incluye conceptos como publicidad, promocionales y publicaciones en los diferentes medios.	\$7,557,537.15	31%
Proyección Territorial	Se refiere a eventos y trabajo territorial hecho a nivel nacional.	\$5,851,819.38	24%
Generación de Empleos Temporales	Se refiere a erogaciones relativas al pago de viáticos y/o honorarios.	\$8,330,336.21	35%
Proyección Institucional	Trata acerca de las diferentes acciones llevadas a cabo por las diferentes áreas del partido, de orden operativo o estratégico.	\$1,541,880.26	6%
Gastos Administrativos	Comprende todos los gastos relacionados a la administración, control y ejecución de los recursos.	\$529,928.76	2%
Gastos Financieros	Comprende todos los gastos generados por los servicios bancarios o financieros.	\$270,566.34	1%
Total		\$24,082,068.10	100%

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

ARENA: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2014-2018)

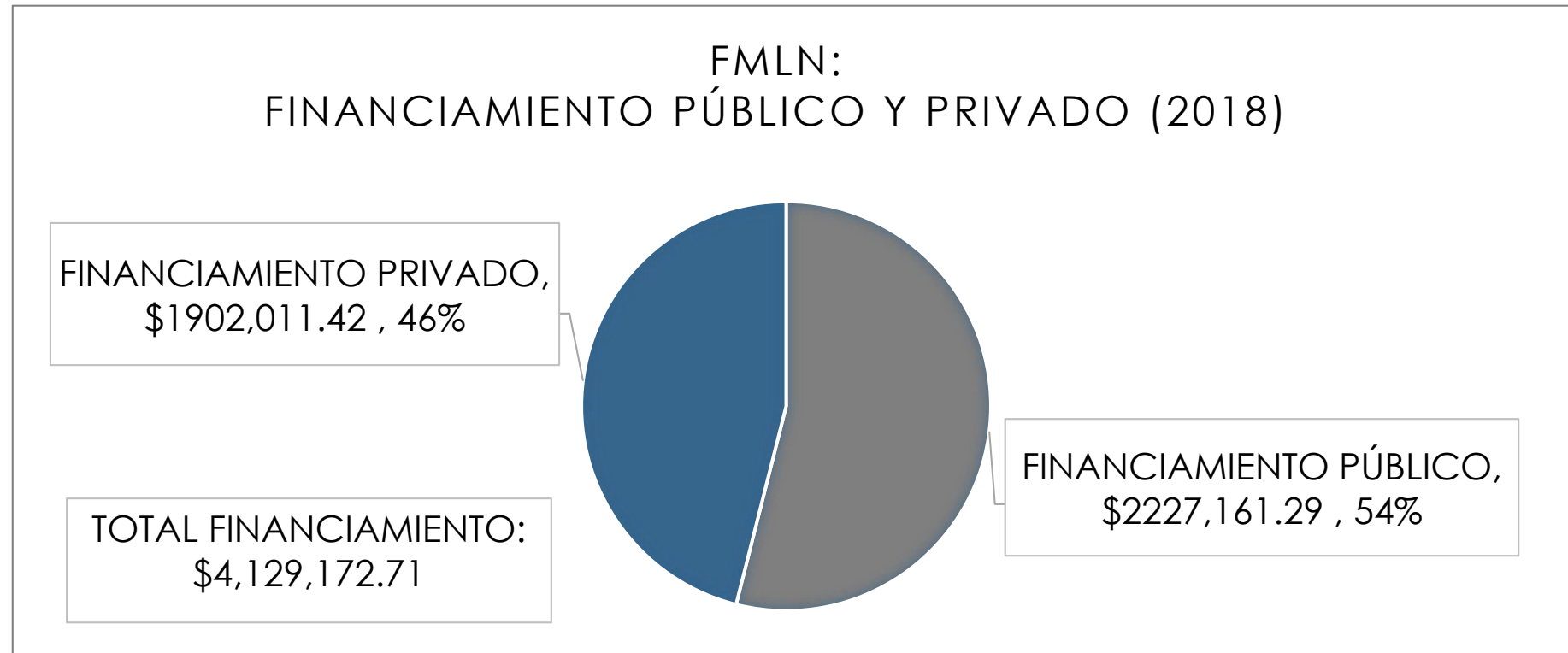


Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN)



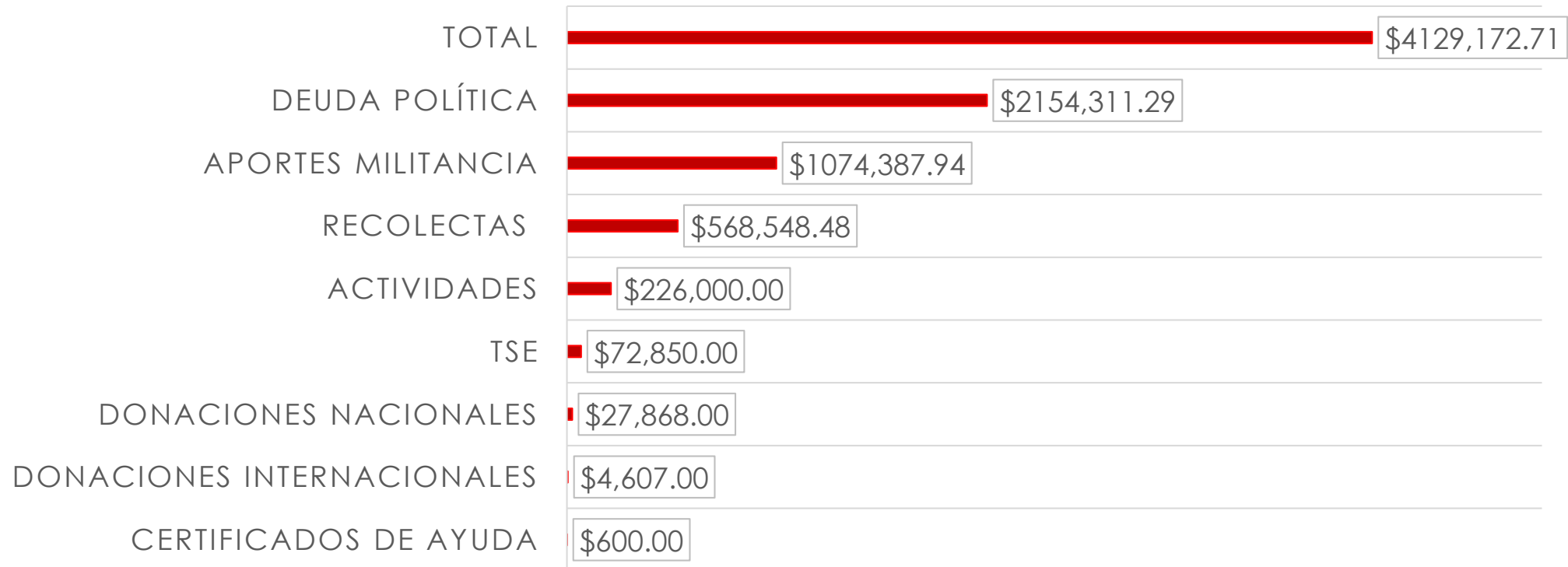
FMLN: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

FMLN: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)

FMLN: FUENTE DE INGRESOS PÚBLICOS Y PRIVADOS (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

FMLN: FINANCIAMIENTO PRIVADO: APORTES MILITANCIA (2018)



	Empleados Asamblea Legislativa; \$553,160.90; 51%
	Departamentos; \$151,661.08; 14%
	Empleados Autónomas; \$71,340.00; 7%
	Empleados Ministerios; \$70,151.49; 7%
	Empleados Alba Petroleos; \$68,074.22; 6%
	Empleados Ejecutivo \$62,087.60; 6%
	Empleados/Personal de apoyo institucional; \$46,794.77; 4%
	Diputados Parlacen; \$37,780.00; 4%
	Empleados TSE; \$12,114.18; 1%
	Empleados ENEPASA; \$395.00; 0%
	Empleados Verdad Digital; \$289.02; 0%
	Empleados Alba Alimentos; \$260.00; 0%
	Afiliados Nacionales y del Exterior; \$239.68; 0%
	Empleados Siglo XXI; \$40.00; 0%
	Total \$1,074,387.94

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

FMLN: GASTOS (2018)

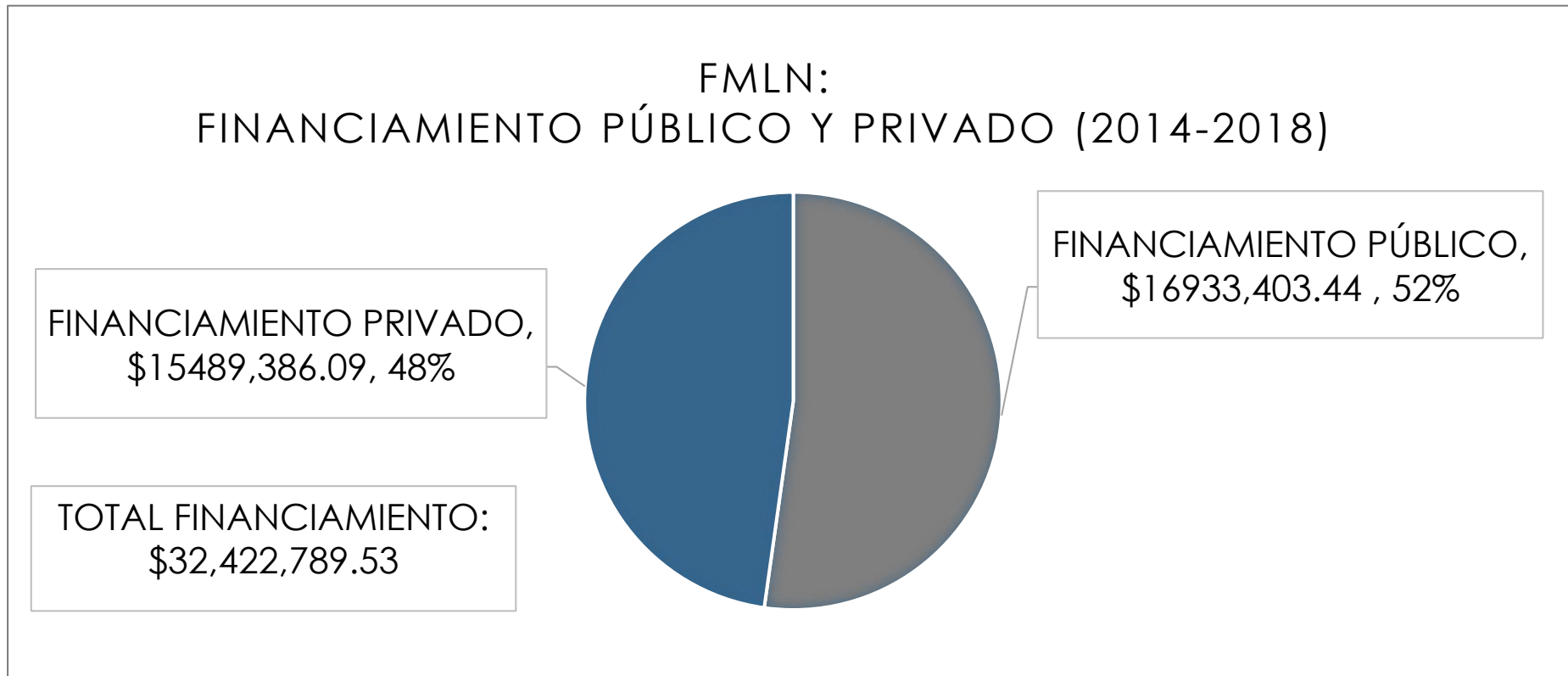


Fmln: detalle de la inversión política nacional (2018)		
	Monto	%
<u>Inversión departamental</u>	\$255,627.64	5%
Inversión campañas	\$5,234,310.26	94%
<u>Programas y proyectos</u>	\$1,100.00	0%
Programas	\$1,100.00	---
Memoria y Dignidad	\$1,100.00	---
<u>Inversión actividades varias</u>	\$65,001.54	1%
Aniversario Acuerdos de Paz	\$153.09	---
Otras actividades	\$45,782.61	---
Elecciones internas	\$6,048.04	---
Convención nacional	\$13,017.80	---
	\$5,556,039.44	100%

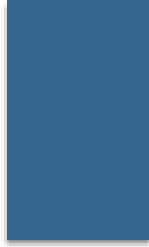
FMLN: detalle de los gastos de funcionamiento y de operación (2018)		
	Monto	%
<u>Administración locales</u>	\$883,656.53	41%
<u>Administración comisiones y secretarías</u>	\$961,476.06	45%
Comisiones	\$82,021.90	---
Secretarías	\$879,454.16	---
<u>Aportes y Contribuciones</u>	\$72,159.91	3%
Aportes	\$0.00	---
Contribuciones	\$72,159.91	---
<u>Gastos de Comunicaciones</u>	\$86,861.68	4%
Impresiones	\$1,700.00	---
Propaganda y Publicidad	\$28,000.00	---
Encuestas y Estudios	\$57,161.68	---
<u>Gastos Financieros</u>	\$141,784.65	7%
Intereses	\$12,817.71	---
Comisiones Bancarias	\$29.95	---
Comisiones por Otorgamiento de Créditos	\$2,825.00	---
Comisiones por Otorgamiento de Fianzas	\$126,111.99	---
	\$2,145,938.83	100%

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

FMLN: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2014-2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

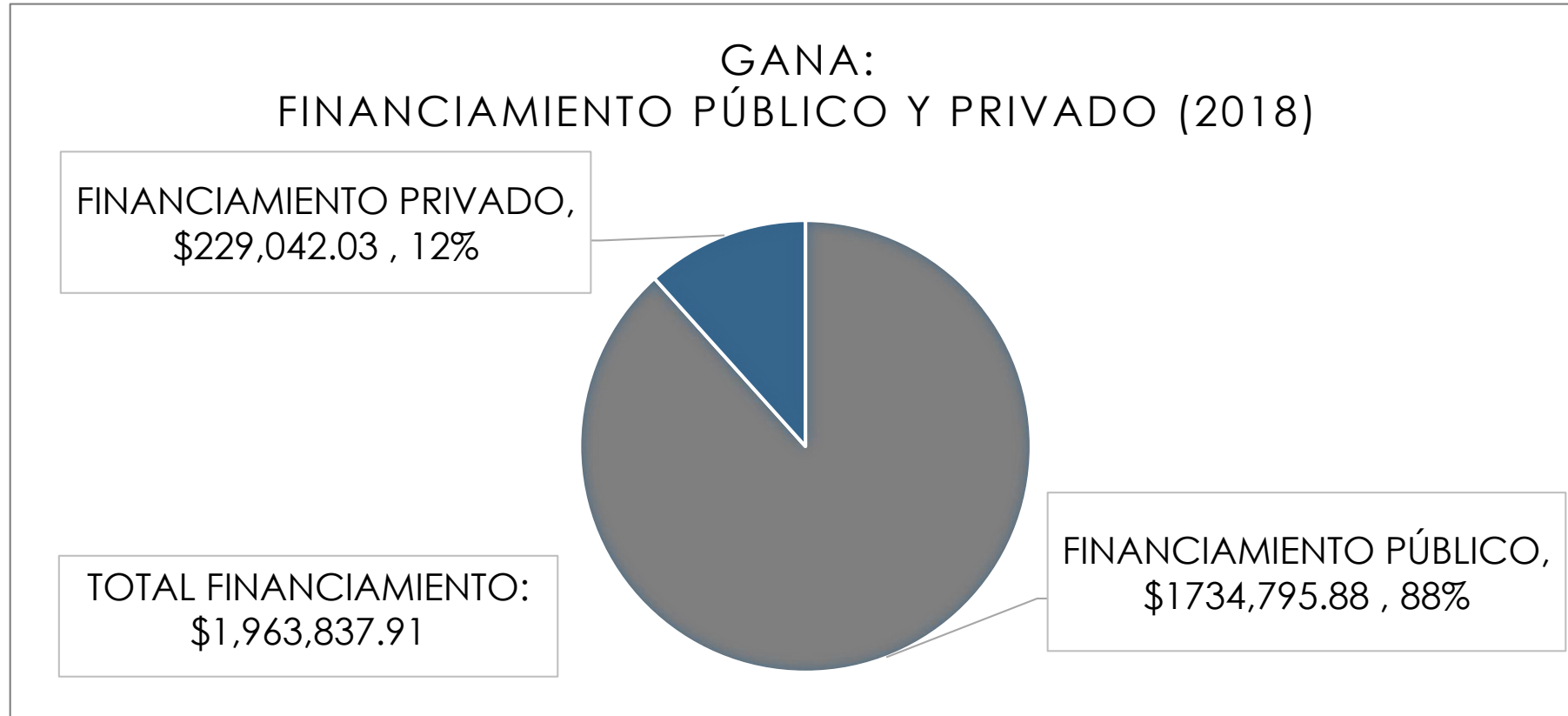


Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANANA)



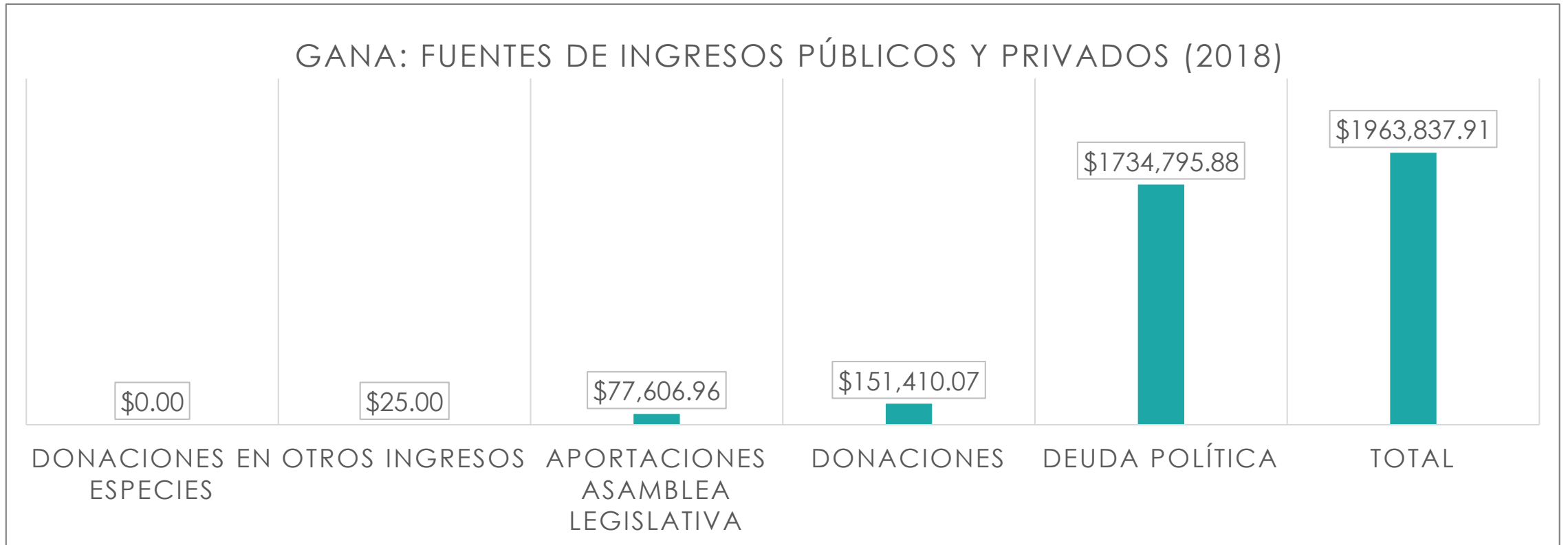
Gran Alianza por la Unidad Nacional

GANA: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

GANA: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

GANAN: GASTOS (2018)



Gana: detalle de gastos de administración (2018)

Gastos de operación por naturaleza	Monto	%
Ayuda a Comunidades	\$166,465.06	8%
Combustibles y lubricantes	\$18,418.70	1%
Comunicaciones	\$1,918.75	0%
Depreciaciones	\$90,168.30	5%
Energía Eléctrica	\$2,433.33	0%
Eventos	\$120,858.30	6%
Papelería y útiles	\$903.05	0%
Prestaciones Patronales	\$1,281.35	0%
Publicaciones	\$0.00	0%
Publicidad	\$913,006.43	47%
Seguros	\$43,090.28	2%
Trámite de documentos	\$0.00	0%
Transporte	\$9,735.00	0%
Útiles publicidad campaña	\$441,432.58	22%
Total	\$1,962,650.36	100%

Nota: se han eliminado algunas partidas de gastos para demostrar las más importantes.

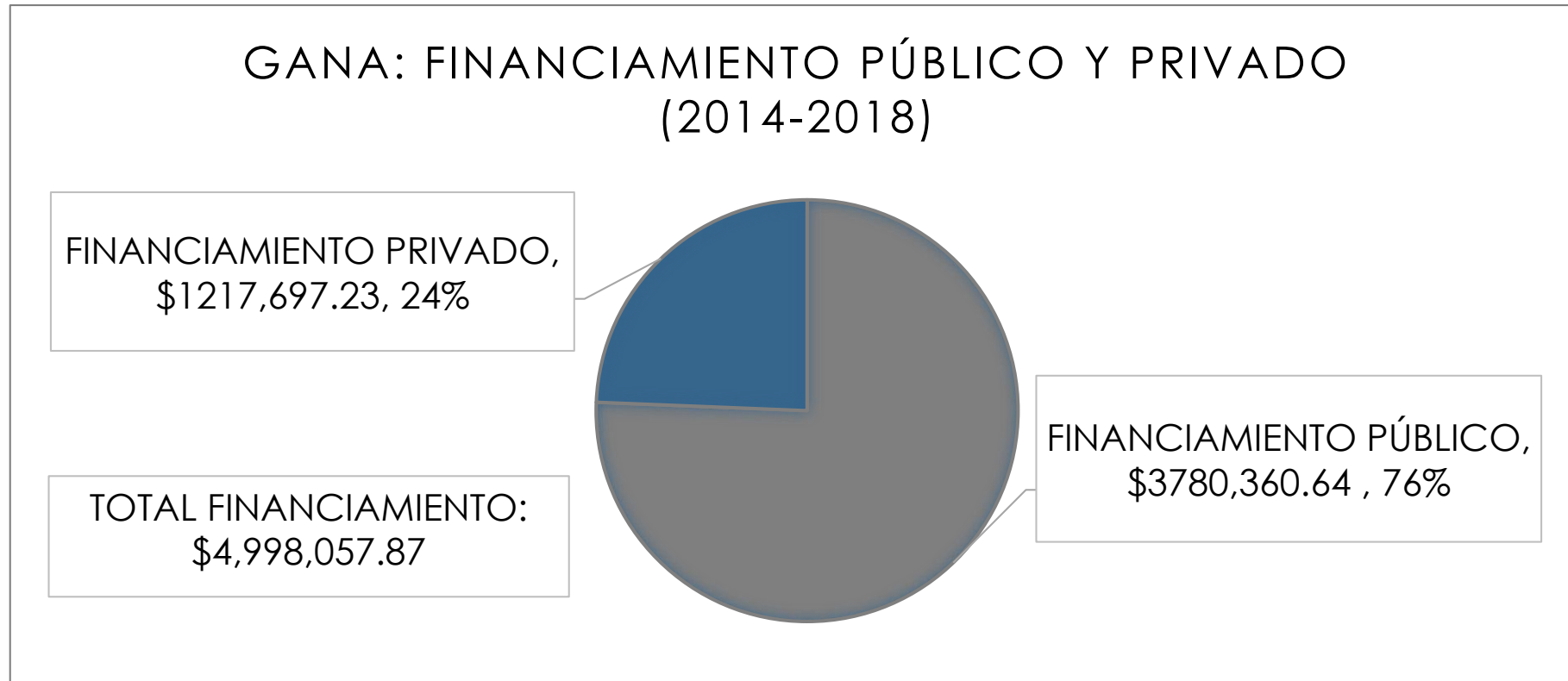
En el Informe se detalla el total de gastos según Estado de Resultados.

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

GANA: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2014-2018)



Gran Alianza por la Unidad Nacional

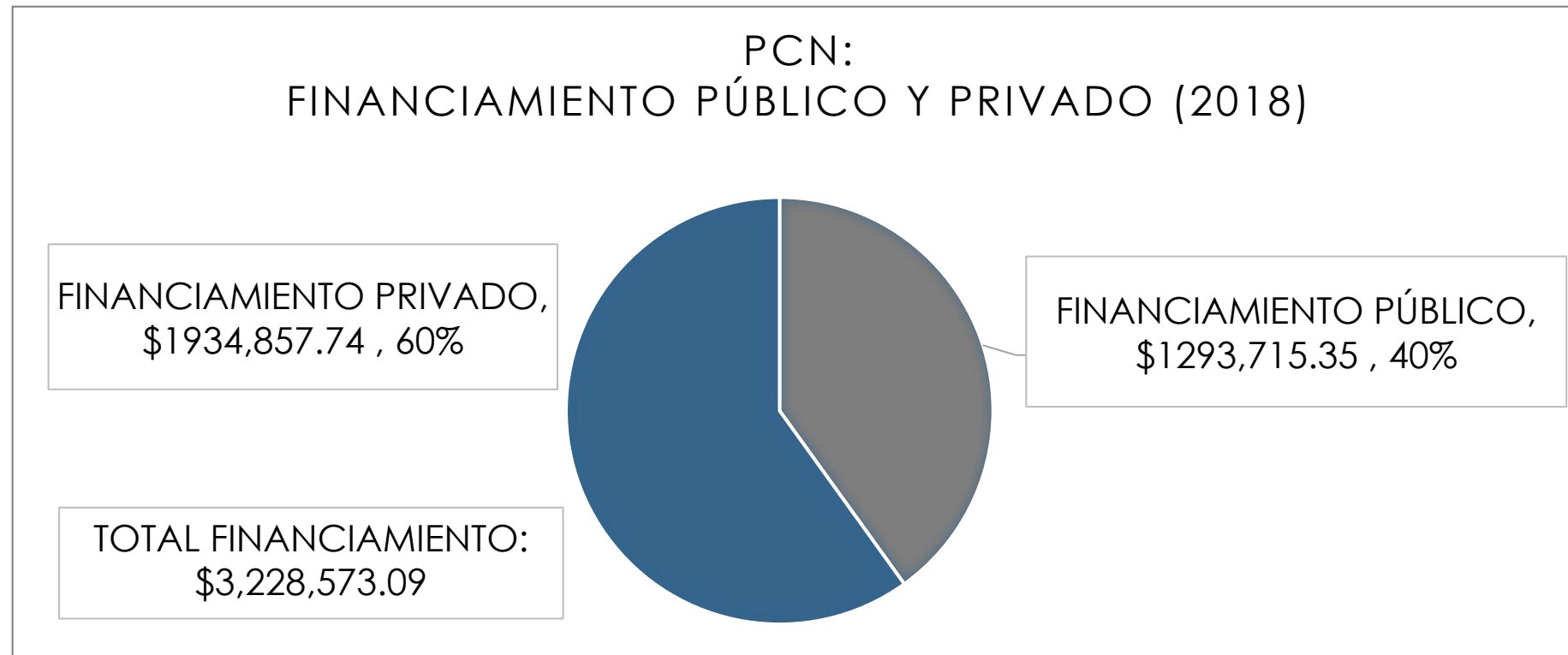


Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

Partido de Concertación Nacional (PCN)

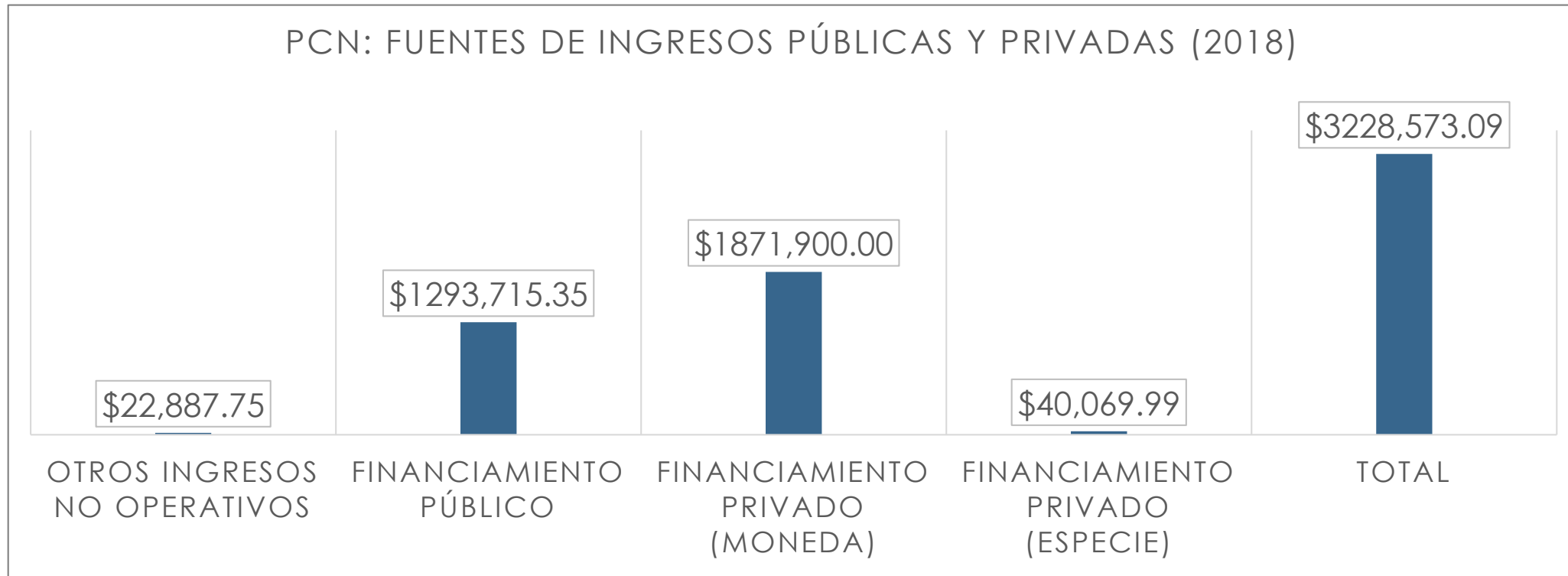


PCN: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

PCN: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

PCN: GASTOS (2018)



PCN: desglose de gastos del partido según estado de resultados (2018)		
Cuentas	Monto (\$)	%
<u>Costos y Gastos Políticos</u>	\$2,628,746.40	<u>99.75%</u>
Gastos de operación	\$3,375.00	0%
Gastos de administración	\$696,685.27	26%
Gastos de organización campaña política	\$1,928,686.13	73%
<u>Gastos Financieros</u>	\$6,621.04	<u>0.25%</u>
Gastos Financieros	\$6,621.04	0.25%
Total	\$2,635,367.44	100%

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

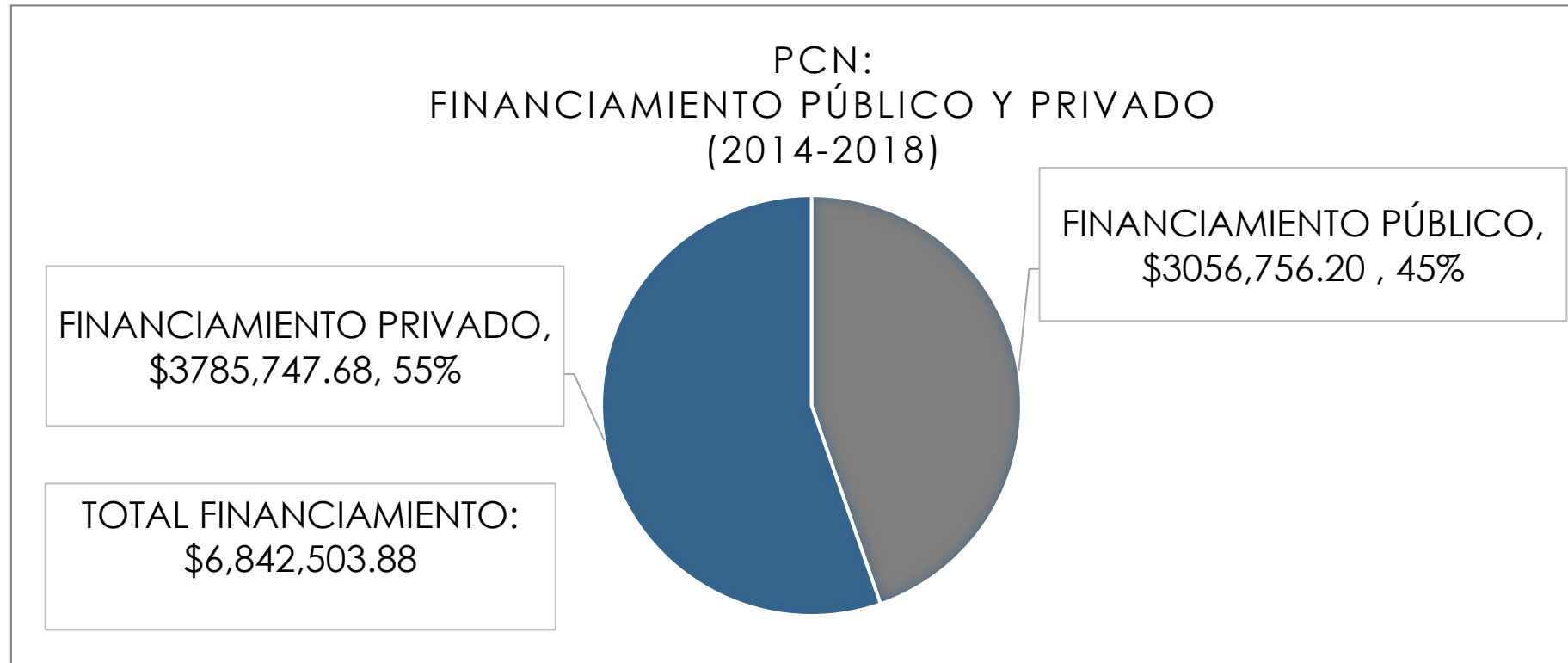
PCN: GASTOS (2018)



PCN: Gastos de Organización Campañas Electorales por Tipo de Financiamiento (2018)				
Departamento	Financiamiento Público	Financiamiento Privado	Total	%
Chalatenango	\$8,968.00	-\$650.00	\$8,318.00	0.43%
San Vicente	\$29,409.23	\$26,542.89	\$55,952.12	3%
Morazán	\$18,884.66	\$39,419.51	\$58,304.17	3%
San Miguel	\$12,387.47	\$54,312.41	\$66,699.88	3%
Cabañas	\$16,210.52	\$65,864.05	\$82,074.57	4%
Usulután	\$32,839.49	\$56,737.46	\$89,576.95	5%
La Paz	\$71,273.46	\$40,698.29	\$111,971.75	6%
La Libertad	\$54,979.70	\$102,971.25	\$157,950.95	8%
Santa Ana	\$90,233.76	\$74,608.12	\$164,841.88	9%
Sonsonate	\$130,550.00	\$41,479.30	\$172,029.30	9%
Cuscatlán	\$61,067.38	\$133,368.13	\$194,435.51	10%
Ahuachapán	\$86,909.61	\$132,719.97	\$219,629.58	11%
La Unión	\$94,166.30	\$129,874.20	\$224,040.50	12%
San Salvador	\$171,708.58	\$151,152.39	\$322,860.97	17%
Total	\$879,588.16	\$1,049,097.97	\$1,928,686.13	100%

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

PCN: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2014-2018)

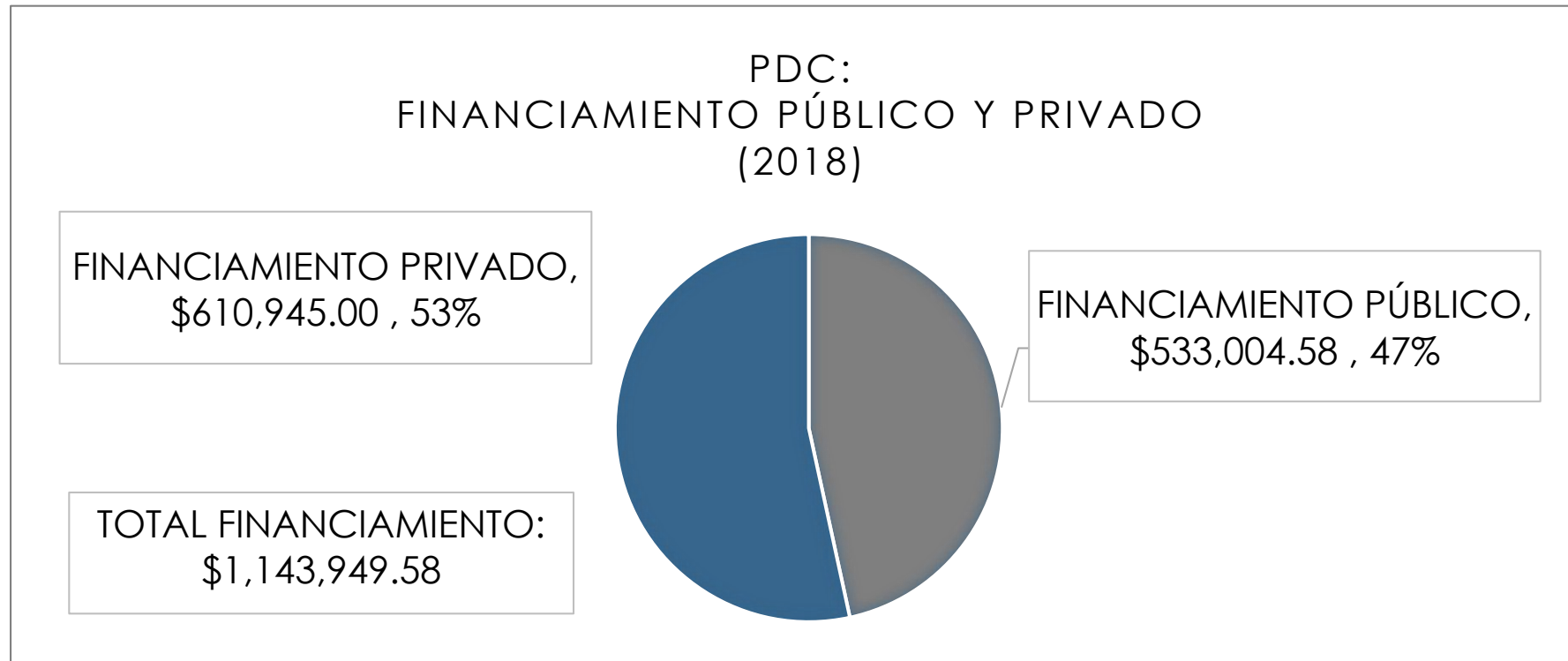


Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

Partido Demócrata Cristiano (PDC)

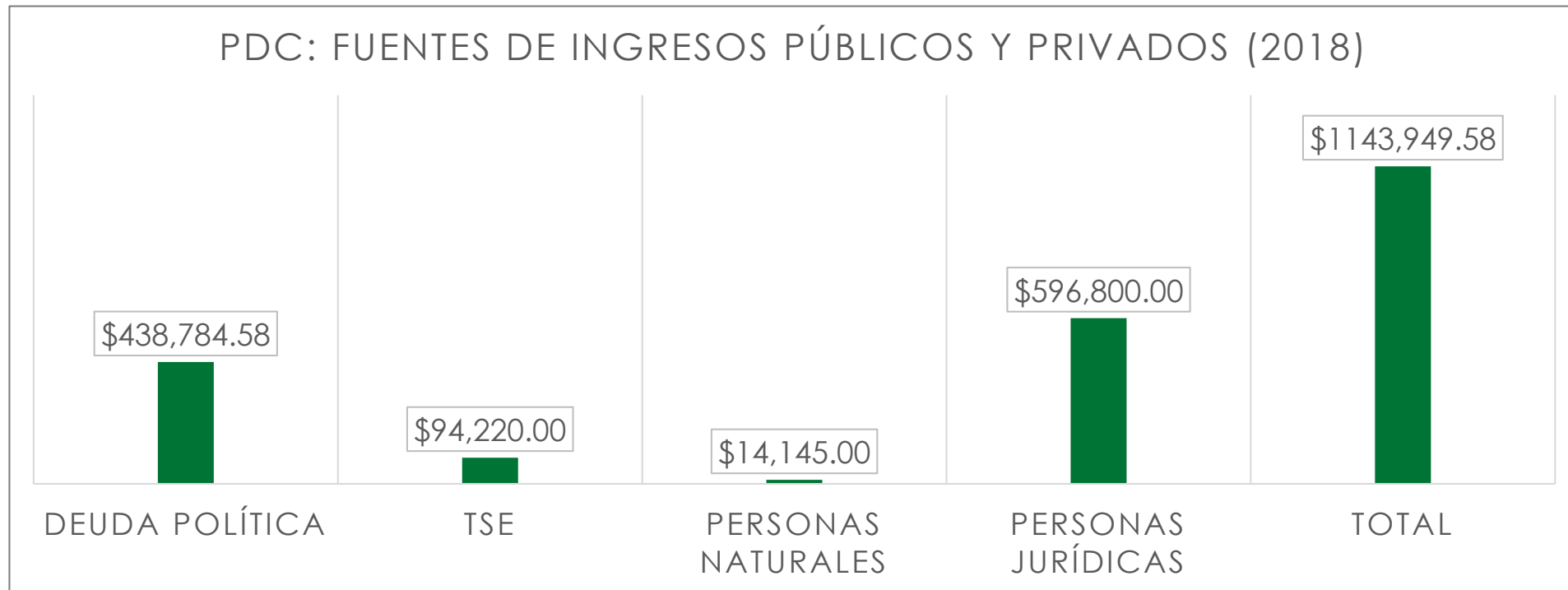


PDC: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

PDC: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

PDC: GASTOS (2018)

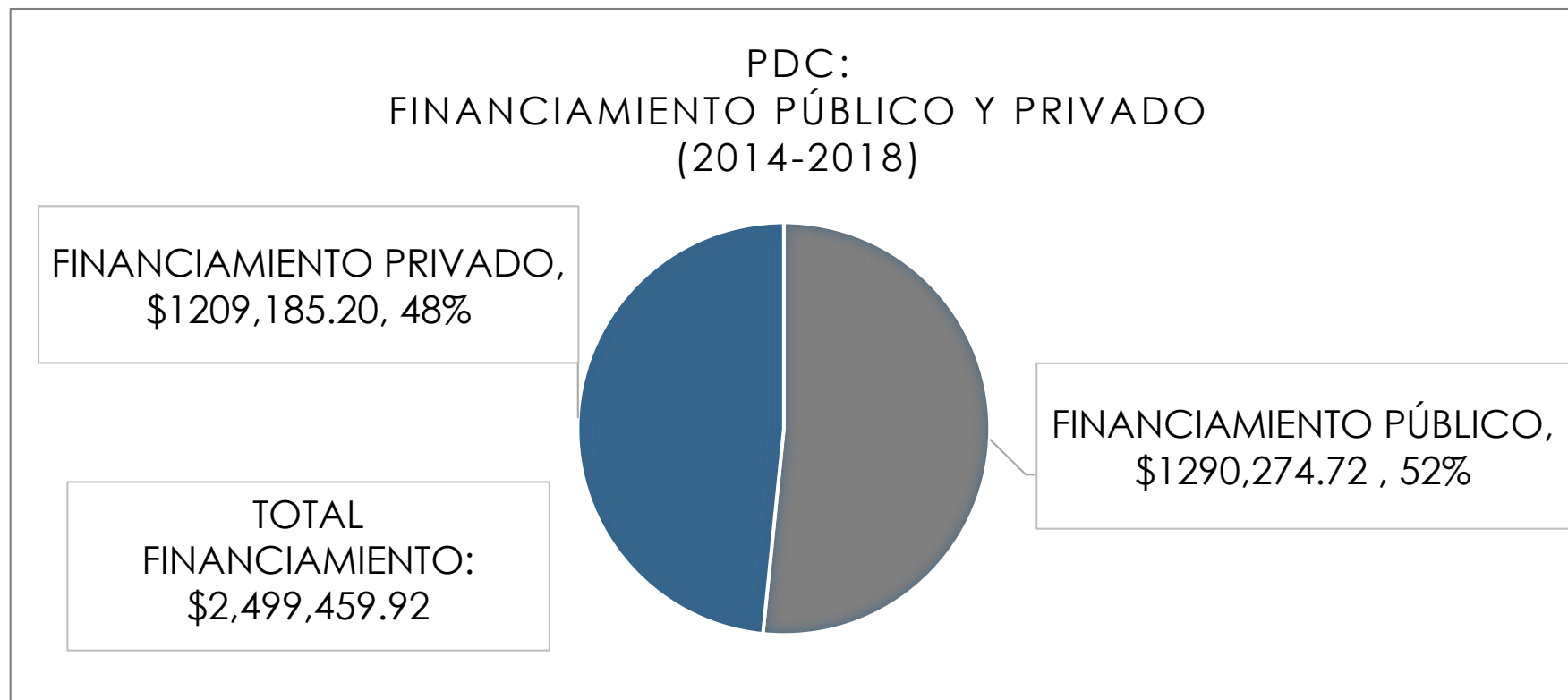


PDC: detalle de gastos operativos según estado de resultados (2018)		
Gastos Operativos	Monto (\$)	%
Departamento de Morazán	\$376.00	0%
Departamento de Cabañas	\$672.00	0%
Departamento de San Vicente	\$2,611.10	0%
Departamento de Chalatenango	\$3,318.00	0%
Departamento de Cuscatlán	\$3,956.16	0%
Departamento de La Unión	\$6,000.00	1%
Departamento de Usulután	\$9,140.84	1%
Departamento de La Paz	\$9,222.39	1%
Departamento de Ahuachapán	\$10,287.76	1%
Sede Central	\$11,251.21	1%
Departamento de La Libertad	\$51,316.34	4%
Departamento de Sonsonate	\$54,590.24	5%
Departamento de San Miguel	\$97,639.95	9%
Departamento de Santa Ana	\$136,250.00	12%
Departamento de San Salvador	\$197,452.09	17%
Gastos Nacionales	\$551,450.40	48%
	\$1,145,534.48	100%

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

PDC:

FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2014-2018)

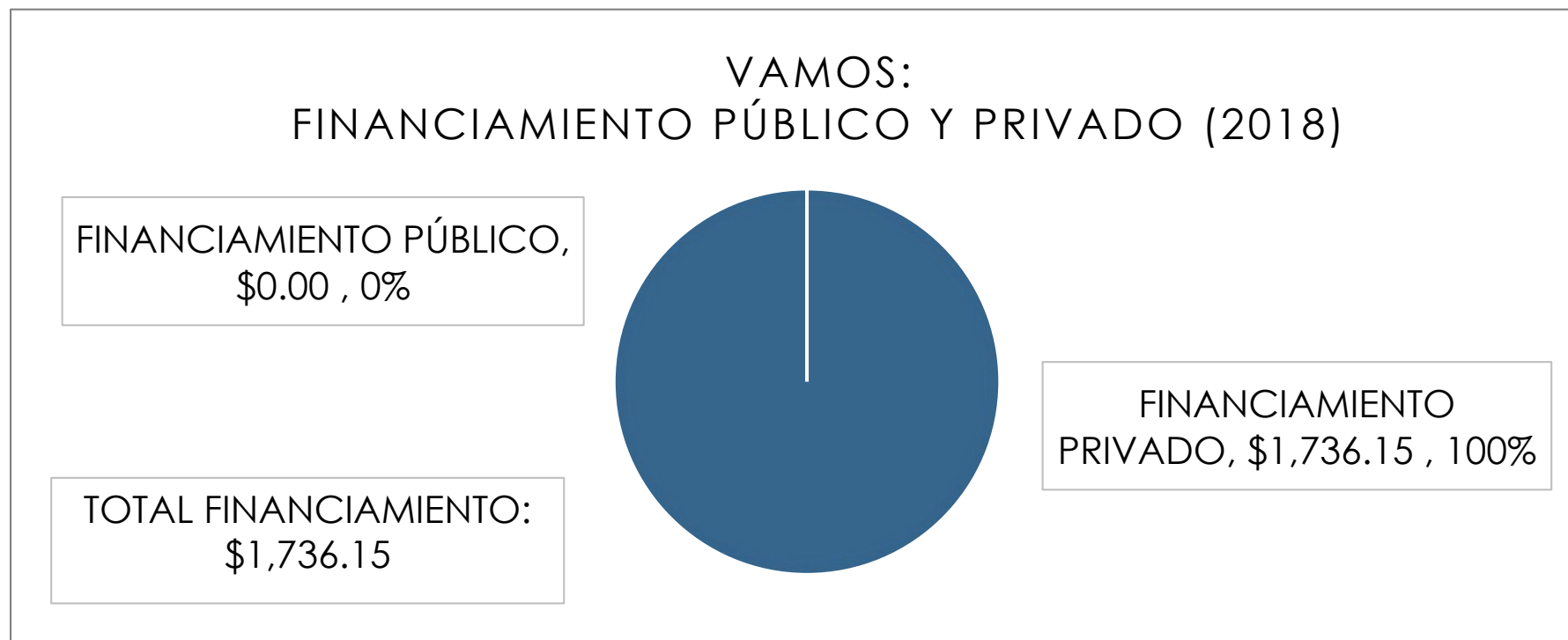


Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

Partido Vamos (VAMOS)



VAMOS: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)

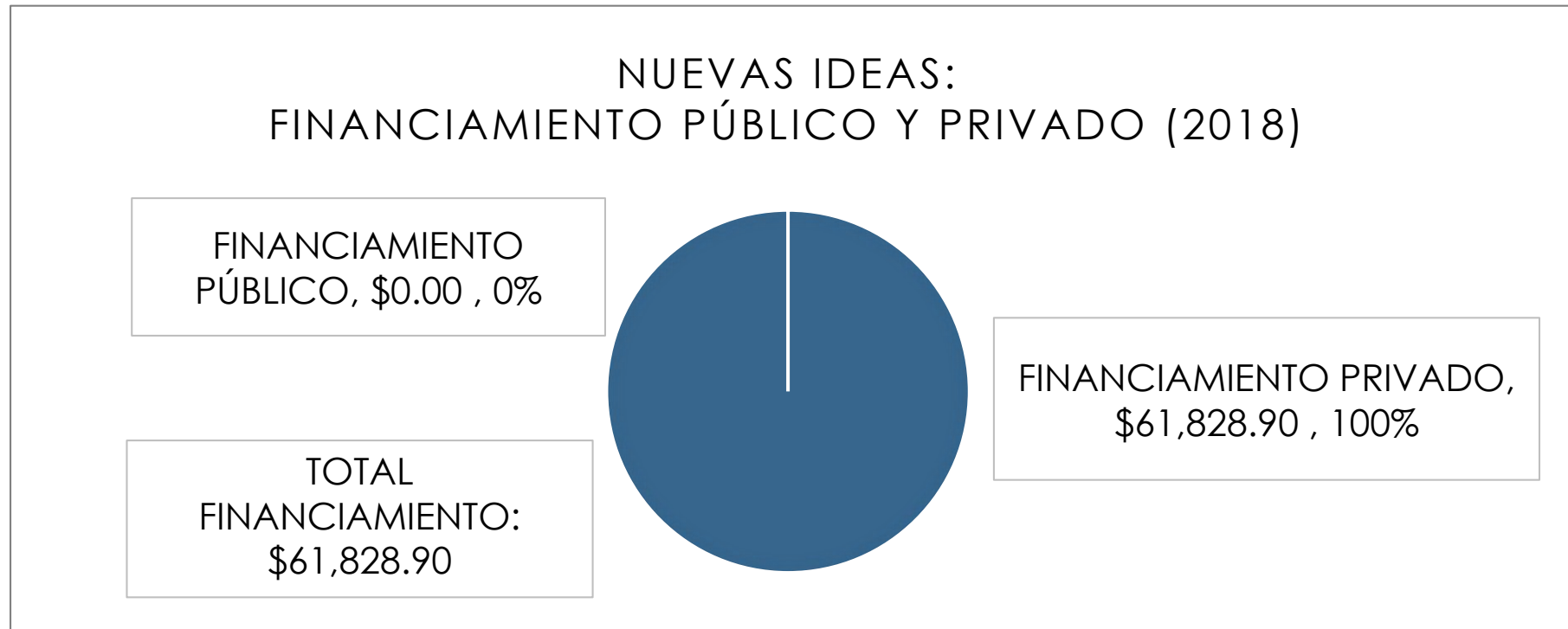


Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

Partido Nuevas Ideas (NI)



NUEVAS IDEAS: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por MH.

Partido Nuestro Tiempo (NT)



NUESTRO TIEMPO: FINANCIAMIENTO PÚBLICO Y PRIVADO (2018)



- ▶ Partido señala que no existe claridad en la Ley de Partidos Políticos respecto a obligaciones contables de “Partidos Políticos en Organización”.
- ▶ Las donaciones recibidas hasta el 30 de Septiembre de 2019 ascienden a \$29,991.86; provenientes de 57 registros de donación.
- ▶ Únicamente tres donaciones se identifican con nombre de los aportantes, el resto no.
- ▶ Gastos ascienden a \$39,760.12, obteniendo un déficit de \$9,768.26.

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.

PERFIL DONANTES PARTIDOS POLÍTICOS (2018)



DONANTES PARTIDOS POLÍTICOS: DATOS GENERALES

Partidos: Número de registros y donantes naturales, jurídicos e indeterminados (2018)						
	Nº de Registros	Nº de Donantes	Nº de Donantes Personas Naturales	Nº de Donantes Personas Jurídicas	Nº de Donaciones Indeterminadas	Total Donado
TOTAL	15,930	3,664	3,416	241	7	\$15,300,804.06

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos y MH.

IMPORTANTE:

- ✓ FMLN tiene 14,538 registros de donación (91.26%), ARENA tiene 892 registros (5.60%), GANA 288, PDC 110, PCN 82, NI 5.
- ✓ FMLN tiene mayor número de donantes 2,399 (65.47%), ARENA tiene 882 (24.07%), GANA 277, PDC 55, PCN 32, NI 4.
- ✓ FMLN tiene el mayor número de aportaciones de personas naturales 2,394 (70.08%), ARENA tiene 682 (19.96%), GANA 275, PDC 45, PCN 12, NI 1.
- ✓ ARENA tiene el mayor número de aportaciones de personas jurídicas 198 (82.15%), FMLN tiene 4, PCN 19, PDC 10, GANA 2, NI 1, DS 7.

FMLN: N° DE REGISTROS DE DONACIÓN (2018)



FMLN: número de veces que el partido recibió donaciones de personas naturales (2018)

N° de veces que donó	Donantes naturales	N° registros (veces*donantes)	Promedio de donación		Total sumado
			Menor	Mayor	
17	2	34	\$153.56	\$679.47	\$14,161.39
16	1	16	\$11.00	\$260.00	\$782.00
15	3	45	\$10.28	\$139.34	\$2,716.96
14	4	56	\$19.93	\$339.64	\$8,622.24
13	11	143	\$47.31	\$874.01	\$52,269.76
12	417	5004	\$5.00	\$931.78	\$440,334.86
11	119	1309	\$5.00	\$600.00	\$101,349.73
10	92	920	\$4.00	\$896.66	\$69,709.44
9	101	909	\$4.38	\$666.67	\$58,754.42
8	71	568	\$1.50	\$708.82	\$66,434.75
7	151	1057	\$1.50	\$625.71	\$55,394.84
6	107	642	\$1.50	\$1,200.00	\$52,973.04
5	167	835	\$1.50	\$720.00	\$24,474.83
4	443	1772	\$1.25	\$1,620.00	\$50,743.15
3	171	513	\$1.50	\$960.00	\$14,856.02
2	175	350	\$1.50	\$1,202.50	\$23,238.11
1	359	359	\$2.00	\$6,000.00	\$38,469.83
	2394	14,532			\$1,075,285.37

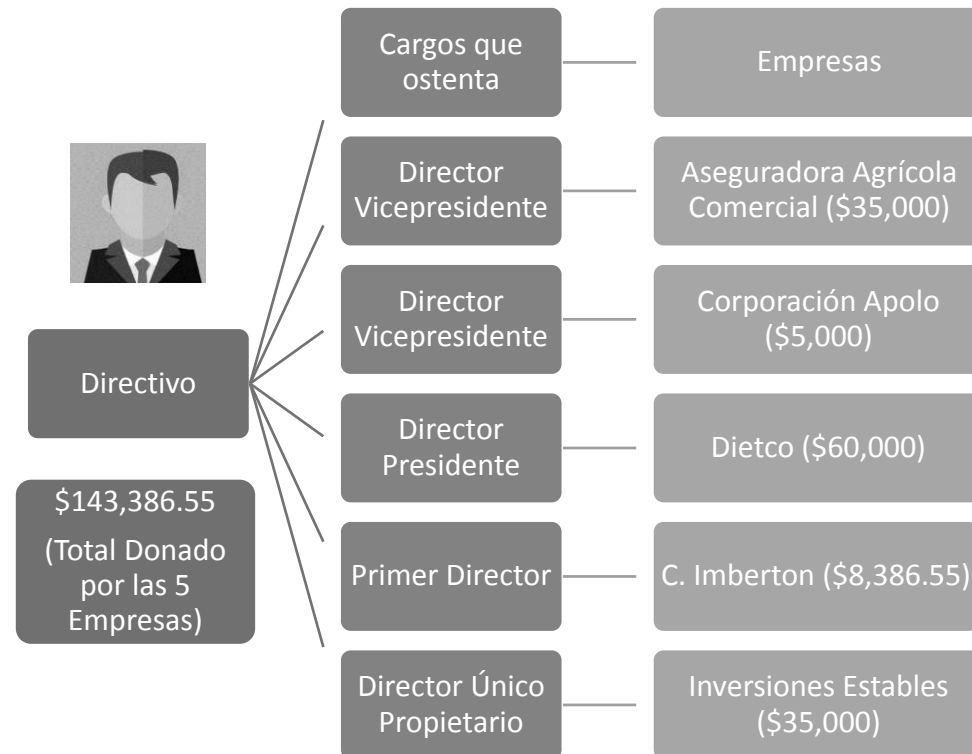
Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partido político.



Fuente: Informe: El financiamiento político en 2018: Transparencia y rendición de cuentas de los partidos. Acción Ciudadana. 2019

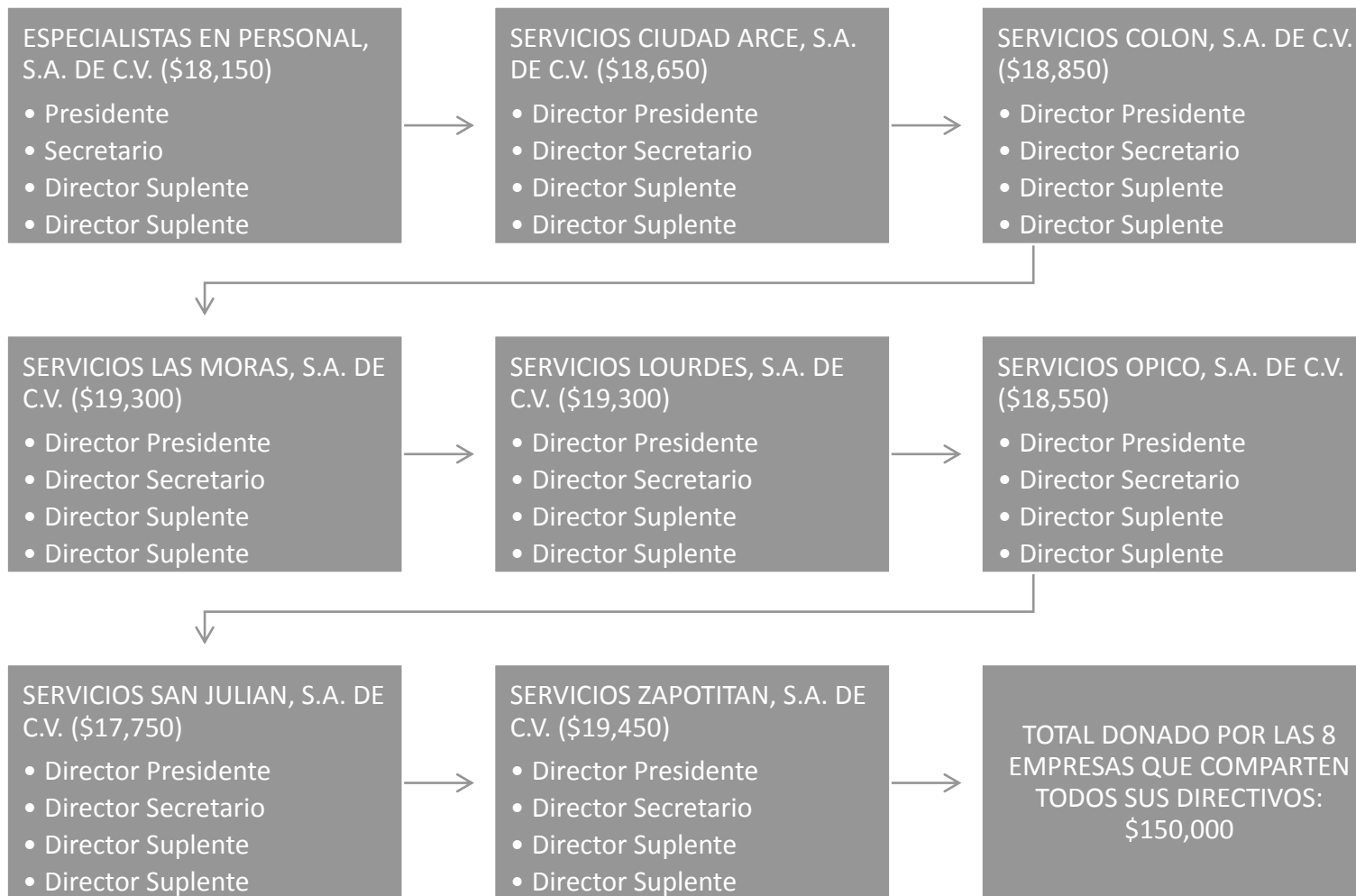
DIRECTIVOS QUE SON MIEMBROS DE EMPRESAS QUE DONARON A PARTIDOS POLÍTICOS (2018)

- ✓ La investigación detectó que miembros de juntas directivas de empresas que donaron a un partido, son también directivos de otras empresas que realizaron donaciones al mismo partido.
- ✓ Por ejemplo, el partido ARENA recibió aportaciones de 107 empresas que “comparten” 141 miembros de juntas directivas en puestos de decisión en más de dos empresas; el radio de influencia del directivo es amplio porque está vinculado a varias empresas a su vez.



Fuente: elaboración propia con base datos del CNR, partido político y MH.

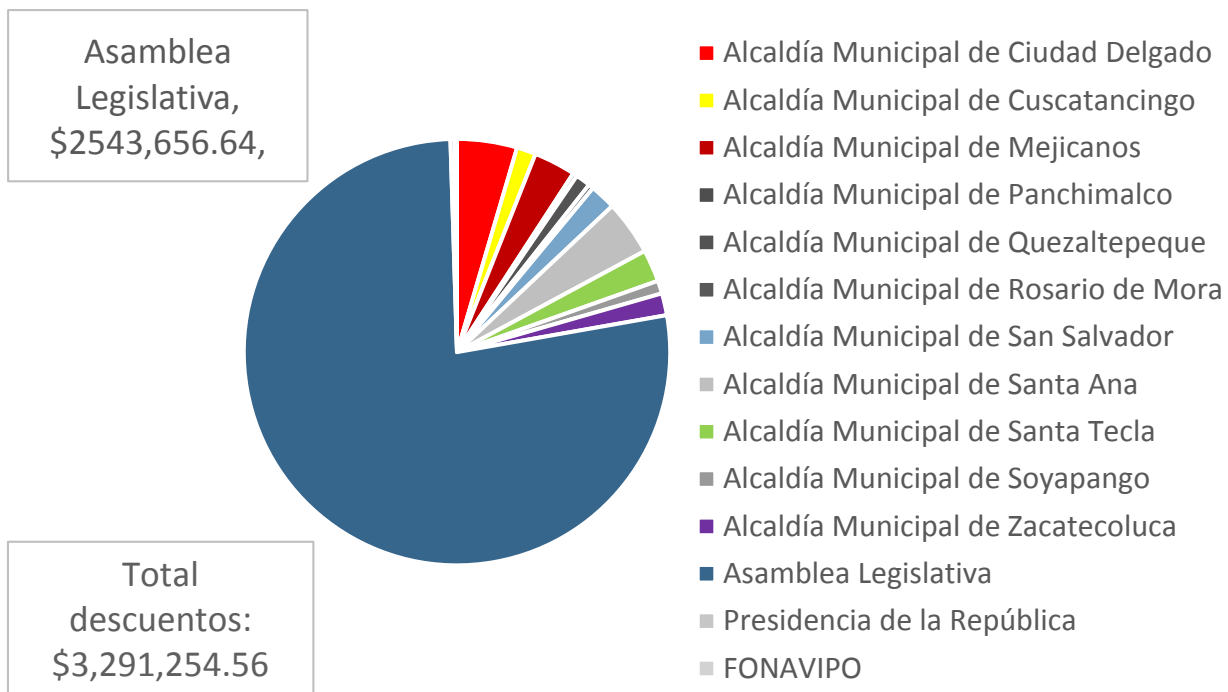
DIRECTIVOS QUE SON MIEMBROS DE EMPRESAS QUE DONARON A PARTIDOS POLÍTICOS (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos del CNR, partido político y MH.

CUOTAS PARTIDARIAS POR INSTITUCIÓN PÚBLICA (2014-2018)

DESCUENTOS REALIZADOS EN CONCEPTO DE CUOTAS PARTIDARIAS EN INSTITUCIONES PÚBLICAS (2014 – 2018) (%)

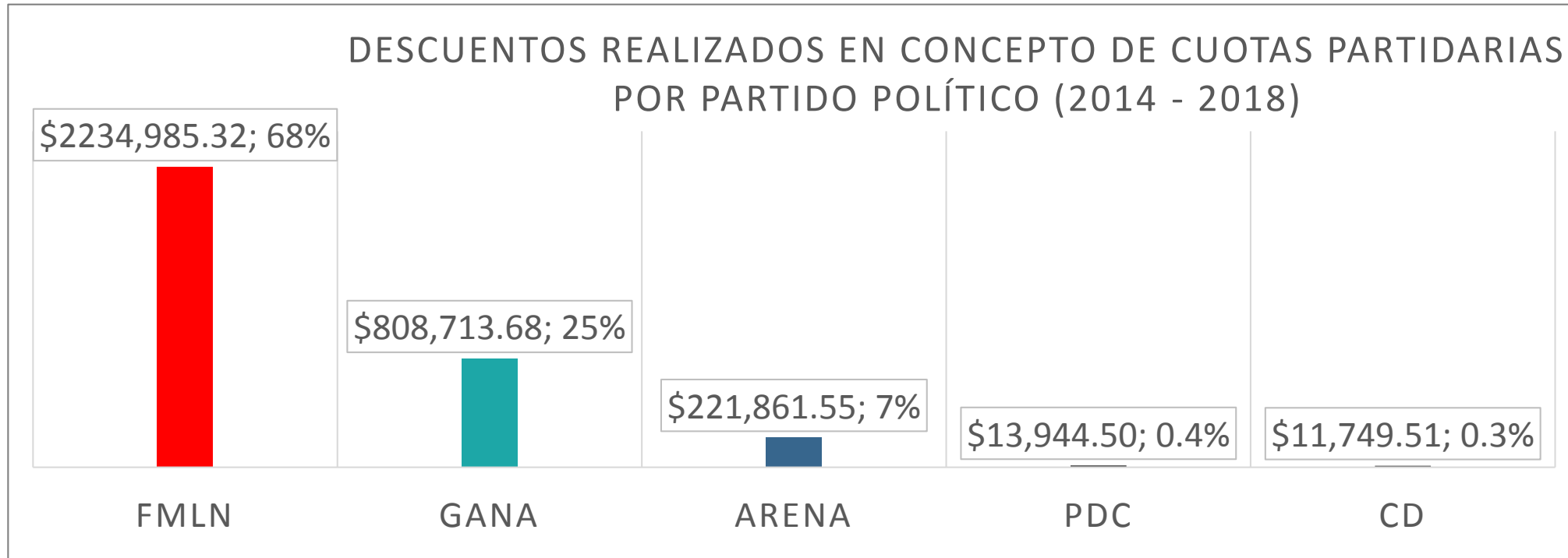


Descuentos realizados en concepto de cuotas partidarias en Instituciones Públicas (2014 – 2018)

Institución	Monto	%
Asamblea Legislativa	\$2,543,656.64	77%
Alcaldía Municipal de Ciudad Delgado	\$149,803.19	5%
Alcaldía Municipal de Santa Ana	\$136,653.43	4%
Alcaldía Municipal de Mejicanos	\$104,446.55	3%
Alcaldía Municipal de Santa Tecla	\$80,214.20	2%
Alcaldía Municipal de San Salvador	\$64,665.14	2%
Alcaldía Municipal de Zacatecoluca	\$54,891.96	2%
Alcaldía Municipal de Cuscatancingo	\$47,854.96	1%
Alcaldía Municipal de Quezaltepeque	\$37,200.00	1%
Alcaldía Municipal de Soyapango	\$32,318.49	1%
Alcaldía Municipal de Rosario de Mora	\$12,550.00	0%
Alcaldía Municipal de Panchimalco	\$10,800.00	0%
Presidencia de la República	\$10,800.00	0%
FONAVIPO	\$5,400.00	0%
TOTALES	\$3,291,254.56	100%

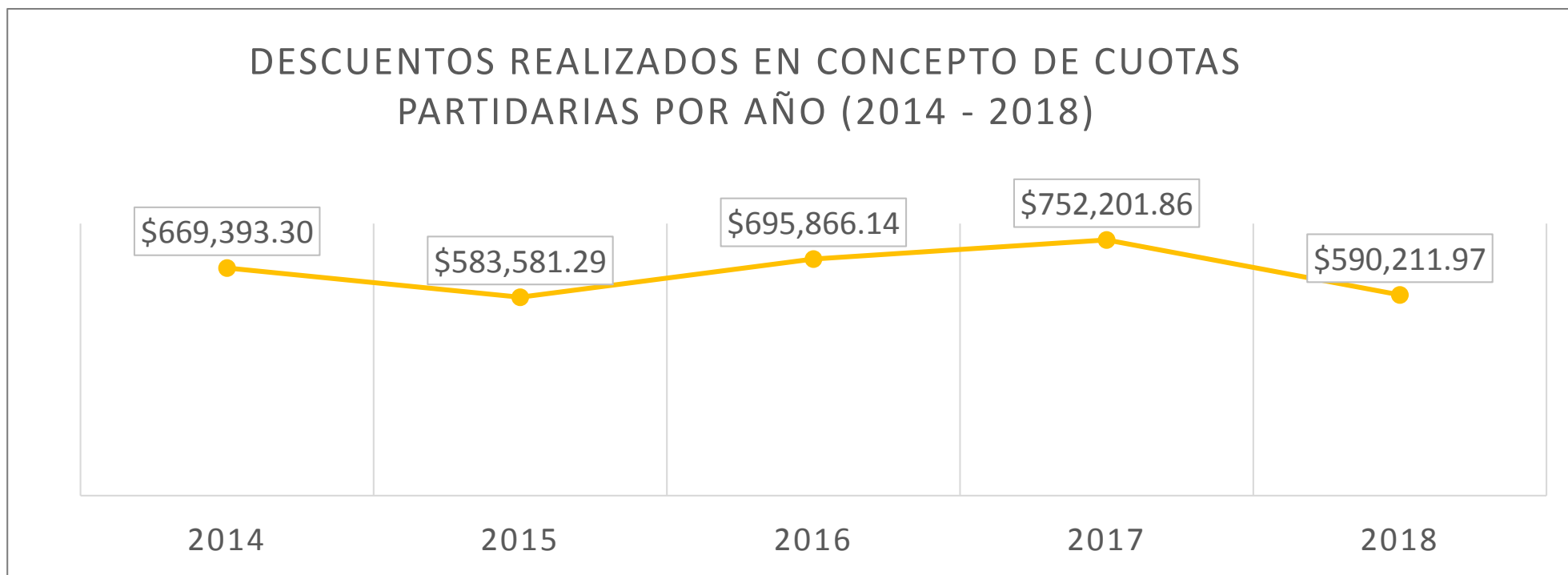
Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por instituciones públicas y alcaldías.

CUOTAS PARTIDARIAS POR PARTIDO POLÍTICO (2014-2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por instituciones públicas y alcaldías.

CUOTAS PARTIDARIAS POR AÑO (2014-2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por instituciones públicas y alcaldías.

CUOTAS PARTIDARIAS POR AÑO (2014-2018)

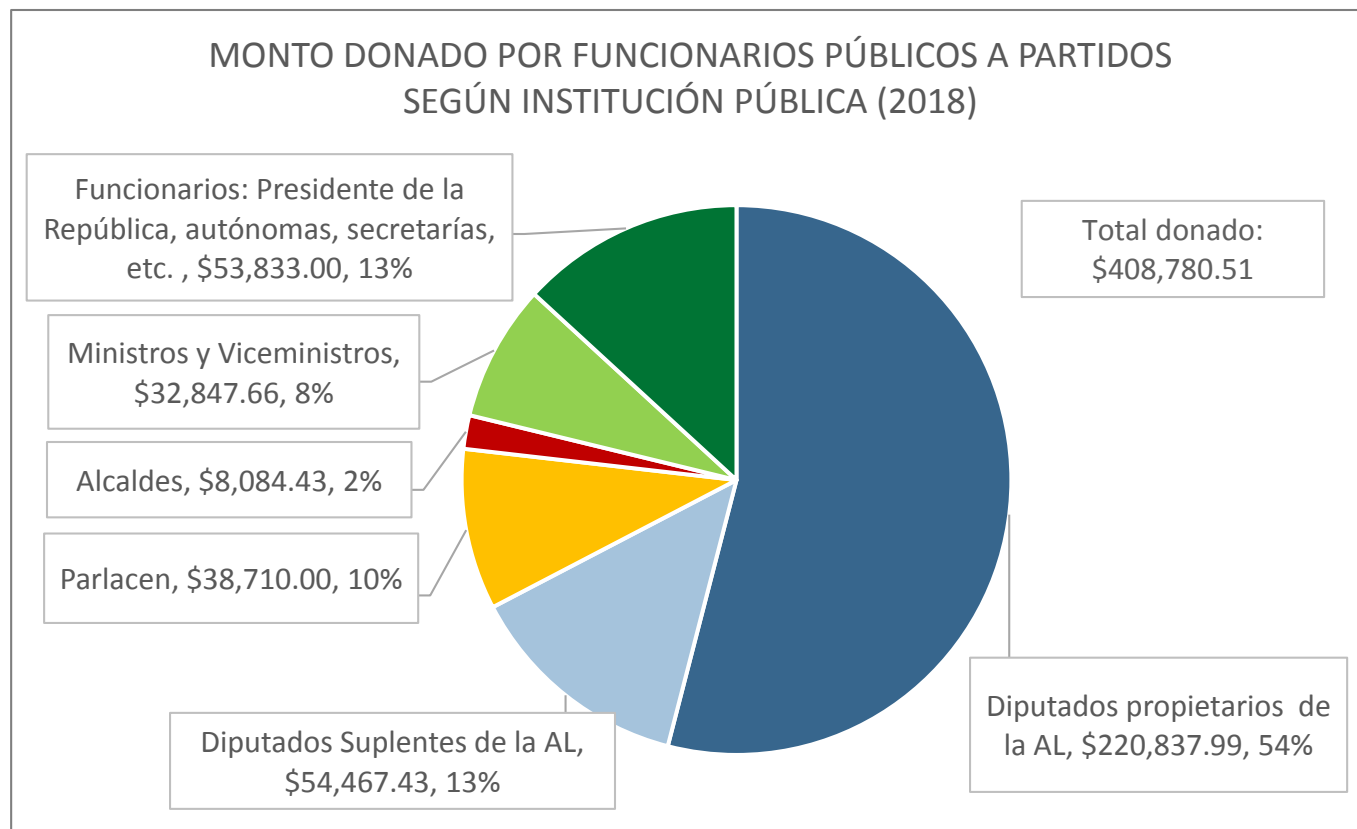
Descuentos realizados en concepto de cuotas partidarias, según partido y año (2014 – 2018)							
PARTIDO	2014	2015	2016	2017	2018	%	Total
FMLN	\$516,717.90	\$425,316.94	\$447,937.29	\$493,269.35	\$351,743.84	60%	\$2,234,985.32
GANA	\$142,989.29	\$140,530.95	\$167,949.05	\$180,198.61	\$177,045.78	30%	\$808,713.68
ARENA	\$1,020.00	\$14,650.00	\$73,293.30	\$71,475.90	\$61,422.35	10%	\$221,861.55
PDC	\$0.00	\$0.00	\$6,686.50	\$7,258.00	\$0.00	0%	\$13,944.50
CD	\$8,666.11	\$3,083.40	\$0.00	\$0.00	\$0.00	0%	\$11,749.51
TOTAL	\$669,393.30	\$583,581.29	\$695,866.14	\$752,201.86	\$590,211.97	100%	\$3,291,254.56

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por instituciones públicas y alcaldías.

DONACIONES DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS (2018)

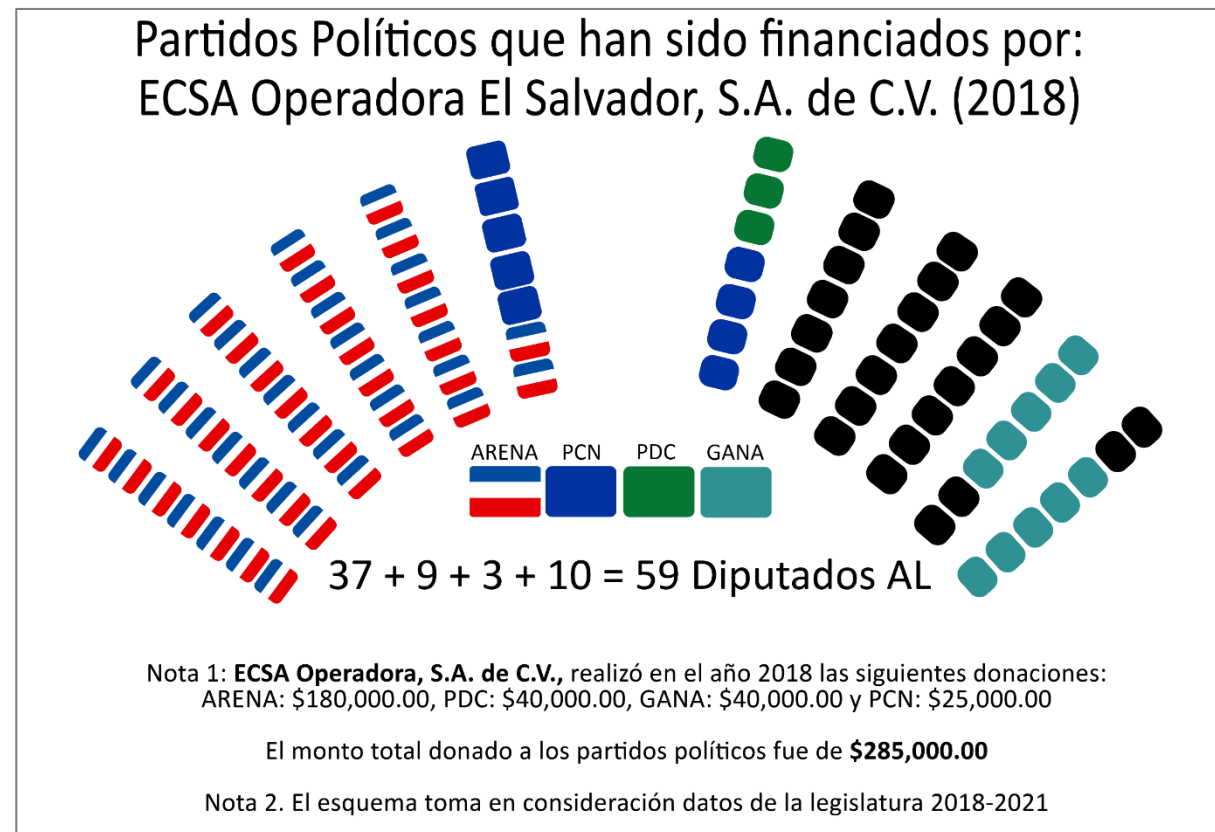
Partidos: funcionarios públicos que aparecen en los listados de donantes (2018)			
Partido	Nº De Funcionarios	Monto	%
FMLN	82	\$334,279.15	82%
ARENA	25	\$20,798.96	5%
GANA	13	\$30,780.00	8%
PCN	3	\$21,037.40	5%
PDC	2	\$1,870.00	0%
CD	1	\$15.00	0%
	126	\$408,780.51	100%

Fuente: elaboración propia con base datos del partido político y MH.



INFLUENCIA TEÓRICA DE EMPRESAS DONANTES EN LA ASAMBLEA LEGISLATIVA(2018)

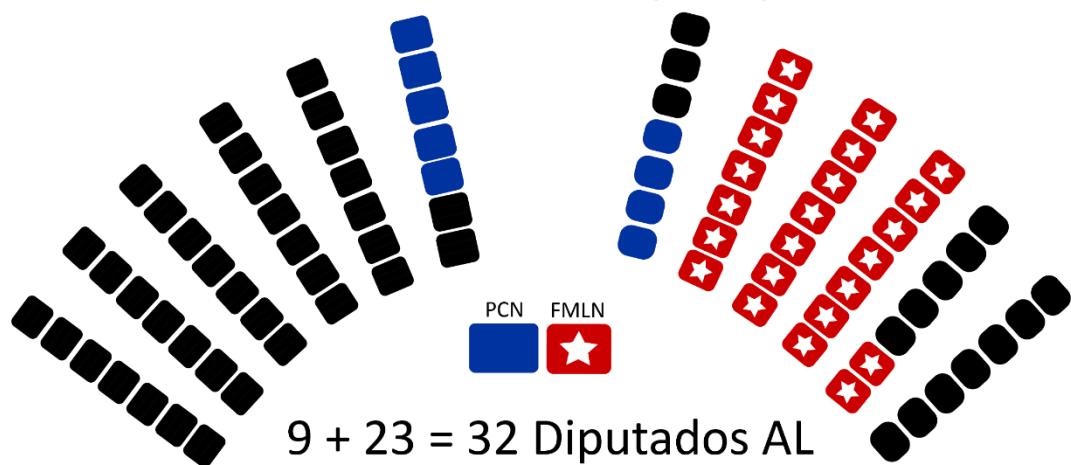
- ✓ Las aportaciones realizadas no se limitan a un solo partido político, sino a varios al mismo tiempo.
- ✓ En 2018 se identificó que 21 empresas donaron a diferentes institutos políticos, aumentando su grado de influencia en las decisiones que puedan tomarse dentro del Órgano Legislativo.
- ✓ Por ejemplo, ECSA OPERADORA EL SALVADOR, S.A. DE C.V., donó \$285,000.00 en 2018 a los partidos ARENA, PCN, PDC y GANA; equivalentes a 59 Diputados de la AL de la Legislatura 2018-2021.



Fuente: elaboración propia con base del partido político y MH.

INFLUENCIA TEÓRICA DE EMPRESAS DONANTES EN LA ASAMBLEA LEGISLATIVA(2018)

Partidos Políticos que han sido financiados por:
JOR, S.A. de C.V. (2018)

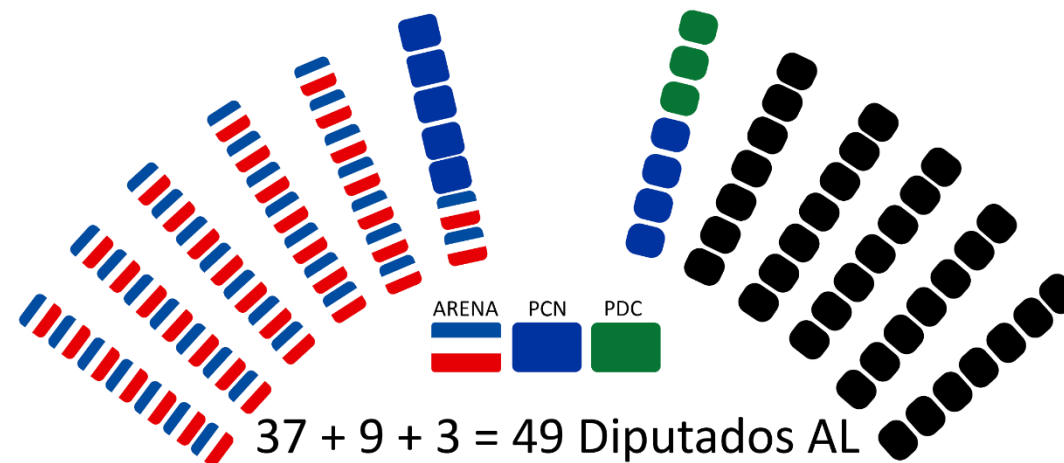


Nota 1: JOR, S.A. de C.V., realizó en el año 2018 las siguientes donaciones:
FMLN: \$25,000.00 y PCN: \$3,500.00

El monto total donado a los partidos políticos fue de **\$28,500.00**

Nota 2. El esquema toma en consideración datos de la legislatura 2018-2021

Partidos Políticos que han sido financiados por:
Calleja, S.A. de C.V. (2018)



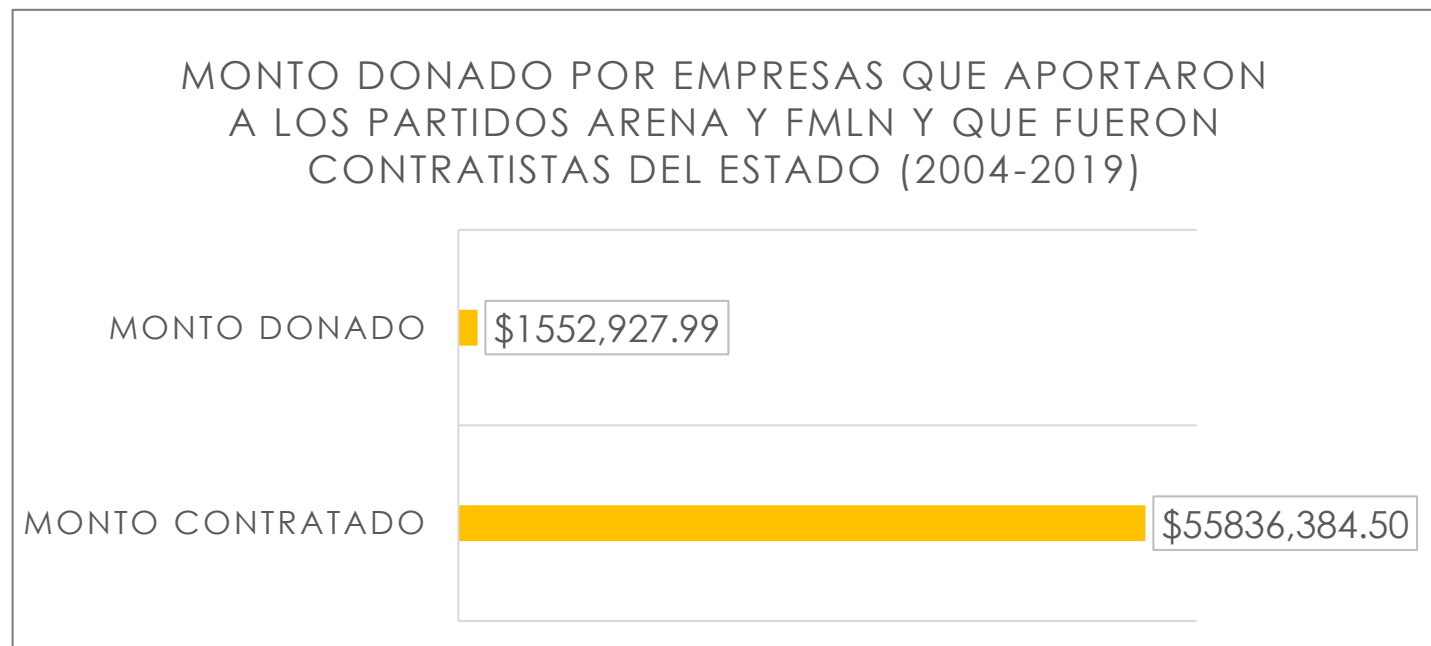
Nota 1: Calleja, S.A. de C.V., realizó en el año 2018 las siguientes donaciones:
ARENA: \$1,155,700.00, PCN: \$750,000.00 y PDC: \$194,800.00
El monto total donado a los partidos políticos fue de **\$2,100,500.00**

Nota 2. El esquema toma en consideración datos de la legislatura 2018-2021

Fuente: elaboración propia con base datos del partido político y MH.

DONANTES DE PARTIDOS QUE HAN SIDO CONTRATISTAS DEL ESTADO (2004 - 2019)

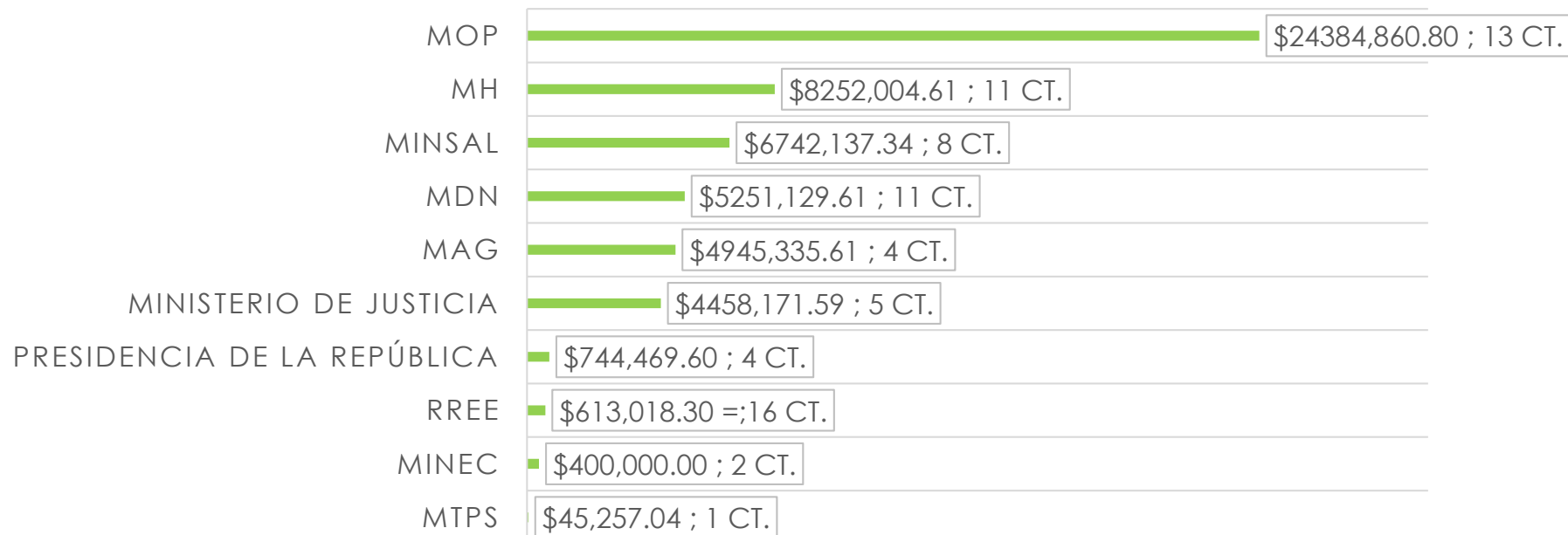
- ✓ Se requirió información a 16 instituciones públicas sobre contratos adjudicados para adquisición de bienes, construcción de obras públicas o prestación de servicios por año en el período 2004-2019.
- ✓ **23 empresas** que aportaron a los partidos ARENA y FMLN desde 2006 hasta 2018, **obtuvieron 75 contratos en 10 instituciones públicas** durante el período 2004-2019.
- ✓ La cantidad donada por los financistas a los partidos se **multiplicó 36 veces aproximadamente** (\$55,836,384.50); es decir, financistas recibieron **36 veces más** la cantidad aportada a los partidos (\$1,552,927.99).
- ✓ La cantidad donada a los partidos es apenas el **3%** del monto contratado en el Estado.



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por instituciones públicas y partidos.

DONANTES DE PARTIDOS QUE HAN SIDO CONTRATISTAS DEL ESTADO (2004 - 2019)

MONTO CONTRATADO Y N° DE CONTRATOS OBTENIDOS POR EMPRESAS QUE APORTARON A LOS PARTIDOS ARENA Y FMLN, POR INSTITUCIÓN PÚBLICA (2004-2019)

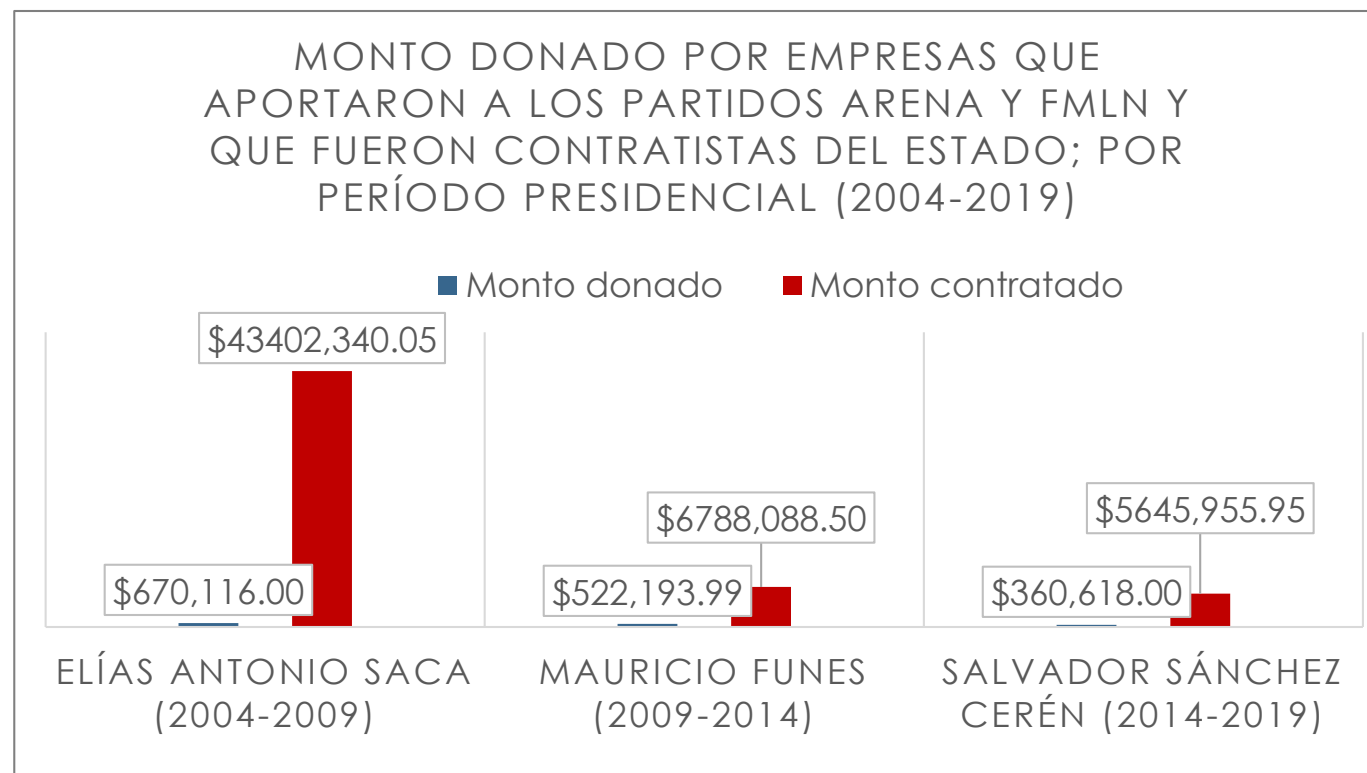


- ✓ Ministerio de Obras Públicas otorgó las mayores cantidades a empresas que fueron financistas de partidos políticos. Las empresas donantes obtuvieron en el MOP un total de 13 contratos por un monto de \$24,384,860.80, es decir, el 44% del monto total otorgado por las 10 instituciones públicas a empresas que han sido donantes de partidos.

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por instituciones públicas y partidos.

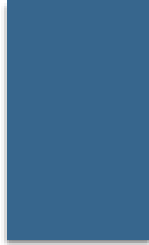
DONANTES DE PARTIDOS QUE HAN SIDO CONTRATISTAS DEL ESTADO (2004 - 2019)

- ✓ Las empresas que aportaron y obtuvieron contratos en instituciones públicas en el período 2004-2009, donaron al partido ARENA \$670,116.00, mientras que los contratos fueron por un monto de \$43,402,340.05, (\$42,732,224.05).
- ✓ En el período 2009-2014, las empresas donaron al partido FMLN un total de \$522,193.99, mientras que obtuvieron contratos por \$6,788,088.50, (\$6,265,894.51).
- ✓ En el período 2014-2019, las empresas donaron al partido FMLN \$360,618.00, y los contratos estatales de estas mismas empresas fueron por un monto de \$5,645,955.95 (\$5,285,337.95).



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por instituciones públicas y partidos.

DONANTES DE PARTIDOS QUE HAN SIDO CONTRATISTAS DEL ESTADO (2004 - 2019)



Detalle de las donaciones de empresas que aportaron a los partidos ARENA y FMLN y que obtuvieron contratos en instituciones públicas; por período presidencial (2004 – 2019)

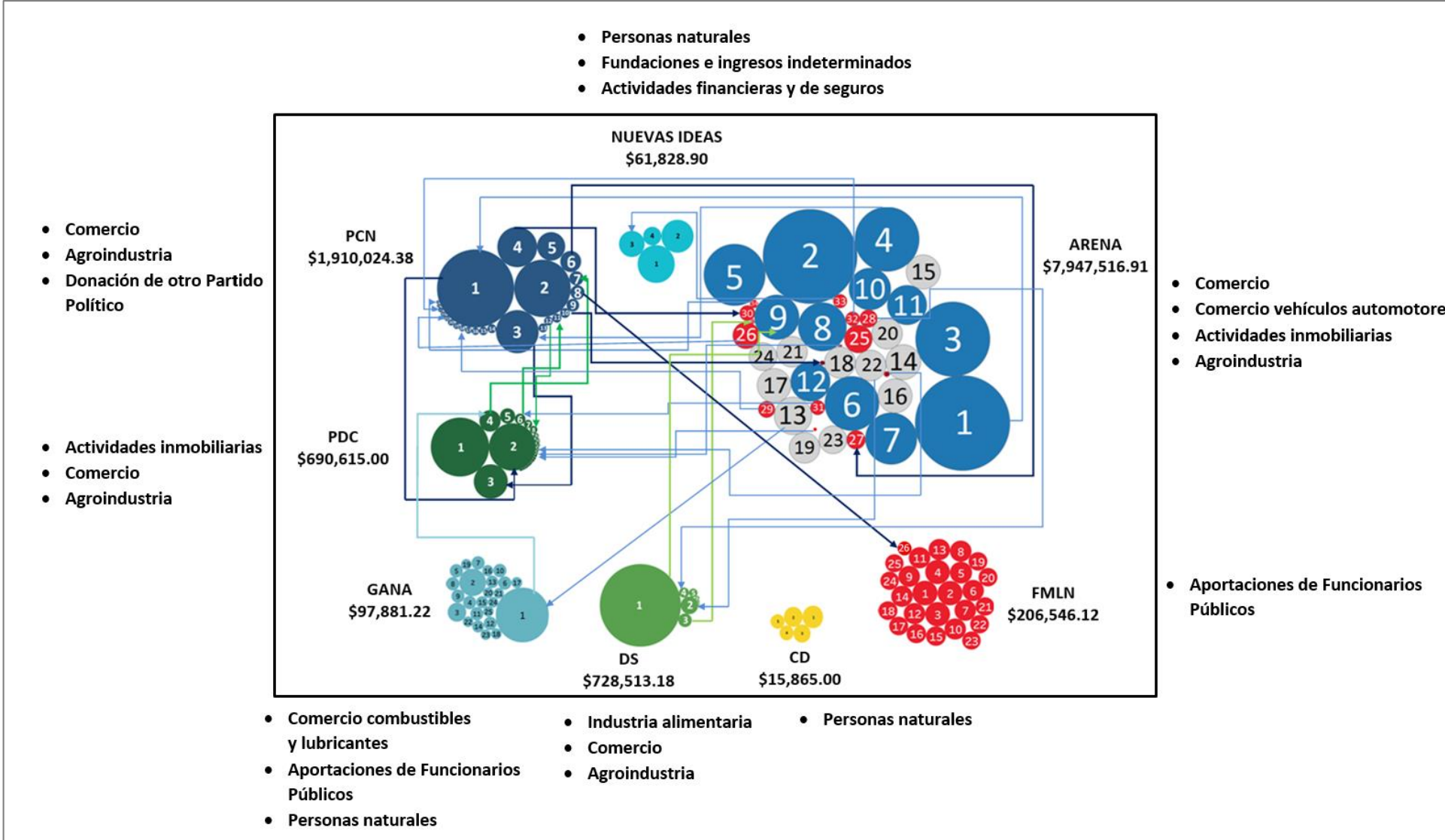
Presidente	Período	Partido	Monto donado al partido	Nº de registros de donación	Monto contratado en institución pública	Nº de contratos
Elías Antonio Saca	2004-2009	ARENA	\$670,116.00	16	\$43,402,340.05	36
Mauricio Funes	2009-2014	FMLN	\$522,193.99	9	\$6,788,088.50	26
Salvador Sánchez Cerén	2014-2019	FMLN	\$360,618.00	6	\$5,645,955.95	13
Total			\$1,552,927.99	31	\$55,836,384.50	75

Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por instituciones públicas y partidos.



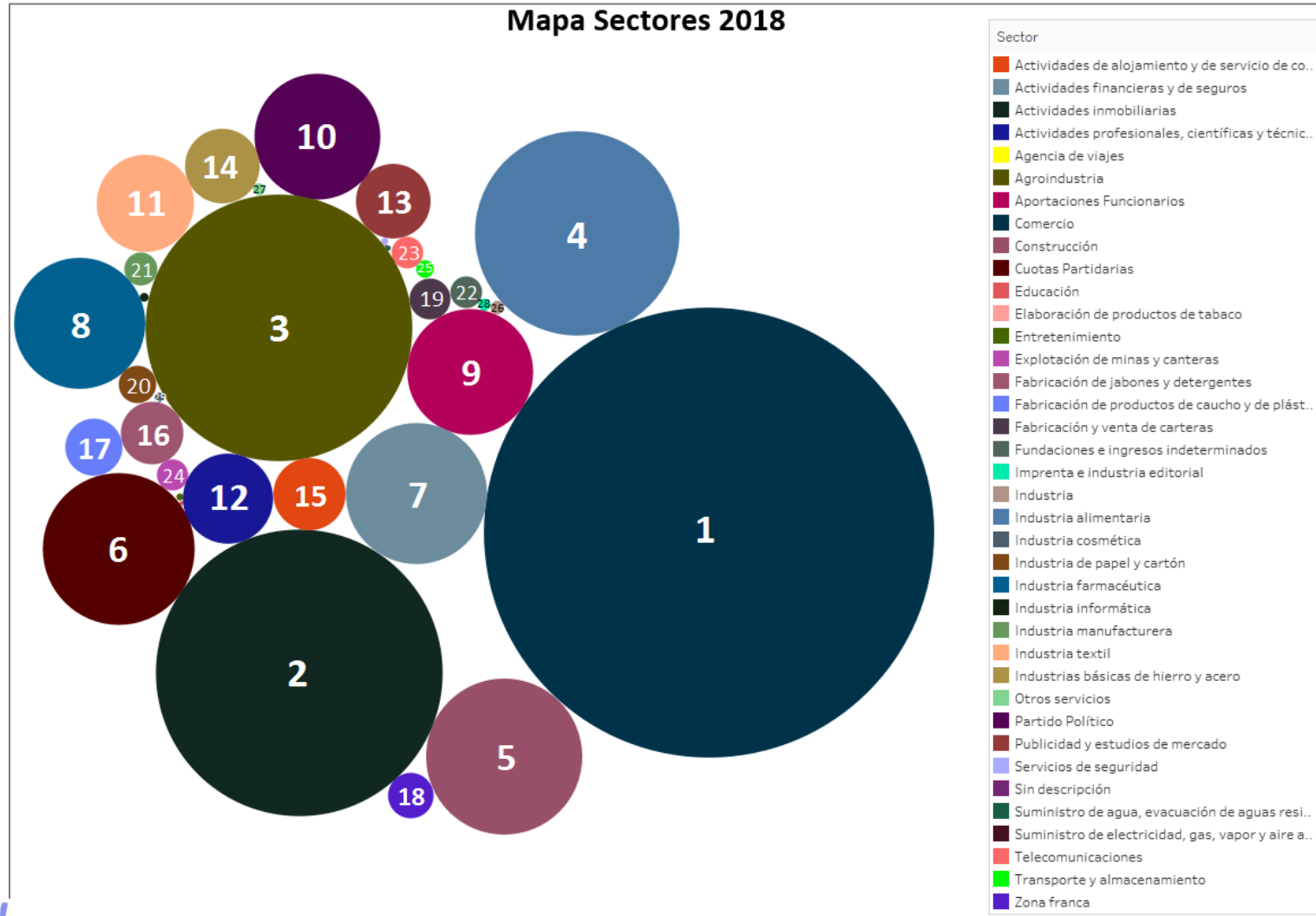
Mapa del Financiamiento de la Política (2018)

MAPA DEL FINANCIAMIENTO DE LA POLÍTICA (2018)



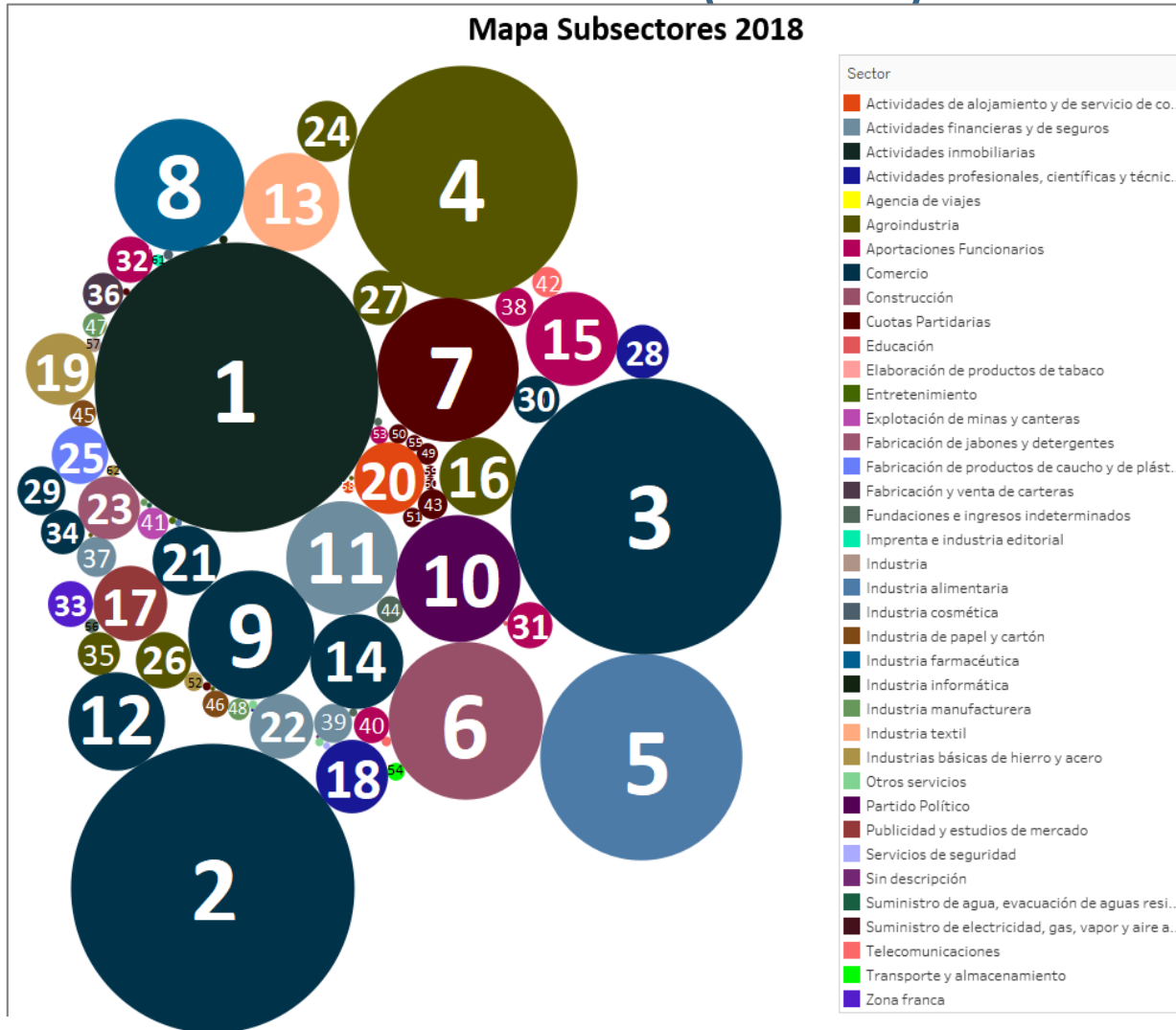
Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos y MH.

MAPA DEL FINANCIAMIENTO DE LA POLÍTICA POR SECTORES (2018)



Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos y MH.

MAPA DEL FINANCIAMIENTO DE LA POLÍTICA POR SUB-SECTORES (2018)












Fuente: elaboración propia con base datos proporcionados por partidos políticos y MH.

Índice de Transparencia (2018)



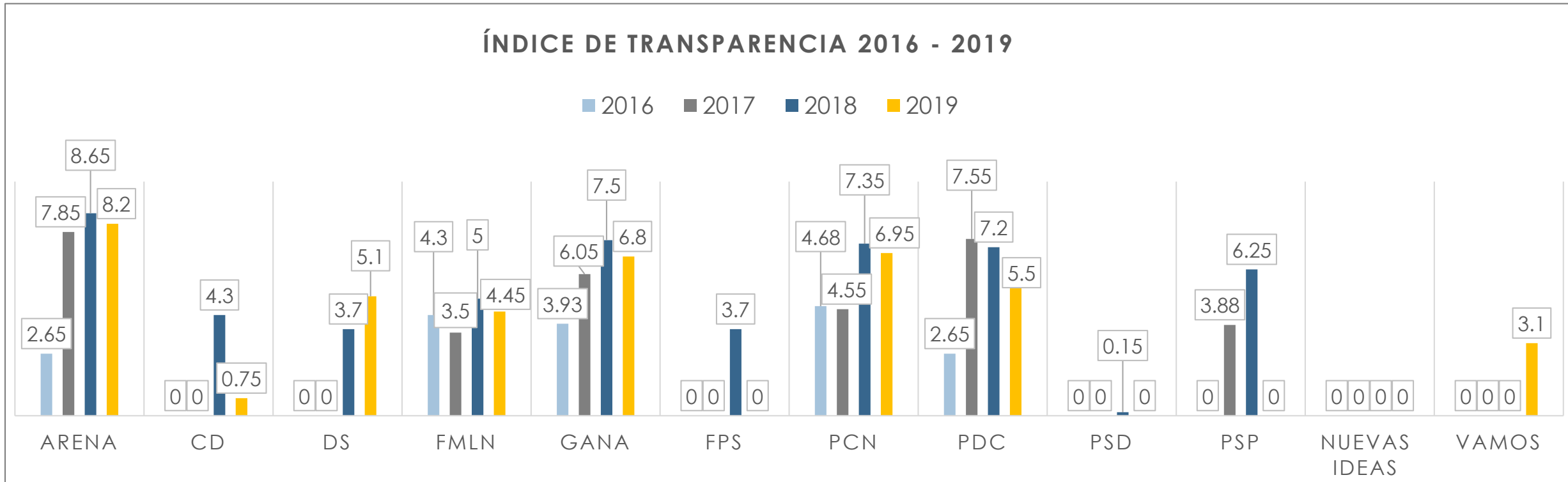
ÍNDICE DE TRANSPARENCIA (2019)

Tabla 144. Resultados Índice de Transparencia 2019.

									
Variable 1. Control financiero interno.	1.00	0.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	0.00	1.00
Variable 2. Reportes de información financiera a las autoridades de control.	1.50	0.00	1.25	1.00	0.75	1.00	1.50	0.00	0.75
Variable 3. Estructura partidaria para el acceso a la información.	1.20	0.75	0.75	1.05	1.20	1.35	1.20	0.60	0.75
Variable 4. Información financiera oficiosa.	3.00	0.00	0.00	2.25	0.00	1.50	0.00	0.00	0.00
Variable 5. Calidad de la información sobre donantes y uso de los fondos públicos y privados.	1.50	0.00	2.10	1.50	1.50	2.10	1.80	0.00	0.60
Totales	8.20	0.75	5.10	6.80	4.45	6.95	5.50	0.00	3.10

Fuente: elaboración propia.

ÍNDICE DE TRANSPARENCIA (2019)



Fuente: elaboración propia.

VALORACIONES FINALES

- ▶ Sistema de financiamiento de la política no está pensado para equidad o evitar la influencia excesiva e indebida de los grupos de poder.
- ▶ Poca equitativa contienda cuando el 86% del ingreso 2014-2018 lo concentran 2 partidos.
- ▶ Sistema de financiamiento busca asegurar un mayor grado de influencia para ciertos financistas. Tres sectores económicos concentran el 63% de los aportes al sistema.
- ▶ Regular controles, límites y sanciones. Creación de unidad de fiscalización. Aumentar multas y crear sanciones electorales. Deben pensarse nuevos límites para aportaciones de privados. El límite de aportación que puede realizar un donante sea para todo el sistema y no solo para un partido.
- ▶ Candidatos y pre-candidatos deben rendir cuentas de su financiamiento.
- ▶ Hay que regular otra áreas: Lobby, conflictos de interés, puerta giratoria.
- ▶ ¿Pensar en cambiar matriz de financiamiento? ¿Más militantes aportando y deuda política?
- ▶ Corregir distorsión: Instrumentalización de empleo público por cuotas partidarias.
- ▶ Baja de los ingresos en los partidos (2014-2018) Indagar causas.





EL FINANCIAMIENTO POLÍTICO EN 2018: TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

CENTRO DE MONITOREO DE TRANSPARENCIA Y DEMOCRACIA DE ACCIÓN CIUDADANA

06 - DICIEMBRE - 2019

