

ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA A INSTITUCIONES DE CONTROL 2015 – 2022

OBSERVATORIO PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
ACCIÓN CIUDADANA

22-04-2022

Contexto

- Las asignaciones presupuestarias muestran en realidad las grandes apuestas de país.
- El PGN con pocos recursos para instituciones de control, podrían indicar que no es prioridad fiscalización de fondos públicos, combate del delito y corrupción, y la transparencia.
- El Salvador un país con pocos recursos, muchas carencias, con corrupción, uso ineficiente de recursos, alta criminalidad.
- Por ello, la asignación de recursos a las instituciones de control debe ser prioridad para cuidar los fondos públicos y evitar excesos.

Metodología

- Sujetos de estudio: FGR, PGR, PDDH, CCR, OJ, TEG, IAIP.
- Objeto de estudio: asignaciones presupuestarias 2015-2022.
- Solicitudes de información y Portales de Transparencia.
- No se tiene información completa de todas las instituciones.



Acción
Ciudadana



OBSERVATORIO
PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Sobre el control

- Existencia de un sistema de frenos y contrapesos.
- Control político, administrativo, financiero, legal, constitucional.
- Instituciones *ad hoc* ejercen control.
- Evita abuso de poder, genera correcciones, orienta la acción gubernamental.
- Para que esas instituciones sean efectivas se requiere: independencia, idoneidad de los titulares, recursos.

Fiscalía General de la República (FGR)



Acción
Ciudadana



OBSERVATORIO
PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Fiscalía General de la República

- En el período, la necesidad presupuestaria siempre fue mayor que el presupuesto finalmente aprobado.

Gráfico 1. Presupuesto institucional vs. Ley de Presupuesto FGR



Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por las memorias de labores FGR, consignados en el portal de transparencia, visitados en el año 2021. <https://www.fiscalia.gob.sv/?s=MEMORIA+DE+LABORES>

Fiscalía General de la República

- En el período, siempre contó con refuerzos presupuestarios, excepto en 2021.
- En 2022 aumenta su presupuesto cerca de \$3 millones.

Gráfico 2. Ley de Presupuesto vs. Presupuesto Ejecutado FGR



Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados en los informes de seguimiento y evaluación de resultados presupuestarios del Gobierno Central, Ministerio de Hacienda-Dirección General del Presupuesto, consignados en el portal de transparencia fiscal del Ministerio de Hacienda.

*Proyecto de Ley General del Presupuesto año 2022.

Fiscalía General de la República

Tabla 7. "Presupuesto FGR"

INDICADORES GENERALES	Año 2020	Año 2021	Año 2022
Dirección y Administración Institucional	\$10,597,795	\$12,881,855	\$13,390,305
Defensa de los Intereses de la Sociedad	\$50,622,660	\$55,542,359	\$56,551,684
Defensa de los Intereses del Estado	\$5,061,744	\$3,979,940	\$4,139,240
Centro de Intervención de las Telecomunicaciones	\$1,567,175	\$2,291,930	\$2,912,865
Igualdad Sustantiva y Vida Libre de Violencia para las Mujeres	\$727,330	\$880,620	\$782,610
Infraestructura Física	\$22,943,750	\$35,363,045	\$35,617,640
TOTAL:	\$91,520,454	\$110,939,749	\$113,394,344

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:
https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

- Aumenta presupuesto de Defensa de los Intereses de la sociedad y del Centro de Intervenciones de Telecomunicaciones, disminuye Igualdad Sustantiva.
- En 2018, el total de casos iniciados ascendió a 87,272, mientras que el total fiscales auxiliares relacionados a casos penales fue de 696.
- Carga laboral 2013-2018 fue en promedio de 131.18 casos nuevos por año

Fiscalía General de la República

ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA DE LOS ACTORES DE SEGURIDAD PÚBLICA 2021-2022

Tabla 8. Actores de Seguridad Pública

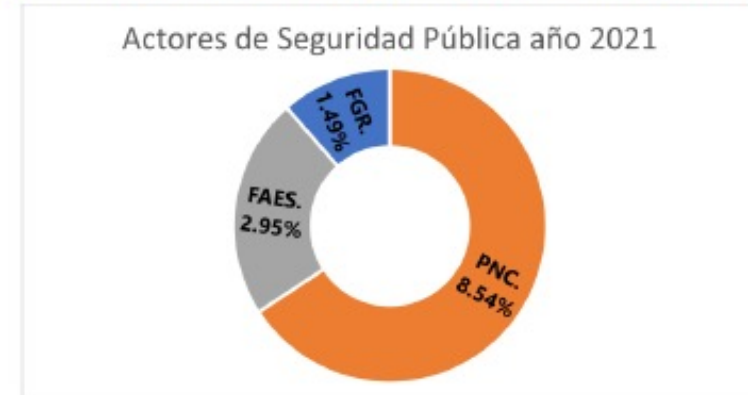
INSTITUCIÓN	AÑO 2021	% PGN	AÑO 2022	% PGN
FGR	\$110,939,749	1.49%	\$113,394,344	1.42%
PNC	\$636,266,537	8.54%	\$637,040,655	8.00%
FAES	\$220,000,959	2.95%	\$256,696,806	3.22%

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:

https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

- Tiene el menor presupuesto de instituciones involucradas en seguridad pública.

Gráfico 3 Asignación presupuestaria en seguridad pública e investigación del delito 2021



Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:

https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

Gráfico 4 Asignación presupuestaria en seguridad pública e investigación del delito 2022



Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:

https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

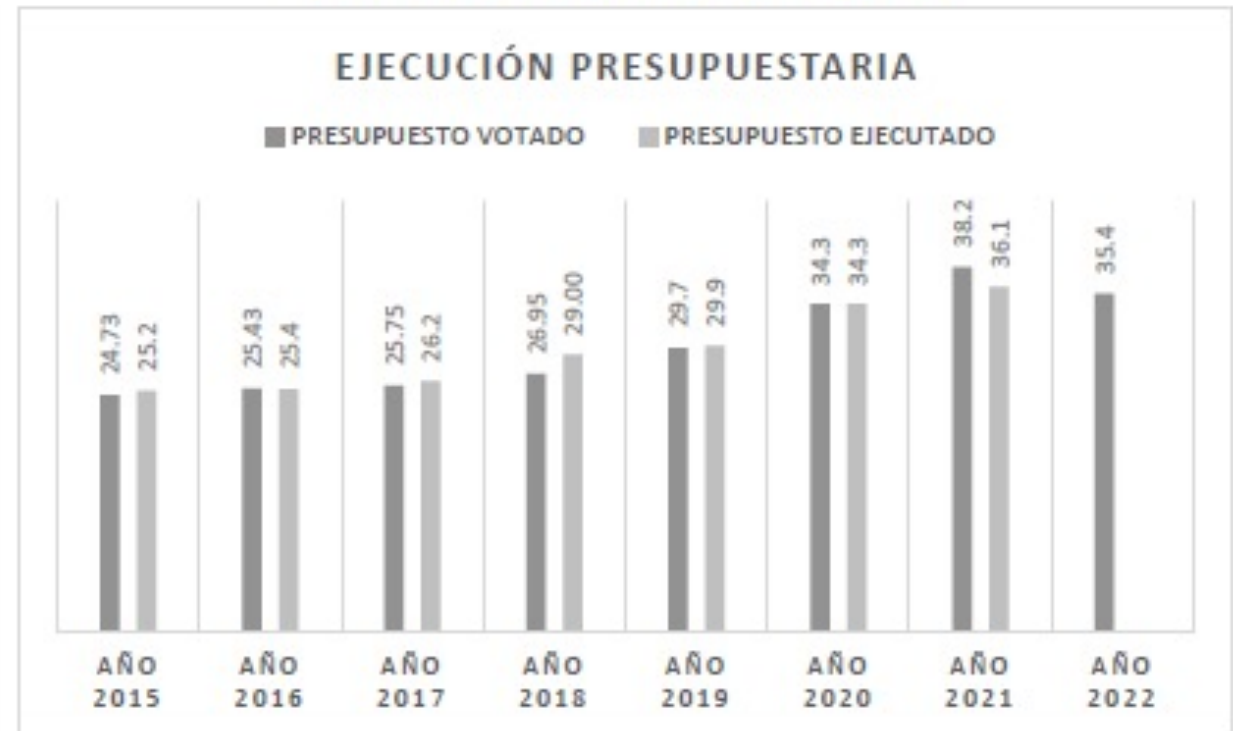
Procuraduría General de la República (PGR)



Procuraduría General de la República

- Disminuye su presupuesto en \$2.8 millones. En 2021 ejecutó menos del presupuesto aprobado.

Gráfico 5. Ejecución presupuestaria PGR



Fuente: Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por de Ministerio de Hacienda-Dirección General del Presupuesto, consignados en el portal de transparencia fiscal del Ministerio de Hacienda.

Procuraduría General de la República

Tabla 11. Presupuesto PGR 2020-2022

INDICADORES GENERALES	Año 2020	Año 2021	Año 2022
Dirección y Administración Institucional	\$4,302,832	\$7,814,286	\$6,261,035
Asistencia Legal, Preventivo Psico-Social, Mediación y Conciliación	\$28,609,700	\$29,863,920	\$28,417,171
Programa Ciudad Mujer	\$358,100	-	-
Modernización de la Infraestructura Tecnológica	\$1,000,000	\$500,000	\$711,230
TOTAL:	\$34,270,632	\$38,178,206	\$35,389,436

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:

https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

- Asistencia Legal disminuye en \$1,4 millones su presupuesto.
- En el primer trimestre de 2021, el número de servicios brindados ascendió a 10,904, mientras que total de defensores públicos asignados en la Unidad Defensoría Pública Penal fue de 257. En total existen 17 procuradurías auxiliares en el país.

Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (PDDH)



Acción
Ciudadana



OBSERVATORIO
PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos

- Disminuye su presupuesto en 19.45% en relación a 2021.

Tabla. 12 Historial presupuestario PDDH

AÑO	PROYECTO DE PRESUPUESTO	LEY DE PRESUPUESTO
2015	\$9,010,735	\$9,510,735
2016	\$9,517,210	\$10,017,210
2017	\$9,441,564	\$9,441,564
2018	\$9,475,399	\$9,475,399
2019	\$10,187,404	\$10,187,404
2020	\$10,187,404	\$10,687,404
2021	\$10,421,418	\$15,421,418
2022	\$12,421,418	\$12,421,418

Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por Ministerio de Hacienda-Dirección General del Presupuesto, consignados en el portal de transparencia fiscal.

Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos

Tabla 15. Presupuesto PDDH 2020-2022

INDICADORES GENERALES	Año 2020	Año 2021	Año 2022
Dirección y Administración Institucional	\$5,536,539	\$10,302,893	\$6,687,370
Defensa, Protección, Vigilancia y Educación de los Derechos Humanos	\$5,150,865	\$5,118,525	\$5,734,048
TOTAL:	\$10,687,404	\$15,421,418	\$12,421,418

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:
https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

- Aumenta \$615,523 presupuesto de Defensa, Protección Vigilancia y Educación de los Derechos Humanos.

Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP)



Instituto de Acceso a la Información Pública

- Aumenta presupuesto en 2022. En el periodo, el proyecto de presupuesto casi siempre fue igual al presupuesto votado.

Gráfico 7. Proyecto de presupuesto vs presupuesto votado IAIP



Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados por Ministerio de Hacienda-Dirección General del Presupuesto, consignados en el portal de transparencia fiscal del Ministerio de Hacienda.

Instituto de Acceso a la Información Pública

Tabla 19. "Presupuesto IAIP"

INDICADORES GENERALES	Año 2020	Año 2021	Año 2022
Dirección y Administración Institucional	\$ 1,501,845	\$1,444,105	\$ 1,707,208
Gestión Operativa Institucional	\$ 398,040	\$393,263	\$ 430,160
TOTAL:	\$ 1,899,885	\$1,837,368	\$ 2,137,368

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:
https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

- Aumenta el presupuesto de la Gestión Operativa Institucional.
- La carga laboral del IAIP en cuanto casos iniciados fue de 732 en 2019, 693 en 2020 y 323 hasta mayo 2021.

Tribunal de Ética Gubernamental (TEG)



Acción
Ciudadana



OBSERVATORIO
PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Tribunal de Ética Gubernamental

- En 2022 mantiene el mismo presupuesto de 2021.

Tabla 20. Historial Presupuestario del TEG

AÑO	PROYECTO DE PRESUPUESTO REALIZADO POR MH	LEY DE PRESUPUESTO
2015	\$2,257,845	\$2,257,845
2016	\$2,258,600	\$2,358,600
2017	\$2,248,005	\$2,248,005
2018	\$2,252,640	\$2,761,566
2019	\$2,762,066	\$2,762,066
2020	\$2,762,066	\$2,762,066
2021	\$2,693,609	\$3,193,609
2022	\$3,193,609	\$3,193,609

Fuente: Elaboración propia con información sobre el proyecto de presupuesto de la nación, proporcionada por el Ministerio de Hacienda en su portal de transparencia fiscal, consultado en fecha 10-02-2022, Proyecto de presupuesto, Plan de Trabajo Institucional, Ley de Presupuesto ejercicio 2022.

Tribunal de Ética Gubernamental

Tabla 22. Presupuesto TEG 2020-2022.

INDICADORES GENERALES	Año 2020	Año 2021	Año 2022
Dirección y Administración Institucional	\$1,660,531	\$1,919,484	\$1,922,605
Gestión Operativa	\$1,101,535	\$1,274,125	\$1,271,004
TOTAL:	\$2,762,066	\$3,193,609	\$3,193,609

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:
https://www.transparenciafiscal.gob.sv/nif/es/PTE2-Gastos.html#sny_PTEPG1531153158236

- Leve disminución en Gestión Operativa.

Corte de Cuentas de la República (CCR)



Acción
Ciudadana



OBSERVATORIO
PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Corte de Cuentas de la República

- En 2022 mantiene el mismo presupuesto de 2021.

Tabla 23. Historial presupuestario de la CCR

AÑO	PROYECTO DE PRESUPUESTO REALIZADO POR MH	LEY DE PRESUPUESTO
2015	\$37,435,170	\$37,435,170
2016	\$38,758,170	\$38,785,170
2017	\$40,899,195	\$40,899,195
2018	\$40,899,195	\$40,899,195
2019	\$43,433,920	\$43,433,920
2020	\$44,272,575	\$44,272,575
2021	\$43,709,856	\$48,709,856
2022	\$48,709,856	\$48,709,856

Fuente: Elaboración propia, información proporcionada por el Ministerio de Hacienda de su portal web de Transparencia Fiscal, visitado el lunes 10 de febrero de 2022.

Corte de Cuentas de la República

Tabla 25. Presupuesto CCR 2020-2022.

INDICADORES GENERALES	Año 2020	Año 2021	Año 2022
Dirección y Administración Institucional	\$ 19,162,550	\$19,180,371	\$ 19,078,231
Control y Auditoría de la Gestión Pública	\$ 25,110,025	\$29,529,485	\$ 29,631,625
TOTAL:	\$ 44,272,575	\$48,709,856	\$ 48,709,856

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:
https://www.transparenciafiscal.gob.sv/otf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTEPG1531153158236

- Leve aumento del presupuesto de Control y Auditoría.

Órgano Judicial



Acción
Ciudadana



OBSERVATORIO
PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Órgano Judicial

- En 2022 aumenta su presupuesto respecto de 2021 por los ingresos corrientes del Estado.
- Presupuesto fijado por Constitución.

Tabla 26. "Historial del presupuesto presentado órgano Judicial (CSJ)"

PRESUPUESTO PRESENTADO ORGANO JUDICIAL (CSJ)		
AÑO	PROYECTO DE PRESUPUESTO	LEY DE PRESUPUESTO
2015	\$275,069,330	\$264,848,202
2016	\$279,906,415	\$265,468,724
2017	\$267,659,085	\$265,123,186
2018	\$274,580,150	\$267,655,650
2019	\$285,635,365	\$285,635,365
2020	\$302,250,265	\$302,250,265
2021	\$289,998,775	\$341,790,408
2022	\$370,595,725	\$394,009,535

Fuente: Elaboración propia, información proporcionada por el Ministerio de Hacienda en su portal de transparencia fiscal, Proyecto de Presupuesto y Ley de Presupuesto del Órgano Judicial.

Órgano Judicial

Tabla 28. Presupuesto Órgano Judicial 2020-2022.

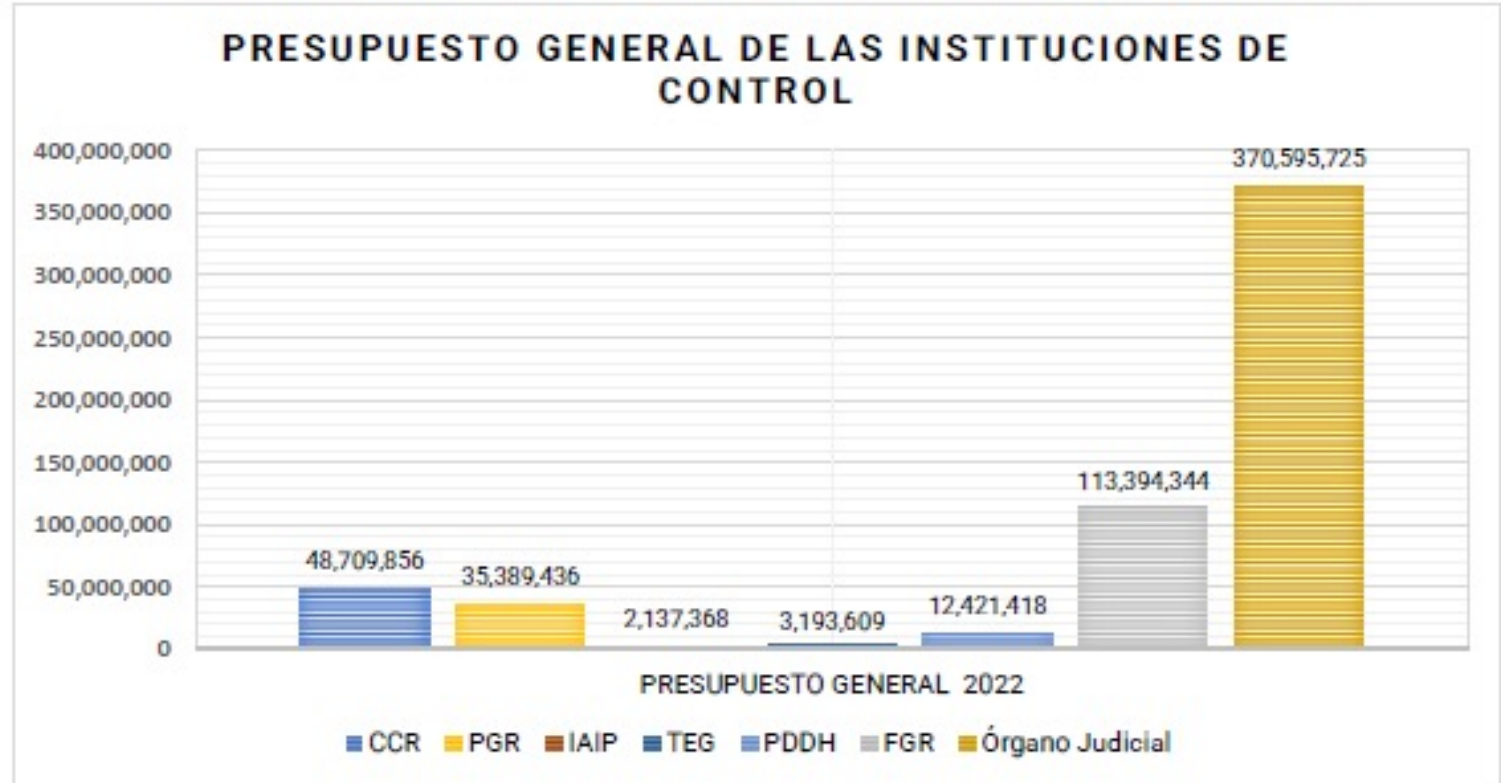
INDICADORES GENERALES	Año 2020	Año 2021	Año 2022
Dirección y Administración Institucional	\$ 64,104,795	\$68,569,383	\$ 76,874,085
Asuntos Jurídicos	\$ 29,086,355	\$33,970,360	\$ 38,296,725
Administración de Justicia	\$ 183,870,980	\$184,148,470	\$ 215,591,335
Infraestructura Física	\$ 5,148,500	\$34,010,000	\$ 41,313,025
Medicina Legal	\$ 20,039,635	\$21,092,195	\$ 21,934,365
TOTAL:	\$ 302,250,265	\$341,790,408	\$ 394,009,535

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:
https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

- Administración de Justicia y Medicina Legal aumentan presupuestos.

Presupuestos Instituciones de Control 2022

Gráfico 9. Presupuesto General de las instituciones de control para el año 2022

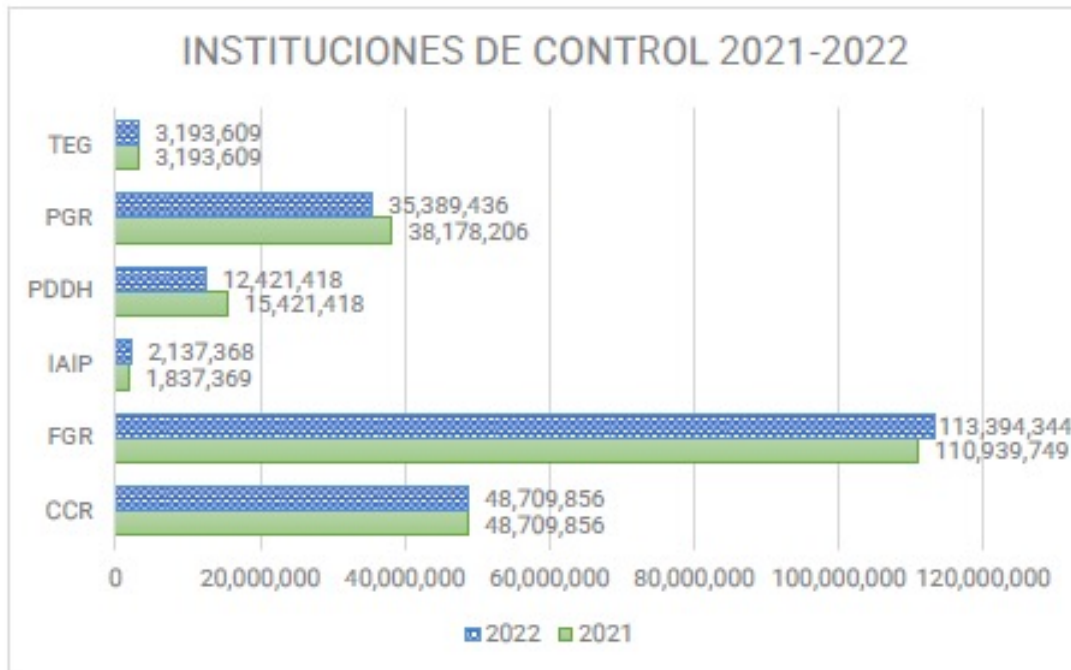


Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:

https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

Presupuestos instituciones de control 2021 vs 2022

Gráfico 10. Presupuesto de instituciones de control 2021-2022



Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:

https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

Tabla 29. Variación presupuestaria año 2022

INSTITUCIÓN	VARIACIÓN PRESUPUESTARIA 2022
FGR	↑ El presupuesto tiene un incremento desde el año 2019, pero sigue siendo insuficiente según lo solicitado por la institución.
PGR	↓ El presupuesto se reduce un \$2.8M en comparación al año anterior.
PDDH	↓ El presupuesto se reduce un 19.45% en comparación al año anterior.
CCR	↔ El presupuesto se mantiene igual al año anterior sin percibir alguna modificación.
TEG	↔ El presupuesto se mantiene igual al año anterior sin percibir alguna modificación.
IAIP	↑ Se percibe un incremento significativo en comparación de la asignación de los años anteriores.
CSJ	↔ ↑ El presupuesto designado aumenta en monto, pero se mantiene en el margen del 6% de los ingresos corrientes del presupuesto del Estado.

Fuente: Elaboración propia

Porcentajes en relación al PGN

Tabla 30. Porcentaje de asignación presupuestaria con la CSJ

Ley de Presupuesto General de la Nación 2022 (PPGN2022) \$7,967,931,990 Formula= (PPI*100)/PPG N2022	LEY DE PRESUPUESTO 2022 POR INSTITUCIONES (PPI)							Total
	CCR	FGR	IAIP	PDDH	PGR	TEG	CSJ	
	\$48,709,856	\$113,394,344	\$2,137,368	\$12,421,418	\$35,389,436	\$3,193,609	\$394,009,535	
	0.61%	1.42%	0.027%	0.16%	0.44%	0.04%	4.94%	7.65%

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:

https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#soy_PTFPG1531153158236

Tabla 31. Porcentaje de asignación presupuestaria sin la CSJ

Ley de Presupuesto General de la Nación 2022 (PPGN2022) \$7,967,931,990 Formula= (PPI*100)/PPGN2022	LEY DE PRESUPUESTO 2022 POR INSTITUCIONES (PPI)						Total
	CCR	FGR	IAIP	PDDH	PGR	TEG	
	\$48,709,856	\$113,394,344	\$2,137,368	\$12,421,418	\$35,389,436	\$3,193,609	
	0.61%	1.42%	0.027%	0.16%	0.44%	0.04%	2.70%

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:

https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236

Porcentajes en relación al PGN 2018-2022

- El actual gobierno lleva a la baja porcentual los presupuestos de las instituciones de control.
- Es el porcentaje más bajo del periodo 2018-2022

Tabla 33. "Porcentaje comparativo del periodo 2018-2022"

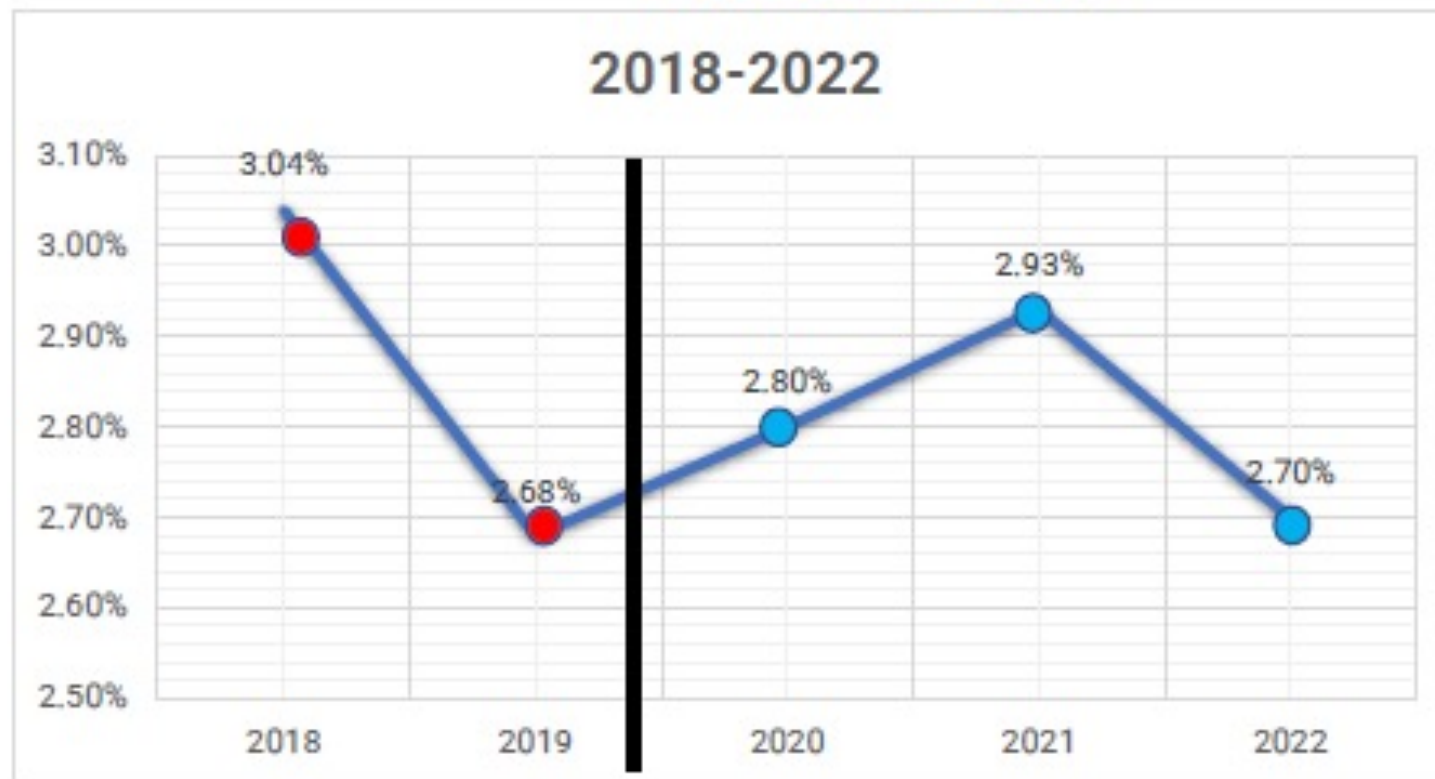
AÑO	FGR	PGR	PDDH	CCR	TEG	IAIP	TOTAL INVERTIDO
2018	1.51%	0.53%	0.18%	0.75%	0.05%	0.03%	3.04%
2019	1.36%	0.45%	0.15%	0.65%	0.04%	0.03%	2.68%
2020	1.34%	0.53%	0.17%	0.69%	0.04%	0.03%	2.80%
2021	1.49%	0.51%	0.21%	0.65%	0.04%	0.02%	2.93%
2022	1.42%	0.44%	0.16%	0.61%	0.04%	0.03%	2.70%

Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:

https://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/PTE2-Gastos.html#spy_PTEPG1531153158236

Porcentajes en relación al PGN 2018-2022

Gráfico 11. Asignaciones presupuestarias en porcentaje periodo 2018-2022.
instituciones de control



Fuente: Elaboración propia con información de la página web siguiente:

https://www.transparenciafiscal.gob.sv/nif/es/PTF2-Gastos.html#spy_PTFPG1531153158236



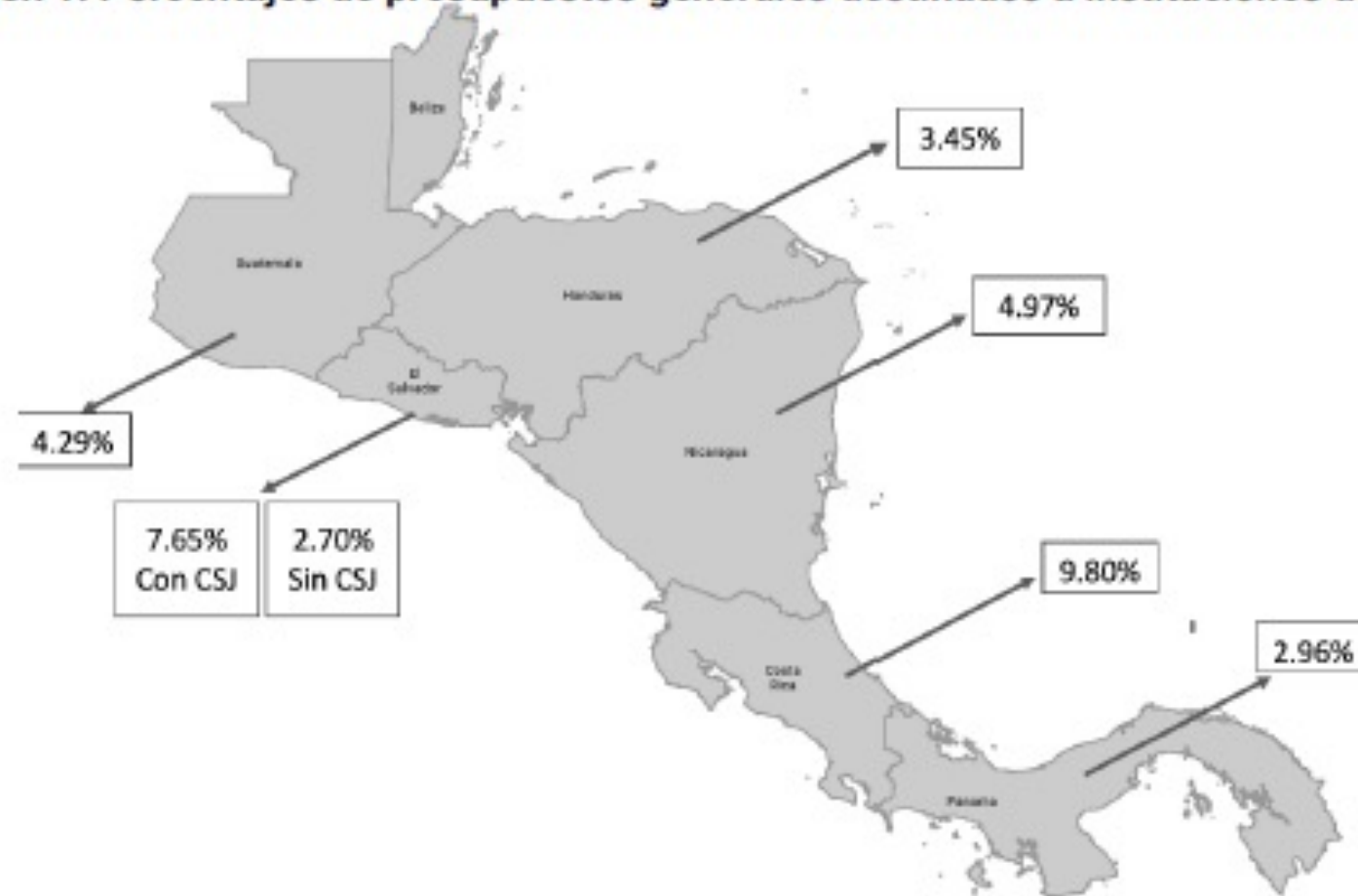
Acción
Ciudadana



OBSERVATORIO
PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Porcentajes comparativos en la región

Imagen 1. Porcentajes de presupuestos generales destinados a instituciones de control



Fuente: elaboración propia con información de los portales web de los ministerios de finanzas o hacienda de Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Costa Rica y El Salvador. *Datos estadísticos aproximados.

Conclusiones

- El PGN 2022 aprobado por la Asamblea Legislativa, a propuesta del Organo Ejecutivo, muestra aumentos, reducciones o falta de asignación de fondos suficientes para las instituciones de control, al igual que en 2015-2021.
- Gobierno actual sigue sin fortalecer financieramente a estas instituciones.
- Demanda social de los servicios de dichas instituciones podrían sobrepasar su capacidad. (por ejemplo: FGR, PGR ante el régimen de excepción).
- Reducciones o estancamientos en montos de presupuestos puede afectar a la población.
- El presupuesto de FGR no cubre sus necesidades presupuestarias y es la institución que interviene en seguridad pública que tiene menos recursos.

ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA A INSTITUCIONES DE CONTROL 2015 – 2022

OBSERVATORIO PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
ACCIÓN CIUDADANA

22-04-2022