



Operatividad y Eficacia de la  
Fiscalía General de la República,  
período 2013-2018.

# Contexto

- Corrupción e impunidad gran problema de la región.
- Erosión del sistema democrático.
- Triangulo Norte optó por comisiones internacionales.
- Débil institucionalidad para prevenir, investigar y sancionar.
- Reto: Contar con FGR/Ministerios Públicos eficientes y capaces.
- Devolver confianza en el sistema democrático.

# Metodología

- Investigación descriptiva: Detalla características y magnitud del objeto de estudio.
- Objeto de estudio: desempeño de las unidades operativas de la Fiscalía General de la República desde el punto de vista cualitativo y cuantitativo.
- Variables del objeto de estudio: Capacidad de respuesta institucional y eficacia de la acción penal.
- Delimitación temporal: 2013 al 2018.
- Técnica de investigación: Documental (Convenio/solicitudes).
- Información de Convenio entregada: 27 septiembre de 2019.
- Información de solicitudes entregadas: 10 de septiembre de 2019 y 14 de octubre de 2019.

# Metodología

## Información de datos estadísticos sobre la Acción Penal:

a) Casos Iniciados comprenden información hasta el 23/9/2019 y no incluyen los casos activos del año anterior.

b) Casos con salidas alternas, archivo en sede fiscal, sentencias y sobreseimientos provisionales, comprenden información hasta el 23/9/2019, casos sobre juicios sumarios hasta el 25/09/2019.

c) Casos judicializados cuentan con información de hasta el 25/02/2020.

## Aclaración metodológica: La información sobre datos relacionados a la acción penal puede variar según su actualización en sede judicial y el período de su requerimiento.

# Metodología

## VARIABLE: CAPACIDAD DE RESPUESTA INSTITUCIONAL

| INDICADOR                        | DESCRIPCIÓN   | JUSTIFICACIÓN DEL INDICADOR  |
|----------------------------------|---|--|
| <b>COBERTURA</b>                 | Es el alcance de fiscales auxiliares con los que cuenta la institución relacionado con la densidad poblacional.   | Este indicador fue seleccionado ya que representa el nivel de acceso que tiene la población a un auxiliar fiscal, el cual trabajará desde la recepción de denuncia hasta la terminación del proceso penal interpuesto.                           |
| <b>MODERNIZACIÓN</b>             | Consiste en los recursos tecnológicos asignados a los fiscales auxiliares y su uso dentro de la etapa de investigación y desarrollo del proceso penal, enfocado primordialmente al elemento pericial de Intervención de Escuchas Telefónicas. | Se ha seleccionado este indicador teniendo en cuenta la relevancia de las herramientas tecnológicas de investigación del delito.   |
| <b>DESARROLLO HUMANO</b>         | Muestra la formación técnica proporcionada a los auxiliares fiscales, así como el nivel eficacia en los procesos de selección de personal de estos.   | Este indicador ha sido seleccionado debido a la importancia de contar procesos de selección que permitan dotar del número óptimo de agentes fiscales y así mismo que estos se encuentren debidamente capacitados.                                |
| <b>CARGA FISCAL</b>              | Consiste en la asignación de expedientes a cada auxiliar fiscal.  | Este indicador representa el nivel de trabajo asignado a cada fiscal auxiliar por impacto que tiene en el desarrollo de la acción penal.   |
| <b>ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA</b> | Evalúa la asignación de recursos para el funcionamiento de la FGR.  | Este indicador no ha sido incluido en el Índice de Desempeño de la FGR, debido a que depende de factores externos a la institución, sin embargo, se procede a su análisis por la incidencia directa que este refleja en el actuar institucional. |

# Metodología

| VARIABLE: EFICACÍA DE EJERCICIO DE LA ACCION PENAL |  |  |
|--|--|--|
| INDICADOR  | DESCRIPCIÓN  | JUSTIFICACIÓN DEL INDICADOR  |
| PROCESOS TERMINADOS EN CONDENA                     | Establece la relación entre los procesos iniciados y los procesos terminados en sentencia condenatoria.  | Estos indicadores fueron seleccionados por su naturaleza procesal, debido a que buscan un resultado dentro del proceso penal y en su conjunto, se constituyen como la materialización del ejercicio de las facultades constitucionales de la FGR, siendo estas: a) Dirección de la investigación, b) Dirección de la acción penal. |
| PROCESOS INTERRUMPIDOS                             | Se refiere a las investigaciones judicializadas y los procesos en espera de cumplimiento de plazo u otra condición imputable a la representación fiscal, es decir, Sobreseimientos Provisionales.                              |  |
| PROCESOS CON TERMINACIONES ANORMALES               | Consiste en las investigaciones judicializadas y los procesos finalizados por cualquier forma de terminación anormal del proceso como la conciliación, remisión, sobreseimientos definitivos, procesos abreviados entre otros. |  |
| PROCESOS NO JUDICIALIZADOS                         | Consistió en las investigaciones realizadas y denuncias recibidas, desestimadas y archivadas por la Fiscalía General de la República.  |  |
| MANEJO DE CASOS DE CORRUPCIÓN                      | Evalúa el manejo de casos de corrupción y el cumplimiento de controles internos de la Fiscalía General de la República y de legislación secundaria especializada para aplicar en los mismos.                                   |  |

# Metodología: Medición de Variables

| Variables e Indicadores de Índice de Desempeño de la FGR |                                  |       |
|--|----------------------------------|-------|
| Variable   | Indicadores                      | Valor |
| <b>Capacidad Institucional</b>                           |                                  |       |
|  | Cobertura                        | 15    |
|  | Modernización                    | 15    |
|  | <b>Subtotal</b>                  | 30    |
| <b>Eficacia de la Acción Penal</b>                       |                                  |       |
|  | Manejo de casos de corrupción    | 30    |
|  | Manejo procesal de casos penales | 40    |
|  | <b>Subtotal</b>                  | 70    |
|  | <b>Total</b>                     | 100   |

# Metodología: Medición de Variables

## Generalidades del Índice de Desempeño de la FGR

| Rangos de Escala de Valores         |  | Justificación de la Valoración  | Justificación de los Rangos Establecidos.  | Medición del Índice  |
|-------------------------------------|--|---|--|--|
| <b>1 ≥ ≤25<br/>Nivel Deficiente</b> | Los valores contemplados en el presente rango serán considerados como efectividad deficiente de la actividad realizada por la FGR. | Los rangos establecidos en la presente escala de valores han sido seleccionados atendiendo criterios de desempeño, siendo este el objetivo final de la medición, es decir, medir resultados fehacientes obtenidos por la FGR en su actuación. | Los valores en secciones terciarias visibilizan una correlación directa entre los niveles desempeño. Es así como los rangos terciarios inferiores tendrán una correlación orientada a niveles deficientes o básicos de desempeño, mientras que los rangos seccionados en tercios por encima de la mitad de los valores seleccionados tienen una correlación directa con niveles medios y óptimos de desempeño. | $IDF = \sum V1+V2$ Los resultados obtenidos dentro de cada indicador deberán de ser sumados en su totalidad, dando como resultado un valor ajustable a los rangos seleccionados. |
| <b>26 ≥ ≤50<br/>Nivel Básico</b>    | Los valores contemplados en el presente rango serán considerados como efectividad básica realizada por la FGR.                     |   |  |  |
| <b>51 ≥ ≤75<br/>Nivel Medio</b>     | Los valores contemplados en el presente rango serán considerados como efectividad media realizada por la FGR.                      |   |  |  |
| <b>76 ≥ ≤100<br/>Nivel Optimo</b>   | Los valores contemplados en el presente rango serán considerados como efectividad completa realizada por la FGR.                   |   |  |  |

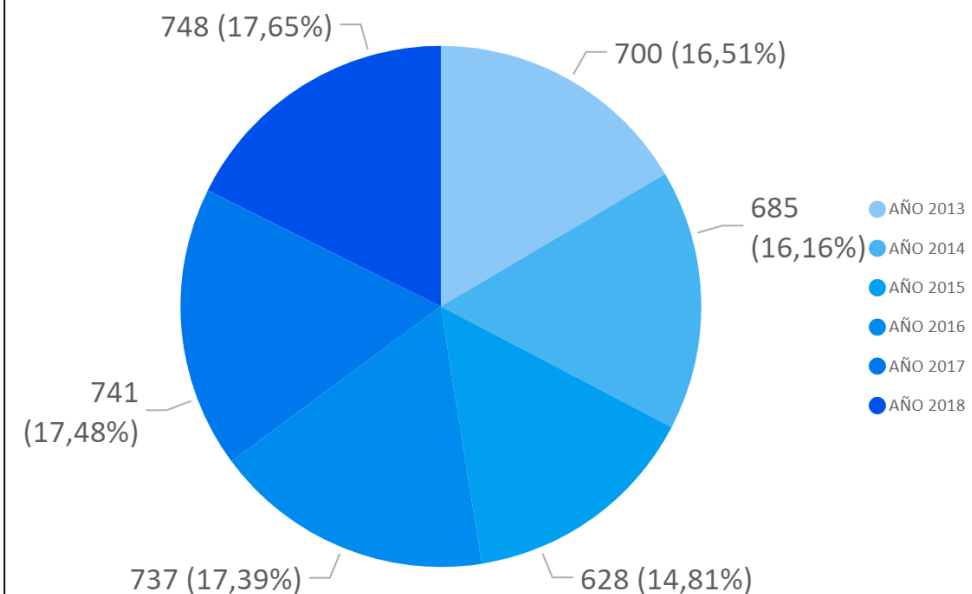


# Capacidad Institucional

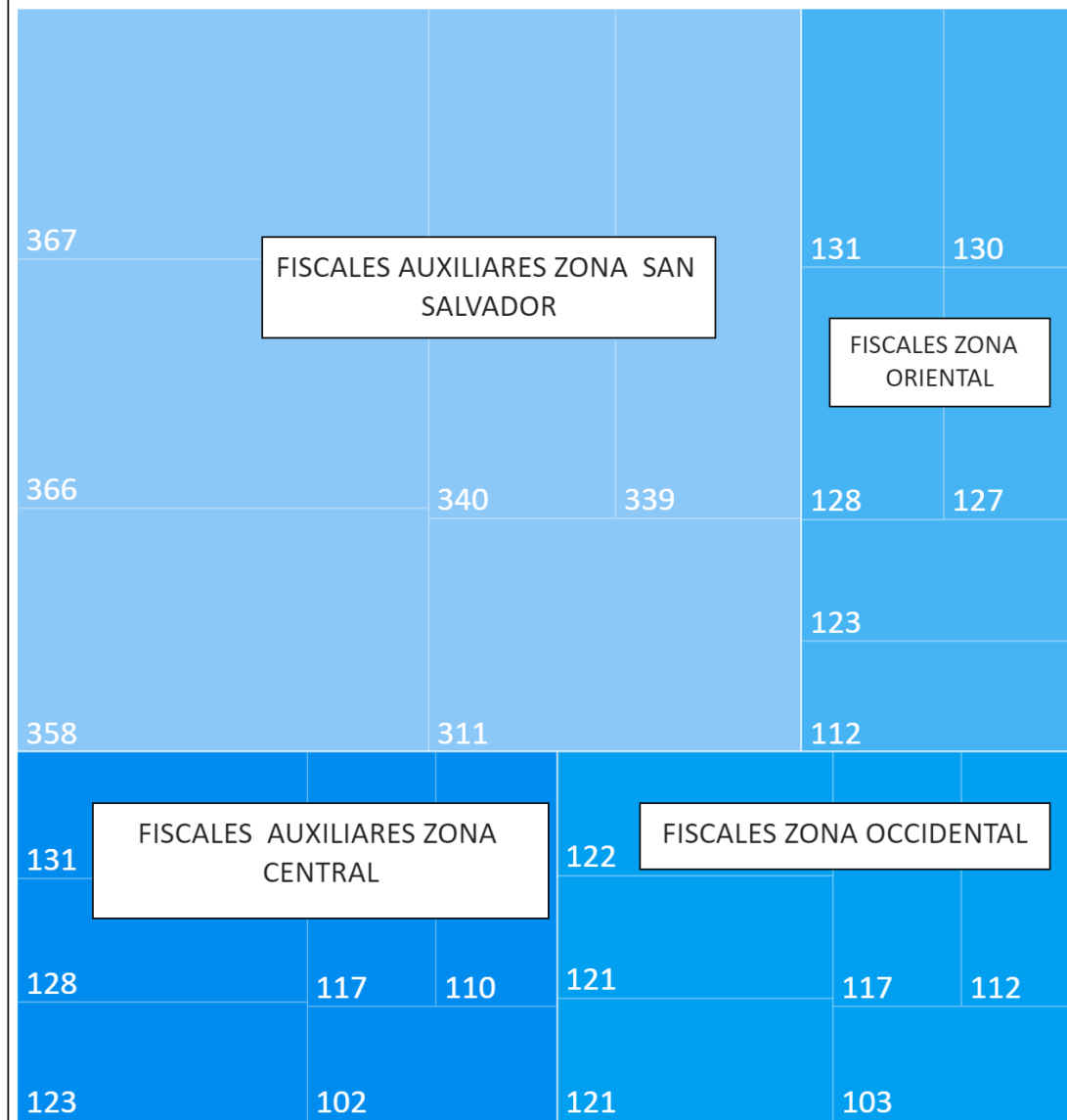
## FISCALES AUXILIARES POR ZONA FISCAL 2013-2018

| ZONA DE DIRECCIÓN FISCAL | AÑO 2013   | AÑO 2014   | AÑO 2015   | AÑO 2016   | AÑO 2017   | AÑO 2018   |
|--------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| ZONA SAN SALVADOR        | 339        | 340        | 311        | 358        | 366        | 367        |
| ZONA ORIENTAL            | 127        | 123        | 112        | 130        | 131        | 128        |
| ZONA CENTRAL             | 117        | 110        | 102        | 128        | 123        | 131        |
| ZONA OCCIDENTAL          | 117        | 112        | 103        | 121        | 121        | 122        |
| <b>Total</b>             | <b>700</b> | <b>685</b> | <b>628</b> | <b>737</b> | <b>741</b> | <b>748</b> |

AÑO 2013, AÑO 2014, AÑO 2015, AÑO 2016, AÑO 2017 y AÑO 2018

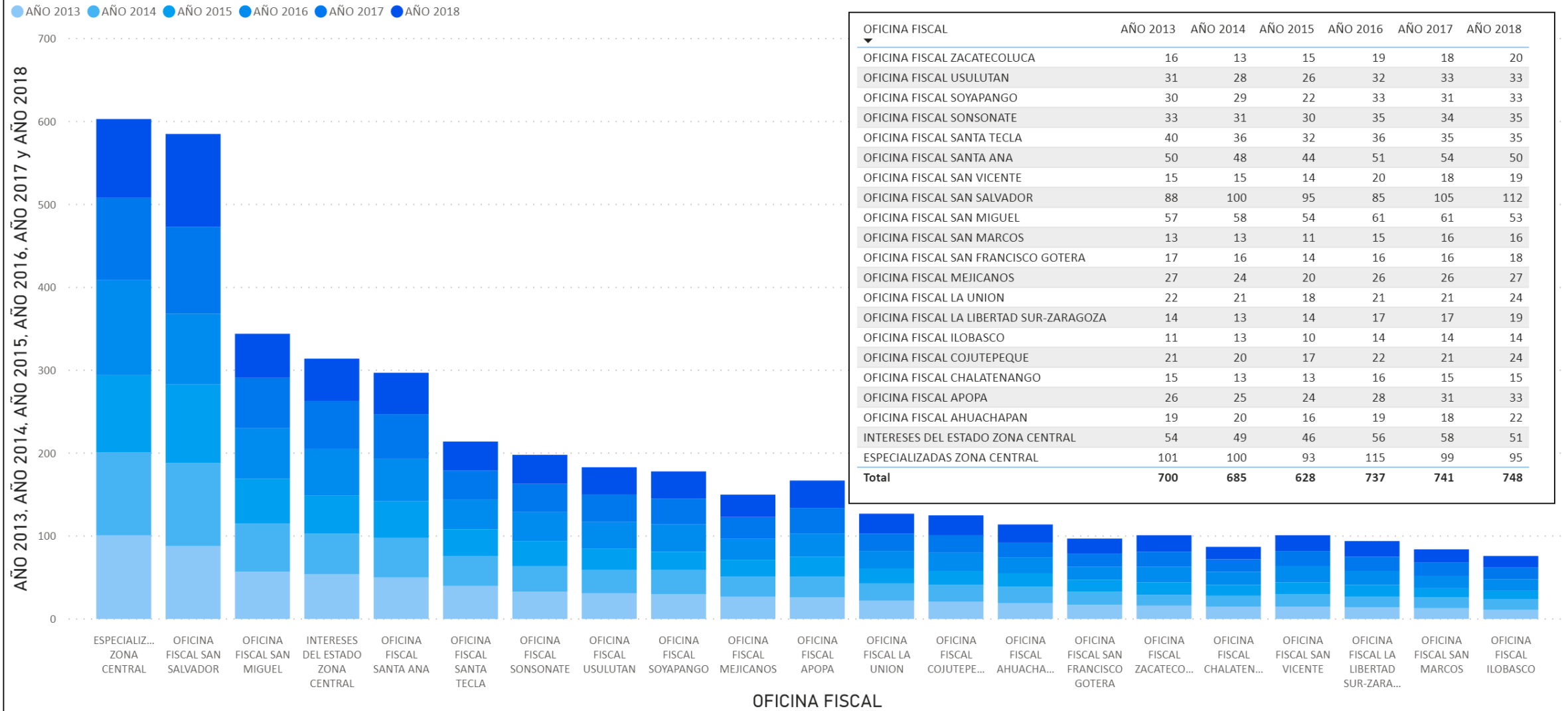


AÑO 2013, AÑO 2014, AÑO 2015, AÑO 2016, AÑO 2017 y AÑO 2018 por ZONA DE DIRECCIÓN FISCAL



Fuente: Elaboración propia con base a información proporcionado por la FGR vía convenio de acceso de la información

# DISTRIBUCIÓN TOTAL DE FISCALES AUXILIARES POR OFICINA FISCAL Y DIRECCIÓN DE INTERESES DEL ESTADO 2013-2018



Fuente: Elaboración propia y conforme a la información y clasificación de Unidades Fiscales proporcionadas por la Dirección de Recursos Humanos de la FGR, vía convenio de acceso a la información.

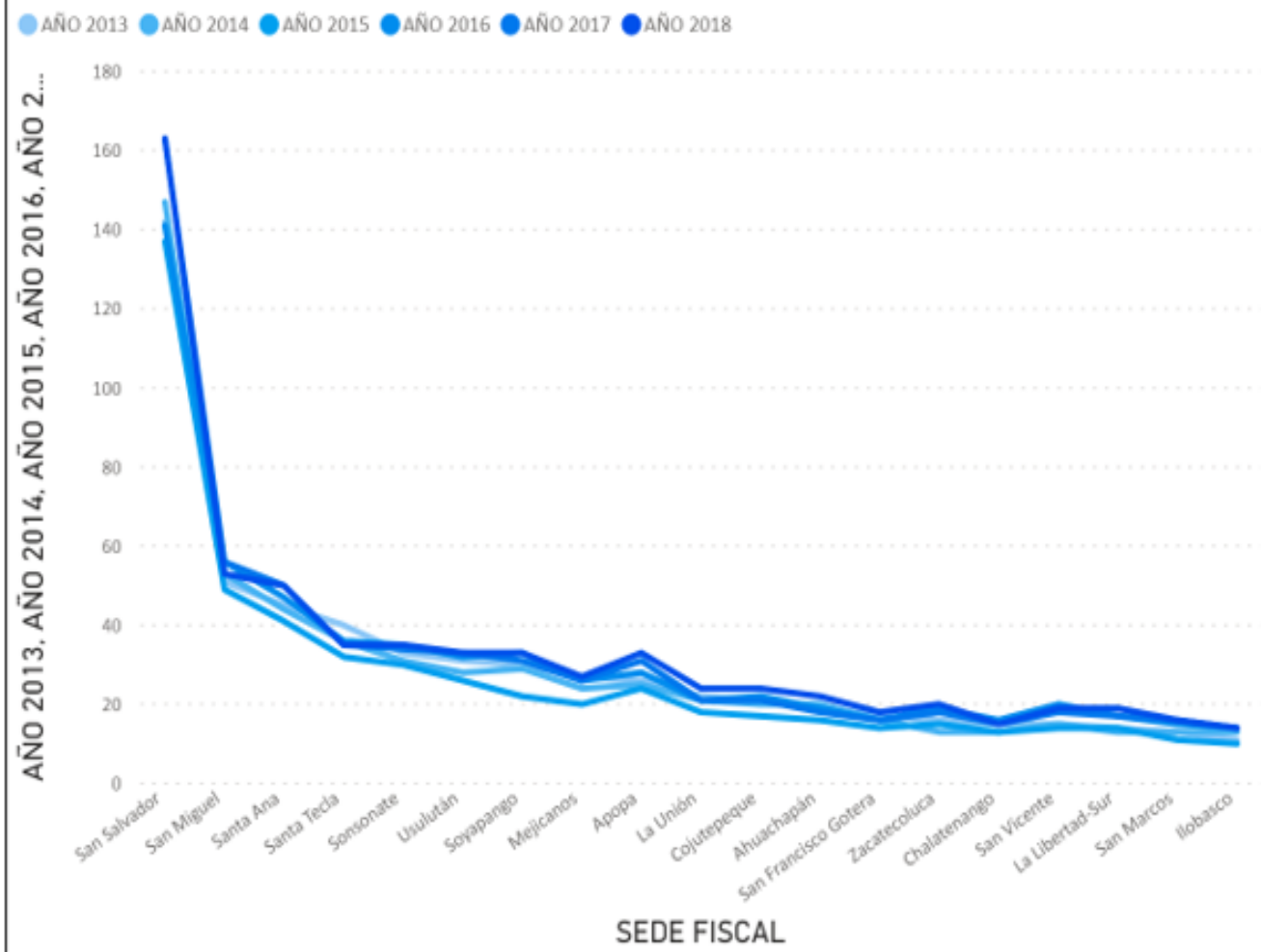


Fuente: Informe: "Operatividad y eficacia de la Fiscalía General de la República, periodo 2013 -2018". Acción Ciudadana. 2020



**PROMEDIO DE FISCALES AUXILIARES SEGMENTADOS POR SEDE FISCAL Y UNIDADES ESPECIALIZADAS  
2013-2018**

**AÑO 2013, AÑO 2014, AÑO 2015, AÑO 2016, AÑO 2017 y AÑO 2018 por SEDE FISCAL**

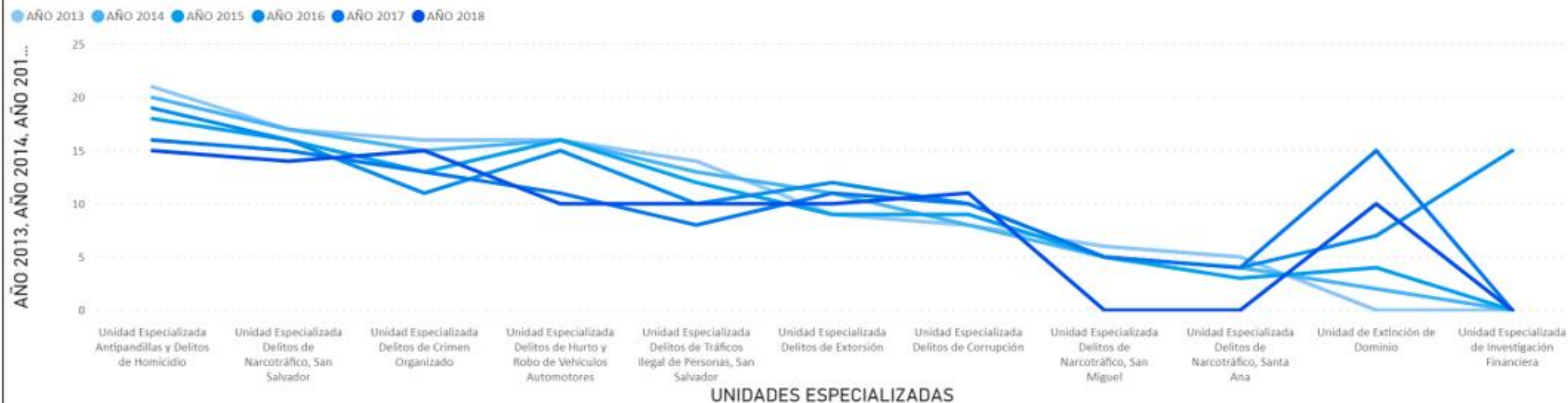


| SEDE FISCAL          | AÑO 2013   | AÑO 2014   | AÑO 2015   | AÑO 2016   | AÑO 2017   | AÑO 2018   |
|----------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Ahuachapán           | 19         | 20         | 16         | 19         | 18         | 22         |
| Cojutepeque          | 21         | 20         | 17         | 22         | 21         | 24         |
| Ilobasco             | 11         | 13         | 10         | 14         | 14         | 14         |
| La Unión             | 22         | 21         | 18         | 21         | 21         | 24         |
| San Francisco Gotera | 17         | 16         | 14         | 16         | 16         | 18         |
| Sonsonate            | 33         | 31         | 30         | 35         | 34         | 35         |
| Zacatecoluca         | 16         | 13         | 15         | 19         | 18         | 20         |
| Apopa                | 26         | 25         | 24         | 28         | 31         | 33         |
| Chalatenango         | 15         | 13         | 13         | 16         | 15         | 15         |
| La Libertad-Sur      | 14         | 13         | 14         | 17         | 17         | 19         |
| Mejicanos            | 27         | 24         | 20         | 26         | 26         | 27         |
| San Marcos           | 13         | 13         | 11         | 15         | 16         | 16         |
| San Miguel           | 51         | 53         | 49         | 56         | 56         | 53         |
| San Salvador         | 142        | 147        | 137        | 141        | 163        | 163        |
| San Vicente          | 15         | 15         | 14         | 20         | 18         | 19         |
| Santa Ana            | 45         | 44         | 41         | 47         | 50         | 50         |
| Santa Tecla          | 40         | 36         | 32         | 36         | 35         | 35         |
| Soyapango            | 30         | 29         | 22         | 33         | 31         | 33         |
| Usulután             | 31         | 28         | 26         | 32         | 33         | 33         |
| <b>Total</b>         | <b>588</b> | <b>574</b> | <b>523</b> | <b>613</b> | <b>633</b> | <b>653</b> |

Fuente: Elaboración propia y conforme a la información y clasificación de Unidades Fiscales proporcionadas por la Dirección de Recursos Humanos de la FGR, vía convenio de acceso a la información.

FISCALES AUXILIARES SEGMENTADOS POR SEDE FISCAL Y UNIDADES ESPECIALIZADAS  
2013-2018

AÑO 2013, AÑO 2014, AÑO 2015, AÑO 2016, AÑO 2017 y AÑO 2018 por UNIDADES ESPECIALIZADAS

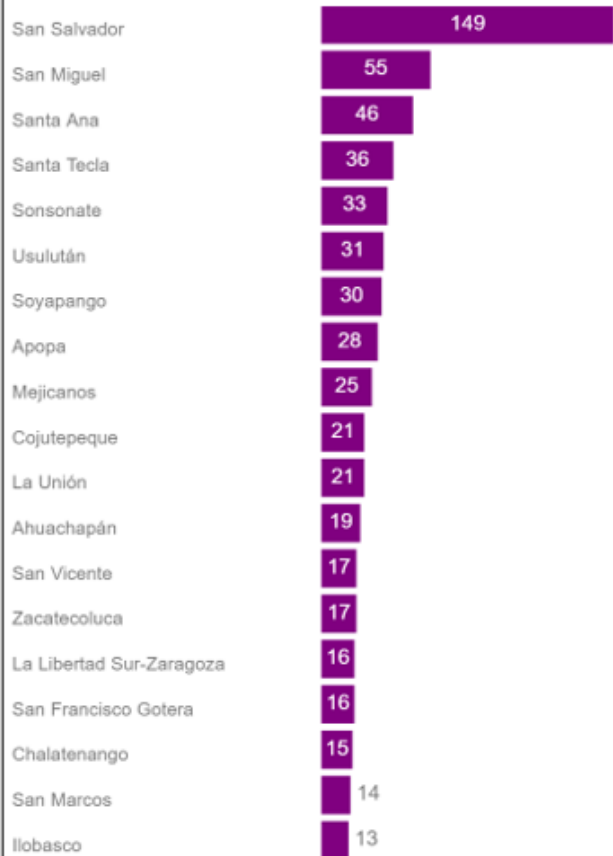


| UNIDADES ESPECIALIZADAS   | AÑO 2013   | AÑO 2014   | AÑO 2015   | AÑO 2016   | AÑO 2017   | AÑO 2018  |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|-----------|
| Unidad de Extinción de Dominio  | 0          | 2          | 4          | 7          | 15         | 10        |
| Unidad Especializada Antipandillas y Delitos de Homicidio                 | 21         | 20         | 18         | 19         | 16         | 15        |
| Unidad Especializada de Investigación Financiera                          | 0          | 0          | 0          | 15         | 0          | 0         |
| Unidad Especializada Delitos de Corrupción                                | 8          | 8          | 9          | 10         | 10         | 11        |
| Unidad Especializada Delitos de Crimen Organizado                         | 16         | 15         | 13         | 11         | 13         | 15        |
| Unidad Especializada Delitos de Extorsión                                 | 9          | 11         | 9          | 12         | 11         | 10        |
| Unidad Especializada Delitos de Hurto y Robo de Vehículos Automotores     | 16         | 16         | 16         | 15         | 11         | 10        |
| Unidad Especializada Delitos de Narcotráfico, San Miguel                  | 6          | 5          | 5          | 5          | 5          | 0         |
| Unidad Especializada Delitos de Narcotráfico, San Salvador                | 17         | 17         | 16         | 16         | 15         | 14        |
| Unidad Especializada Delitos de Narcotráfico, Santa Ana                   | 5          | 4          | 3          | 4          | 4          | 0         |
| Unidad Especializada Delitos de Tráficos Ilegal de Personas, San Salvador | 14         | 13         | 12         | 10         | 8          | 10        |
| <b>Total</b>  | <b>112</b> | <b>111</b> | <b>105</b> | <b>124</b> | <b>108</b> | <b>95</b> |

Fuente: Elaboración propia y conforme a la información y clasificación de Unidades Fiscales proporcionadas por la Dirección de Recursos Humanos de la FGR, vía convenio de acceso a la información.  
\* Los casillas con el valor de cero, corresponden a unidades especializadas que no reportaron fiscales auxiliares en dichos periodos

**PROMEDIO DE FISCALES AUXILIARES SEGMENTADOS POR SEDE FISCAL Y UNIDADES ESPECIALIZADAS  
2013-2018**

**Promedio General 2013-2018 por Sede**



**Promedio por Unidades Fiscales Especializadas**



**En el período 2013-2018, existió un promedio de 11.14 fiscales auxiliares por cada 100,000 habitantes.**

Fuente: Elaboración propia y conforme a la información y clasificación de Unidades Fiscales proporcionadas por la Dirección de Recursos Humanos de la FGR, vía convenio de acceso a la información.

\*Los promedios han sido aproximados a un número entero.

\*En el caso de las Unidades Especializadas solo se reflejan promedios de aquellas que registraron fiscales auxiliares en más de un año.

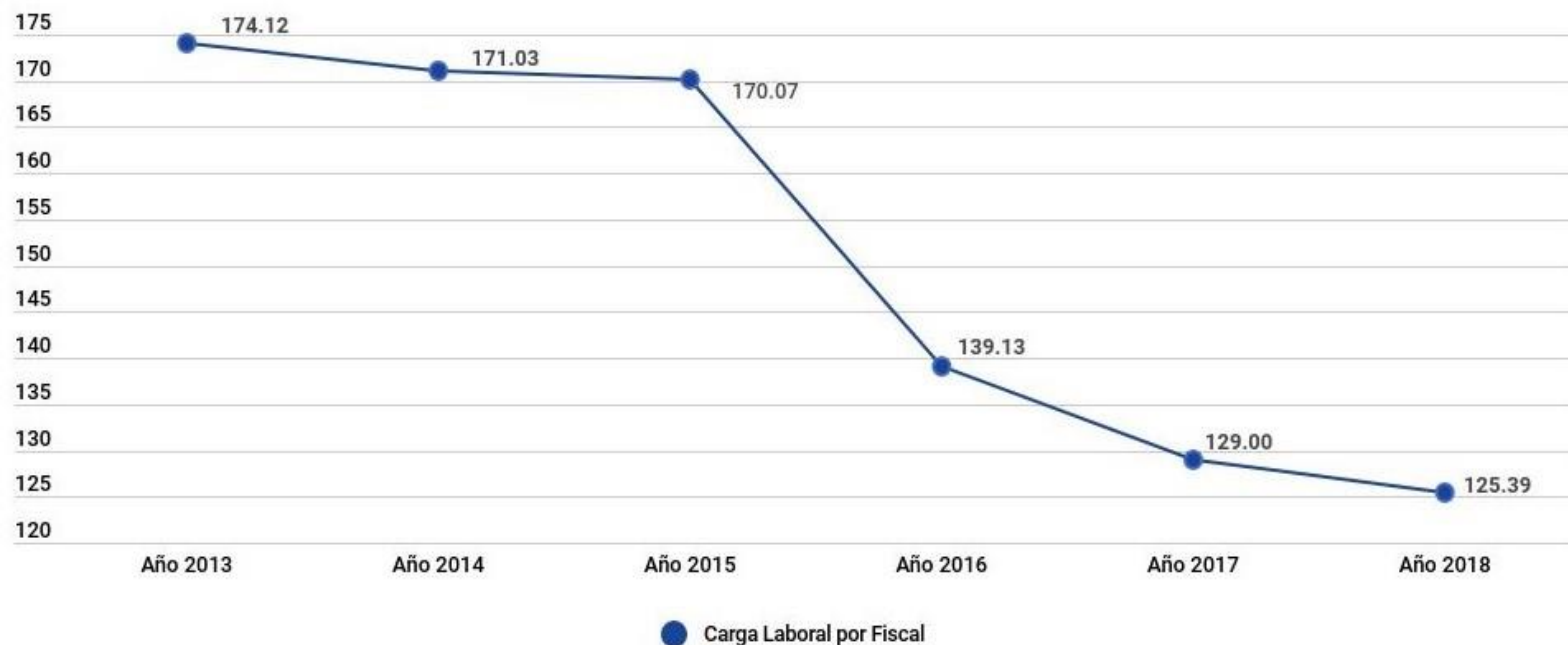
## SEDES TERRITORIALES 2013-2018

| CANTIDAD DE SEDES FISCALES POR CADA 100,000 PERSONAS |                            |                      |  |
|--|----------------------------|----------------------|--|
| AÑO  | CANTIDAD DE SEDES FISCALES | ESTIMADO POBLACIONAL | CANTIDAD DE SEDES FISCALES POR CADA 100.000 HABITANTES |
| 2013   | 19                         | 6,266,070            | 0.3032   |
| 2014   | 19                         | 6,295,128            | 0.3018   |
| 2015   | 19                         | 6,325,124            | 0.3004   |
| 2016   | 19                         | 6,356,143            | 0.2989   |
| 2017   | 19                         | 6,388,122            | 0.2974   |
| 2018   | 19                         | 6,420,744            | 0.2959   |

Fuente: Elaboración propia con información de las memorias de labores de la FGR.

\*El estimado poblacional ha sido retomado de los datos proporcionados por el Banco Mundial para El Salvador, atendiendo cada año estudiado.

### Carga Laboral de Fiscales Auxiliares 2013-2018



| Periodo  | Casos Iniciados | Total, Fiscales Auxiliares | Total, Fiscales Auxiliares Relacionados a Casos Penales |
|----------|-----------------|----------------------------|---|
| Año 2013 | 111,608         | 700                        | 641   |
| Año 2014 | 106,720         | 685                        | 624   |
| Año 2015 | 97,108          | 628                        | 571   |
| Año 2016 | 94,609          | 737                        | 680   |
| Año 2017 | 85,659          | 741                        | 664   |
| Año 2018 | 87,272          | 748                        | 696   |

1) La mayor carga laboral se encuentra concentrada en el período **2013-2015**, con un promedio global de **171.74** casos por cada fiscal auxiliar.

2) En el período **2016-2018**, se experimentaron reducciones en la carga laboral, siendo esta un promedio general de **131.18** casos por fiscal auxiliar.

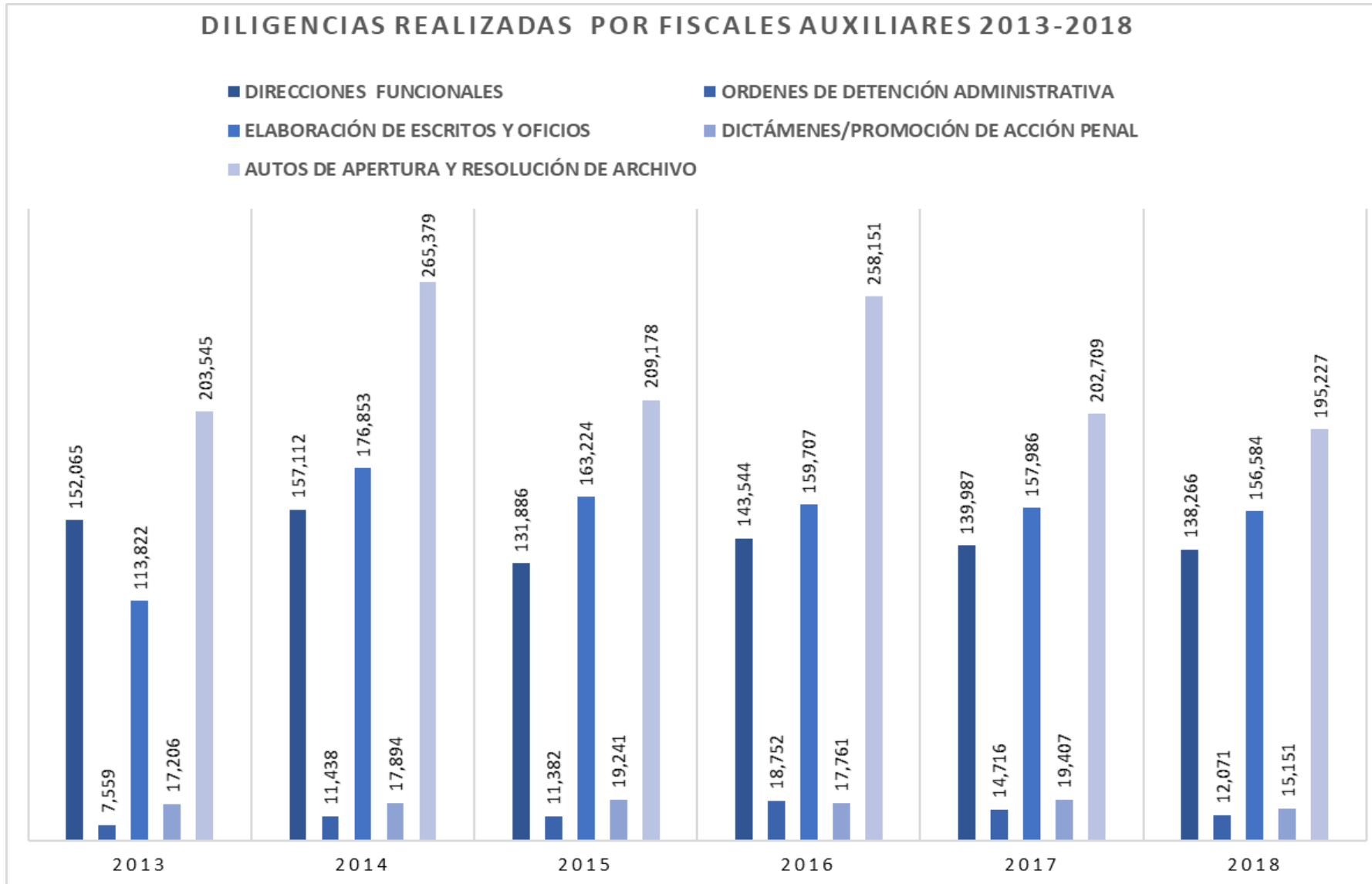
Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la FGR.

\*Carga Laboral por cada auxiliar fiscal, contando únicamente los casos iniciados en cada período estudio y sin tener en cuenta los iniciados y activos de períodos anteriores.

\*\*La carga laboral ha sido calculada con base a la total de Fiscales Auxiliares designados a la tramitación en primera instancia de casos penales directamente.



## CARGA LABORAL CONFORME A LOS ROLES DE LOS FISCALES AUXILIARES 2013-2018



- 1) 862,860 Direcciones Funcionales.
- 2) 75,918 Órdenes de Detención Administrativa.
- 3) 928,176, escritos y oficios.
- 4) 106,660, Dictámenes y Promociones de Acción Penal.
- 5) 1,334,189, Autos de Apertura y Resolución de Archivo.

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la FGR.

\*Las diligencias reflejadas corresponden a la información específica que se requirió en la solicitud de información N° 387-UAIP-FGR-2019, con la finalidad de mostrar un breve panorama del trabajo por roles que realizan los fiscales auxiliares, por lo que existen otro tipo diligencias procesales que son realizadas por los fiscales auxiliares y que no se encuentran reflejadas en dicha gráfica.

**ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA EJECUTADA, 2013-2018**

| PRESUPUESTO DE LA FGR Y SUS RESPECTIVOS REFUERZOS. |                    |   |                            |                             |
|--|--------------------|---|----------------------------|-----------------------------|
| LEY DE PRESUPUESTO DE FGR                          |                    |   |                            |                             |
| AÑO  | PRESUPUESTO VOTADO | REFUERZO POR MEDIO DE DECRETO LEGISLATIVO | REFUERZO POR TRANSFERENCIA | PRESUPUESTO TOTAL EJECUTADO |
| 2013   | 39.2 M             | -   | -                          | 39.2M                       |
| 2014   | 44.6 M             | -   | -                          | 44.6M                       |
| 2015   | 44.7 M             | 13.2M                                     | 4.3M                       | 62.2M                       |
| 2016   | 62.7 M             | -   | 3.2M                       | 65.9M                       |
| 2017   | 69.4 M             | 8.2M                                      | 8.2M                       | 85.8M                       |
| 2018   | 76.1M              | 0.4M                                      | 5.8M                       | 82.3M                       |

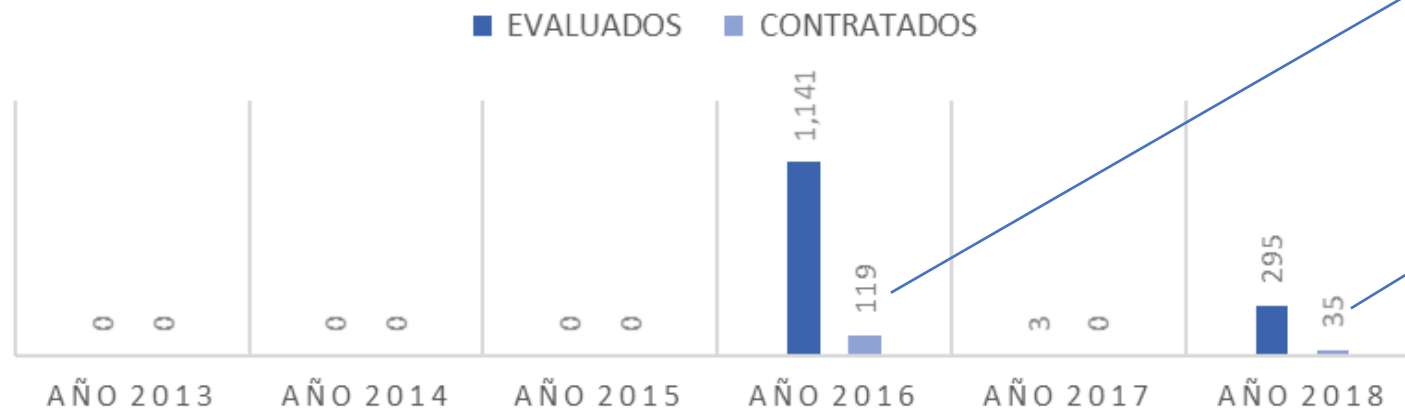
**En el año 2018, el presupuesto total ejecutado por la Fiscalía General de la República observa una reducción de 3.5 Millones de Dólares frente al año 2017.**

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Ministerio de Hacienda en su portal de transparencia Fiscal, visitado en fecha 11-10-2019 y los Informes de Ejecución Presupuestaria del Estado correspondiente al segundo trimestre de los períodos 2013-2018.

\* La tabla refleja montos establecidos con un decimal, aproximación realizada por el Ministerio de Hacienda en los informes antes mencionados.

## CONTRATACIÓN DE FISCALES AUXILIARES

### ASPIRANTES A FISCAL AUXILIAR EVALUADOS VS ASPIRANTES A FISCAL AUXILIAR CONTRATADOS, PERÍODO 2013-2018

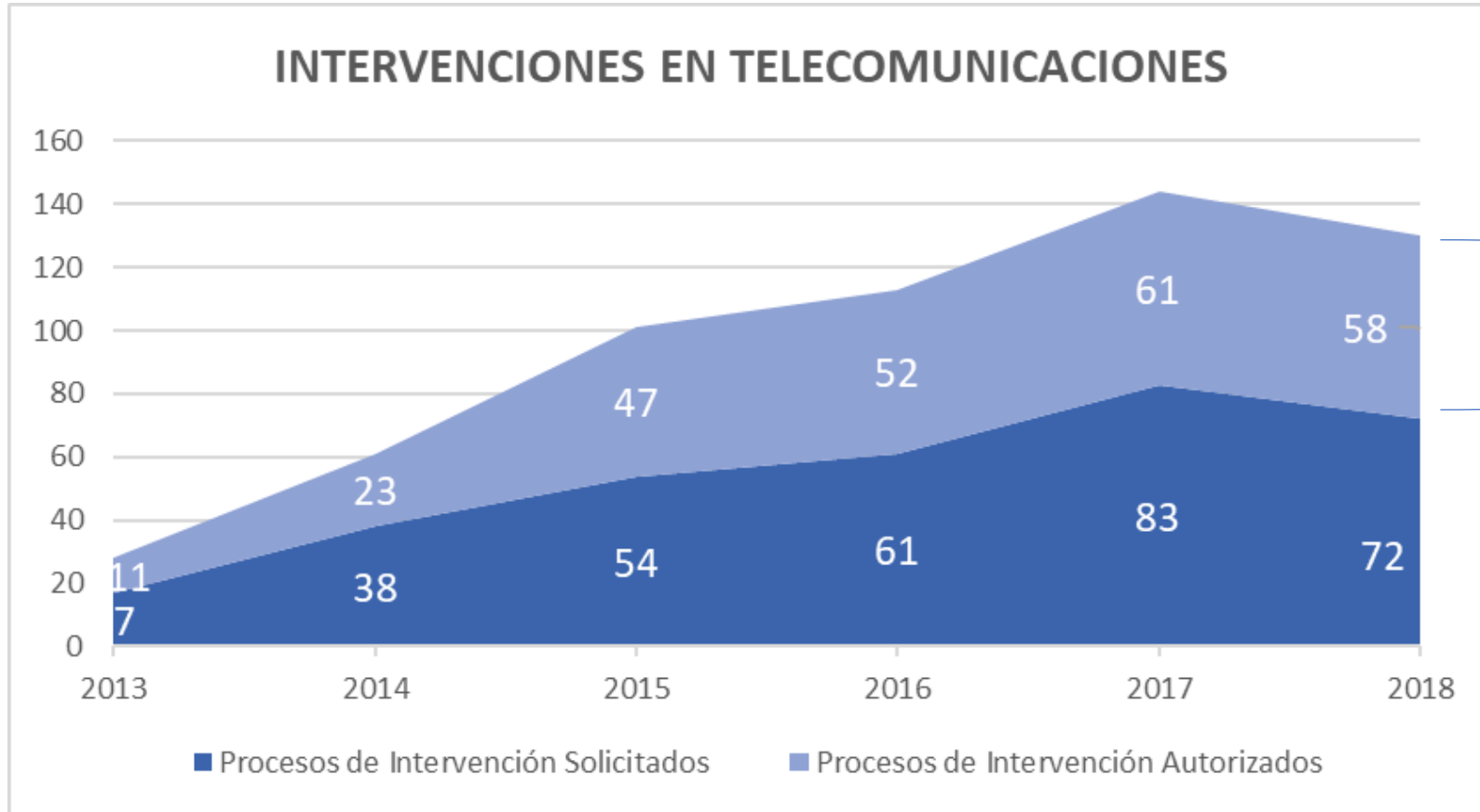


Contratación del 10.43%

Contratación del 11.86%

Fuente: Elaboración propia, con información de proporcionada por la Dirección de Recursos Humanos de la FGR, por medio de solicitud de información con referencia 442-UAIP-FGR-2019.

## INTERVENCIÓN DE TELECOMUNICACIONES

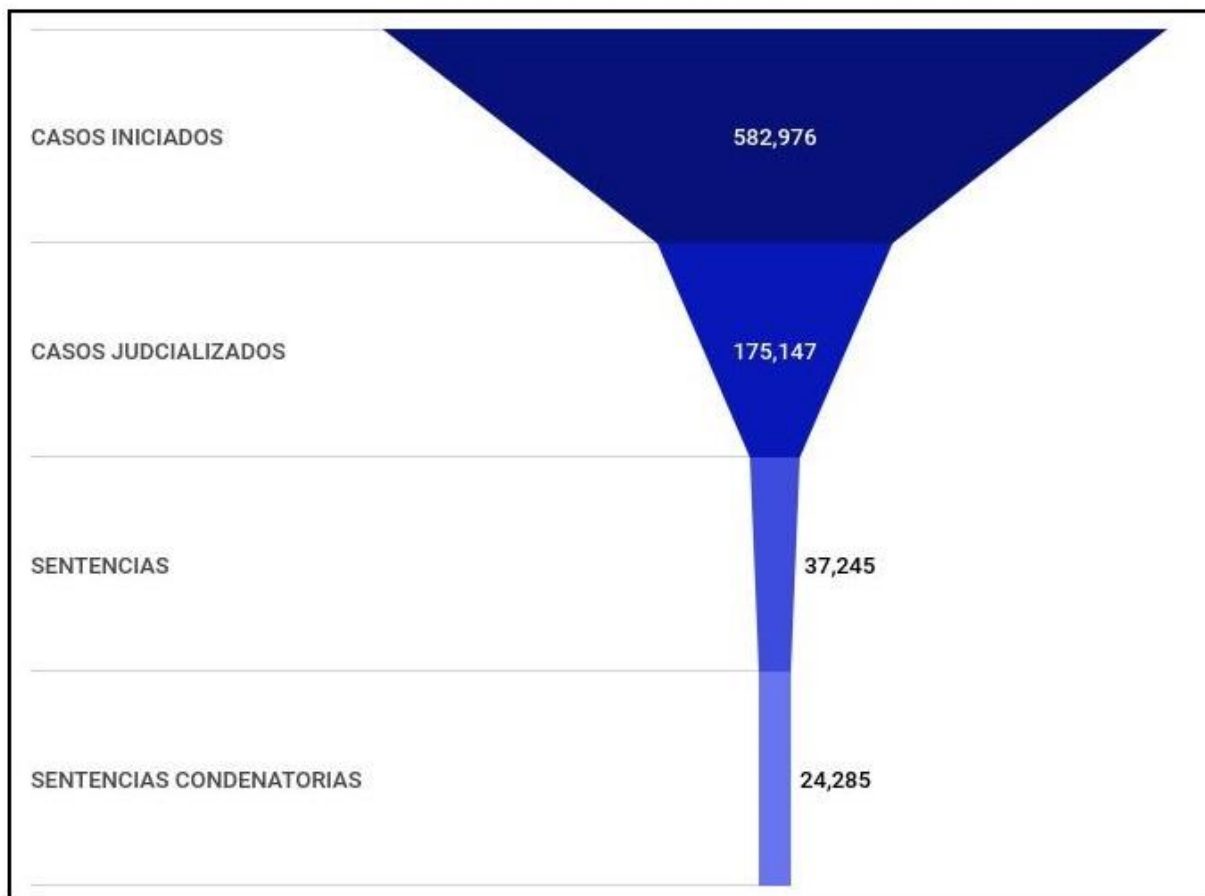


**EFFECTIVIDAD PROMEDIO DE EL 77.54% EN SOLICITUDES AUTORIZADAS JUDICIALMENTE**

FUENTE: Elaboración propia, con información proporcionada por el Centro de Intervención de las Telecomunicaciones de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información

# Eficacia de la Acción Penal

## ACCIÓN PENAL 2013-2018: CASOS INICIADOS, JUDICIALIZADOS, SENTENCIAS Y SENTENCIAS CONDENATORIAS



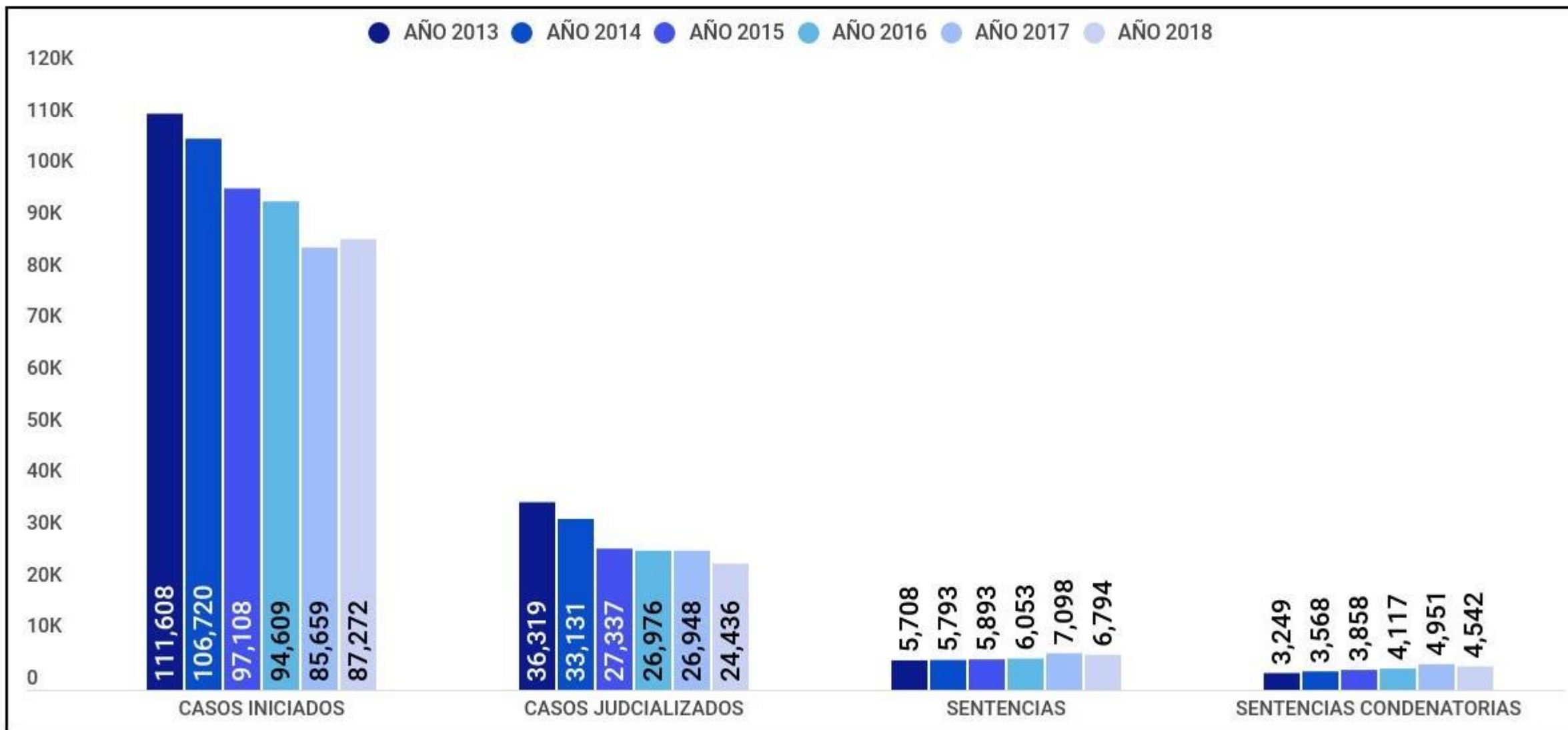
A nivel de ejercicio comparativo los datos sobre **casos judicializados** representan el 30.04% de los datos sobre **casos iniciados**, mientras que los datos sobre **sentencias condenatorias** equivalen al 13.87% de los casos judicializados

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el departamento de Estadística según registros de SIGAP.

\* Los datos consignados respecto a los casos iniciados reflejan los casos que entraron en cada año, es decir, no comprenden casos inactivos o en investigación de períodos anteriores.

\*\* Los casos judicializados, sentencias y sentencias condenatorias, comprenden datos estadísticos que son independientes a la fecha de inicio del caso. Los casos Judicializados corresponden a casos que iniciaron el Proceso Judicial.

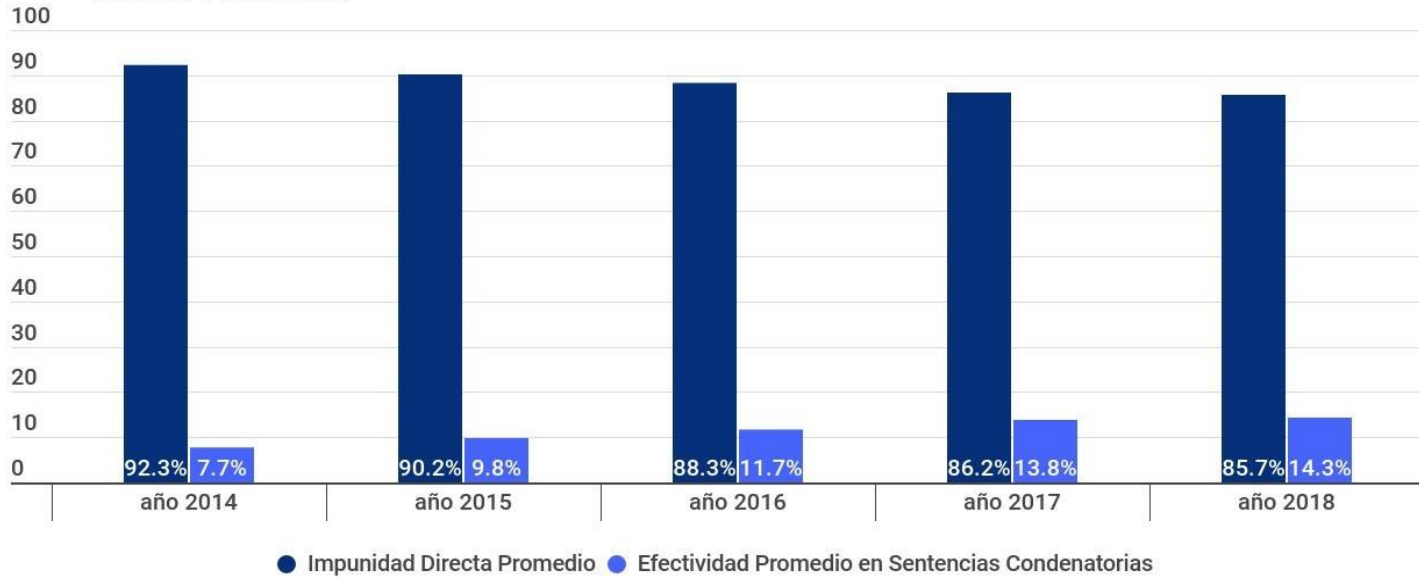
## ACCIÓN PENAL 2013-2018: CASOS INICIADOS, JUDICIALIZADOS, SENTENCIAS Y SENTENCIAS CONDENATORIAS



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la FGR vía convenio de acceso a la información

# ACCIÓN PENAL: IMPUNIDAD DIRECTA PROMEDIO 2014-2018

## SEDES FISCALES



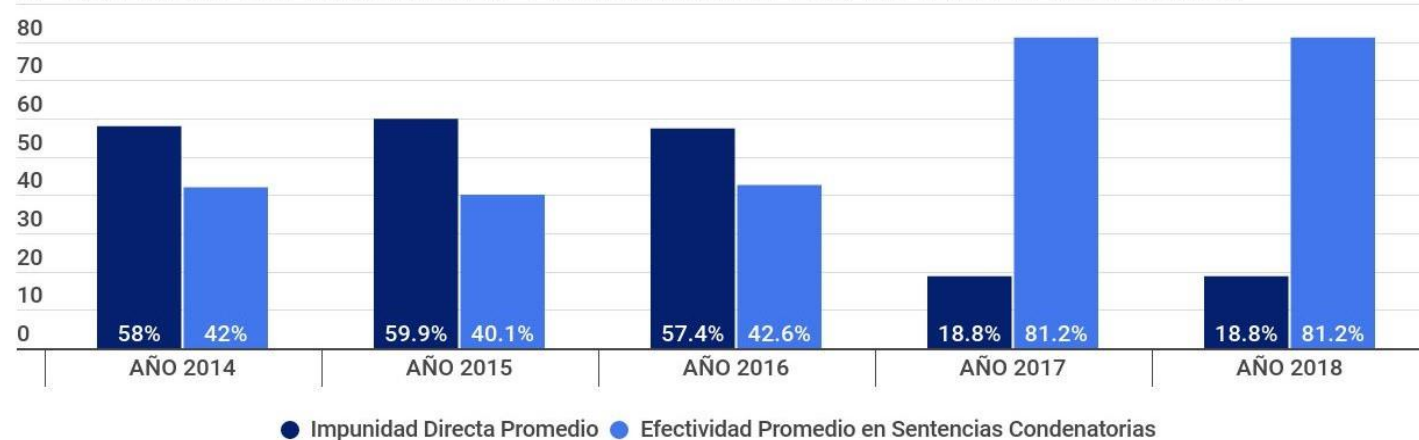
1

El año 2018, presentó el mayor crecimiento de efectividad en sentencias condenatorias a nivel de sedes fiscales con un promedio anual del 14.3 %, así mismo, el año que presentó el menor nivel de efectividad en la obtención de sentencias condenatorias, dentro del periodo estudiado, ha sido el año 2014 con un promedio del 7.7% de efectividad.

2

Las Unidades Fiscales Especializadas dirigidas al combate de crímenes de alto impacto social, como las Unidad Especializada de Delitos de Narcotráfico, la Unidad Especializada Antipandillas y Delitos de Homicidios, Unidad de Crimen Organizado y Extorsión, reflejaron la reducción más significativa de sus tasas de impunidad directa promedio.

## UNIDADES ESPECIALIZADAS Y DIRECCIÓN DE LOS INTERESES DEL ESTADO

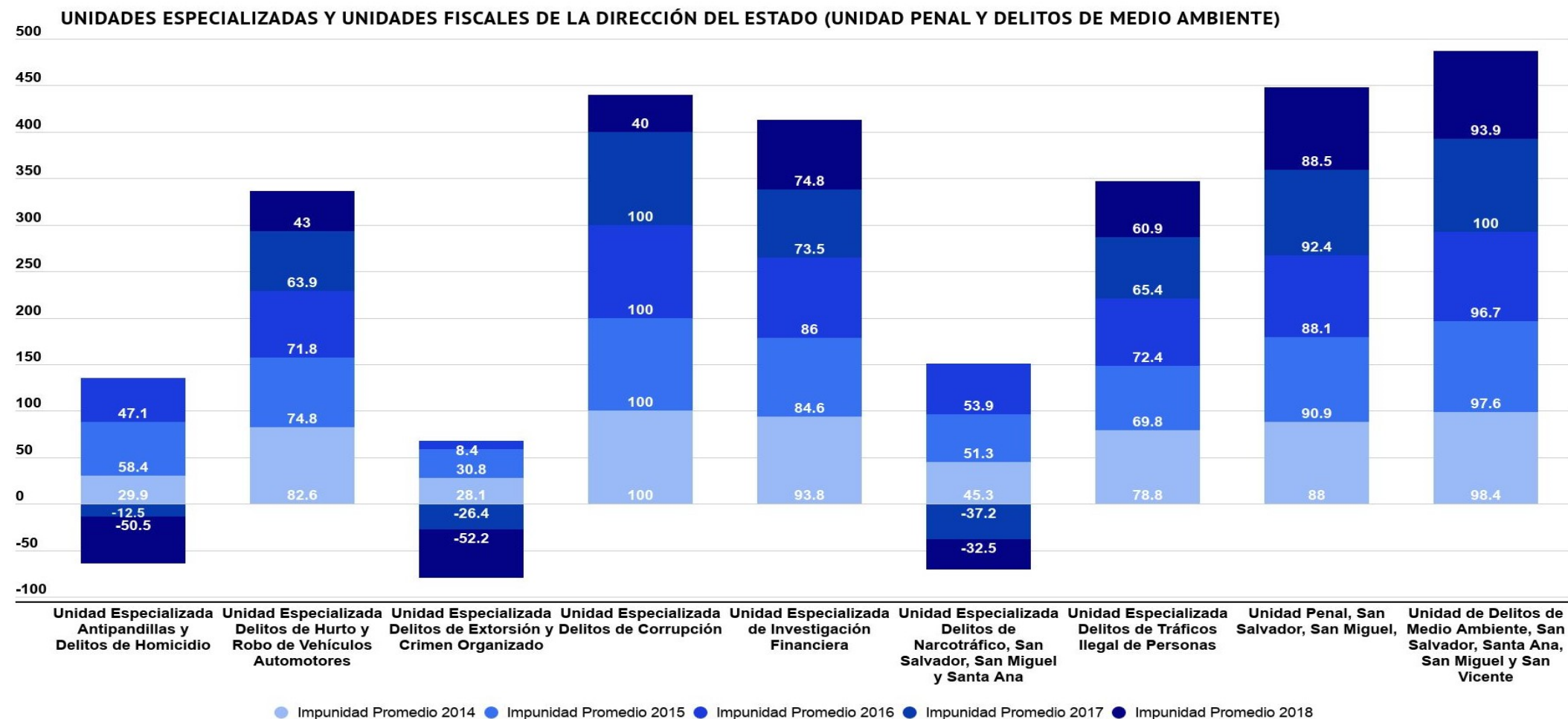


Fuente: Elaboración propia, con información proporcionada por la Dirección de Análisis, Técnicas de Investigación e Información del Departamento de Estadística de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información

\*Los valores reflejados en el gráfico son el promedio de la impunidad directa y rezagada de la totalidad de casos judicializados y sentencias condenatorias en sedes fiscales, Unidades especializadas, y Dirección de Defensa de los Intereses del Estado.



# ACCIÓN PENAL: IMPUNIDAD DIRECTA PROMEDIO 2014-2018



Fuente: Elaboración propia con datos proporcionados via convenio de acceso a la información por la FGR.  
 \*Los valores en el gráfico reflejan el promedio de la impunidad directa y rezagada de los casos judicializados y sentencias condenatorias en las unidades señaladas y respecto cada año estudiado.

## Procesos Interrumpidos: Sobreseimientos Provisionales a Nivel Nacional 2013-2018

| SOBRESEIIMIENTOS PROVISIONALES Y CASOS INICIADOS, PERÍODO 2013-2018 |                                  |  |  |
|---|----------------------------------|--|--|
| Año   | Casos Iniciados a Nivel Nacional | Sobreseimientos Provisionales a Nivel Nacional | % de Sobreseimientos Provisionales en comparación a los Casos Iniciados. |
| Año 2013  | 111,608                          | 2,854  | 2.56%  |
| Año 2014  | 106,720                          | 2,916  | 2.73%  |
| Año 2015  | 97,108                           | 2,526  | 2.60%  |
| Año 2016  | 94,609                           | 2,298  | 2.43%  |
| Año 2017  | 85,659                           | 2,640  | 3.08%  |
| Año 2018  | 87,272                           | 2,357  | 2.70%  |

Fuente: Elaboración propia con información y clasificación de sedes fiscales proporcionada por la Dirección de Análisis, Técnicas de Investigación e Información del Departamento de Estadística de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información.

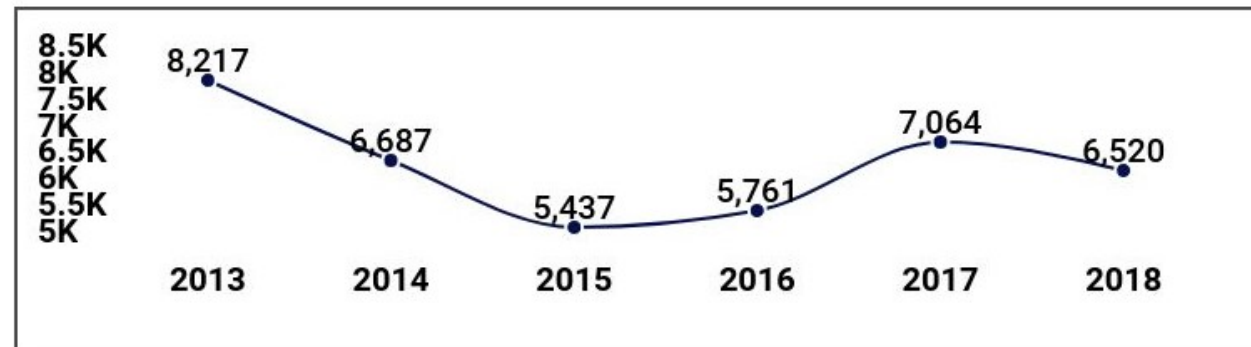
\* Los datos estadísticos son independientes a la fecha de inicio del caso.

\*\* La información se presenta a nivel de Casos según resultados judiciales obtenidos.

\*\*\*Los Casos iniciados corresponden a cada año señalado.

**Los Sobreseimientos Provisionales dentro del Período 2013-2018 representaron en promedio el 2.68% de los casos iniciados**

## Terminaciones Anormales (Salidas Alternas): Conciliación 2013-2018



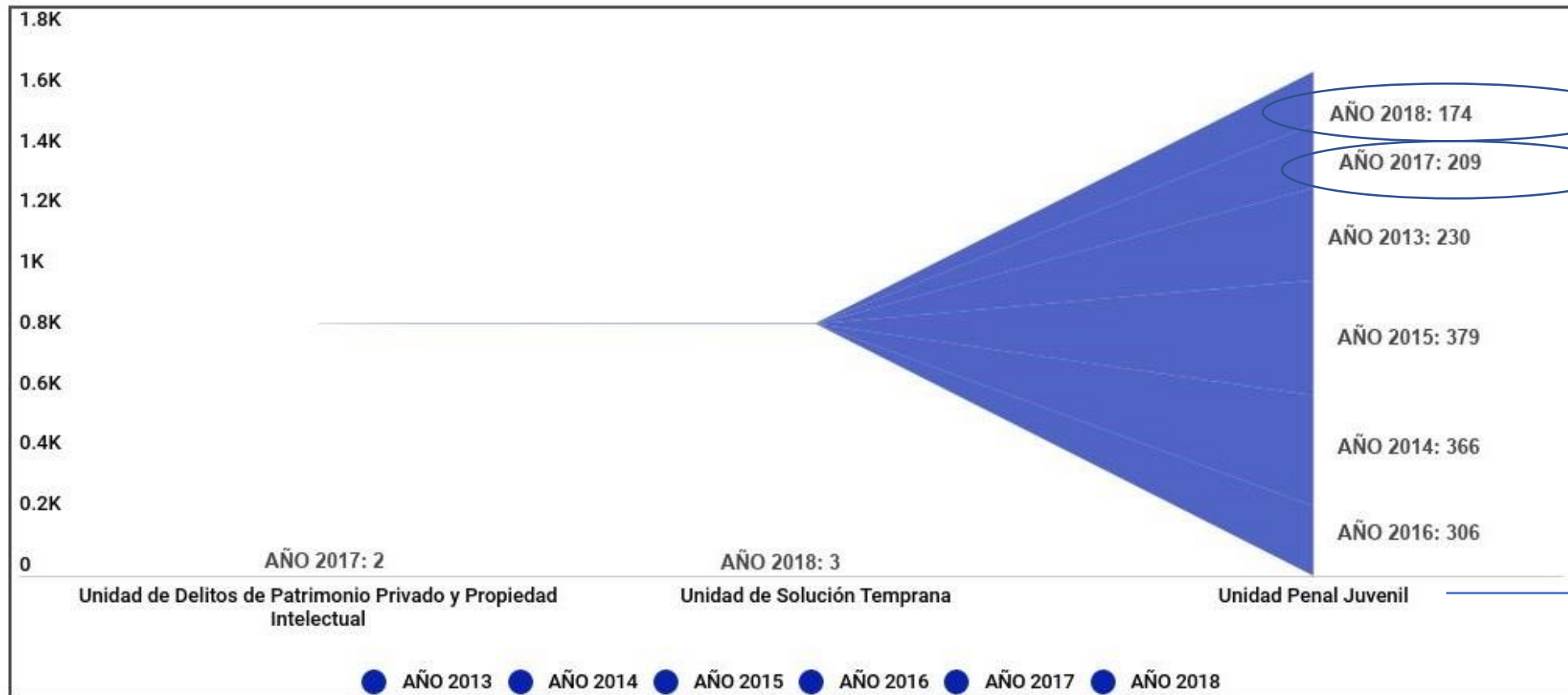
### Acuerdos Conciliatorios -2018

Entre el 2013 hasta el año 2015 se redujo el número de estos. Mientras que el año 2018 experimentó una reducción del 20.65% en el uso de la conciliación en comparación al año 2013.

Fuente: Elaboración propia, con información proporcionada por la Dirección de Análisis, Técnicas de Investigación e Información del Departamento de Estadística de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información.

\*Información segmentada conforme a casos tramitados por FGR.

## Terminaciones Anormales (Salidas Alternas): Remisión 2013-2018

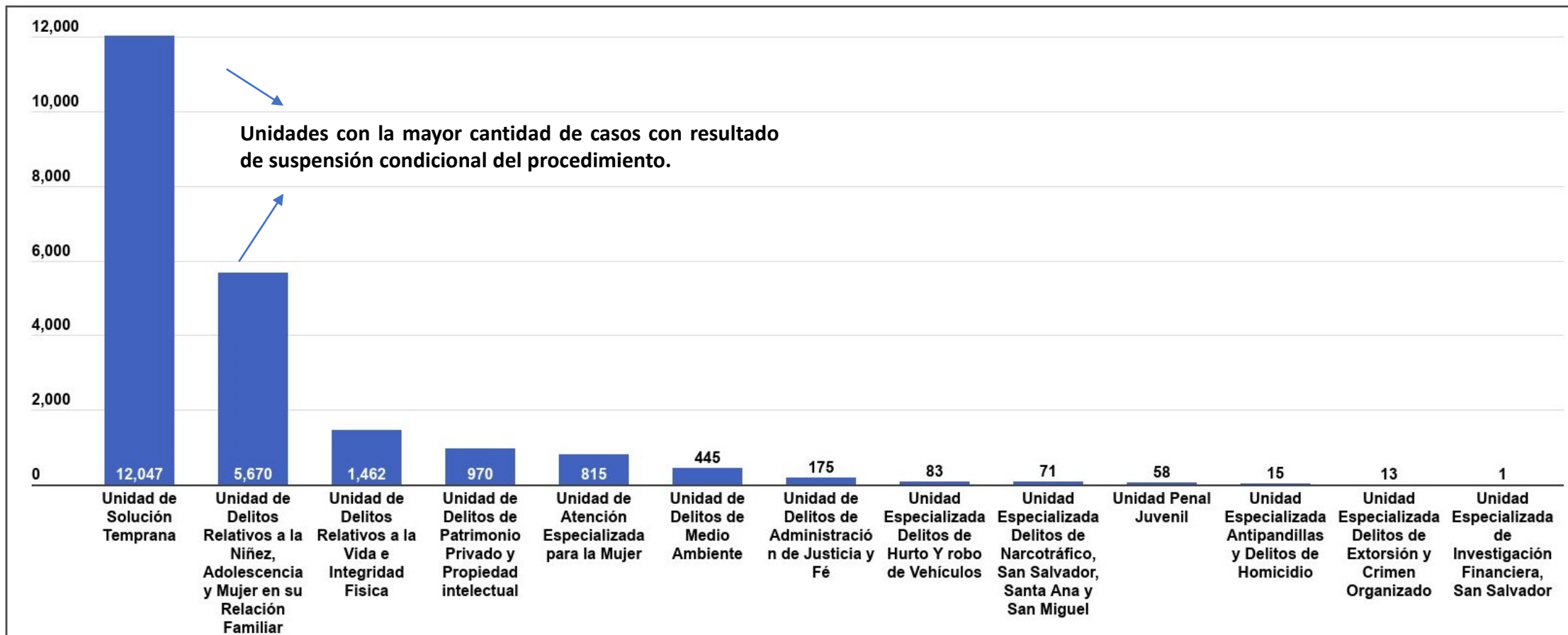


Entre 2017 y 2018, se observó una disminución en el uso de la figura de la remisión.

La Unidad Penal Juvenil, concentró el 99.70% de casos con resultado de remisión.

Fuente: Elaboración propia, con información proporcionada por la Dirección de Análisis, Técnicas de Investigación e Información del Departamento de Estadística de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información.  
\*Información segmentada conforme a casos tramitados por FGR.

## Terminaciones Anormales (Salidas Alternas) 2013-2018: Suspensión Condicional del Procedimiento



Fuente: Elaboración propia, con información proporcionada por la Dirección de Análisis, Técnicas de Investigación e Información del Departamento de Estadística de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información. \*Información segmentada conforme a casos tramitados por FGR.

## Terminaciones Anormales (Salidas Alternas) 2013-2018: Suspensión Condicional del Procedimiento y Delitos

# Violencia Intrafamiliar (200 CP)



Las salidas alternas en ilícitos relacionados a la mujer, niñez, adolescencia y población en situación de vulnerabilidad, requieren constituirse en excepciones en su aplicación, esto en razón a que los sujetos imputados dentro de estos ilícitos se encuentran inmersos en el ambiente cotidiano de las víctimas.

Fuente: Elaboración propia.

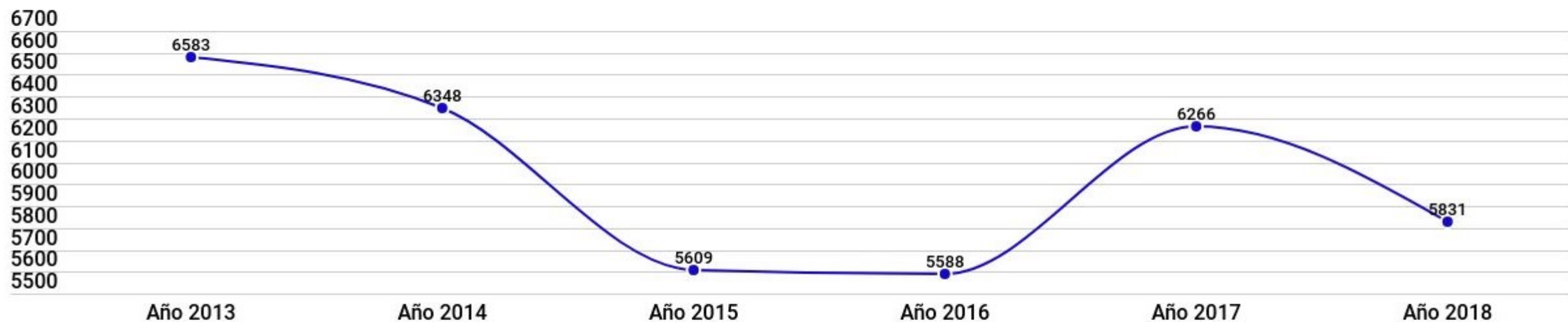
\*Los delitos fueron clasificados según su posible relación con sectores de mujeres, la niñez y adolescencia y otros grupos en riesgo.

\* Aclaración realizada por la FGR: La figura de la Suspensión Condicional del Procedimiento, no en todos los casos puede decirse que es solicitada por la Fiscalía General de la República, ya que la autoridad judicial puede otorgarla conforme sus facultades. Asimismo, la resolución que autoriza la suspensión condicional del procedimiento, no se encuentra contemplada como apelable, salvo para el imputado en los casos previamente establecidos.

La nube de palabras refleja el extracto de delitos relacionados a la mujer, la niñez y adolescencia y otras relaciones familiares en los cuales se obtuvo dicho resultado.

En el registro global de delitos, desobediencia Familiar se colocó en el cuarto lugar con 1,487 suspensiones condicionales y violencia intrafamiliar en el séptimo lugar con 887.

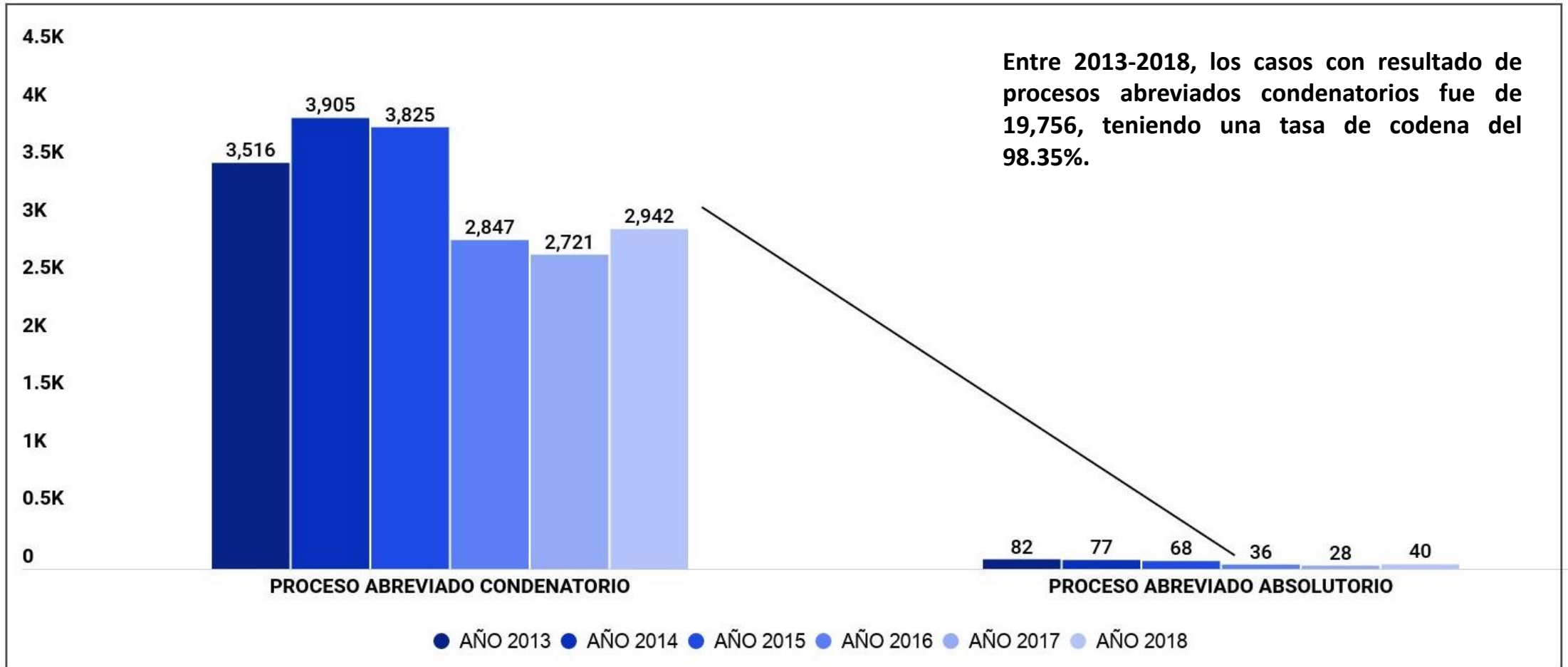
## Terminaciones Anormales (Salidas Alternas) 2013-2018: Sobreseimiento Definitivo



Fuente: Elaboración propia, con información proporcionada por la Dirección de Análisis, Técnicas de Investigación e Información del Departamento de Estadística de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información, información segmentada conforme a casos tramitados por FGR

Los casos con resultado de Sobreseimiento Definitivo en el período 2013- 2018, fueron 36,225, el 6.21% en comparación a los casos iniciados

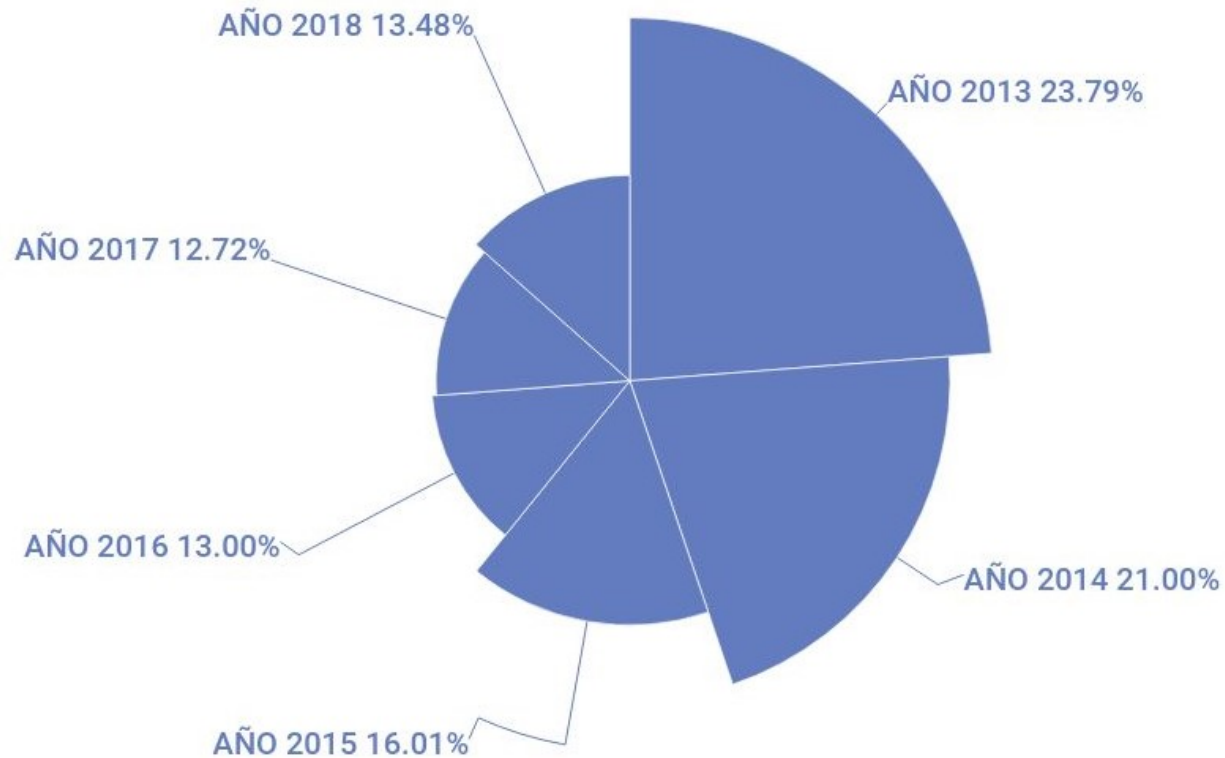
## Terminaciones Anormales (Salidas Anticipadas) 2013-2018: Procedimiento Abreviado



Fuente: Elaboración propia, información proporcionada por la Dirección de Análisis, Técnicas de Investigación e Información del Departamento de Estadística de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información.



## Terminaciones Anormales (Salidas Anticipadas) 2013-2018: Procedimiento Abreviado



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Dirección de Análisis, Técnicas de Investigación e Información del Departamento de Estadística de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información.

El gráfico refleja la distribución del total de casos con uso de procedimientos abreviados entre 2013-2018

# Evaluación de Desempeño

## Eficacia de la Acción Penal a Nivel Nacional 2013-2018

| EFICACIA DE LA FISCALIA GENERAL DE LA REPÚBLICA EN EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN PENAL |               |               |               |               |               |               |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| CATEGORÍA PROCESAL   | AÑO 2013      | AÑO 2014      | AÑO 2015      | AÑO 2016      | AÑO 2017      | AÑO 2018      |
| Casos Iniciados  | 111,608       | 106,720       | 97,108        | 94,609        | 85,659        | 87,272        |
| Desestimación  | 721           | 804           | 638           | 708           | 737           | 527           |
| No Autoriza La Acción  | 23            | 54            | 7             | 10            | 23            | 19            |
| Acumulado a Otro Expediente  | 186           | 254           | 259           | 315           | 367           | 553           |
| Hecho Atípico  | 1,888         | 3,251         | 2,430         | 3,357         | 2,792         | 2,834         |
| Renuncia de la Acción  | 400           | 608           | 364           | 491           | 311           | 271           |
| Resolución Fiscal  | 1,980         | 1,870         | 1,545         | 3,036         | 1,305         | 1,230         |
| Revocatoria de la Instancia  | 1,359         | 1,827         | 1,370         | 1,699         | 1,441         | 1,243         |
| Sentencias Condenatorias   | 3,249         | 3,568         | 3,858         | 4,117         | 4,951         | 4,542         |
| Sentencias Condenatorias en Procesos Abreviados                                    | 3,516         | 3,905         | 3,825         | 2,847         | 2,721         | 2,942         |
| Acuerdos Conciliatorios  | 8,217         | 6,687         | 5,437         | 5,761         | 7,064         | 6,520         |
| Remisiones   | 230           | 366           | 379           | 306           | 211           | 177           |
| Suspensión Condicional del Procedimiento   | 3,998         | 3,880         | 3,412         | 2,929         | 3,543         | 4,063         |
| <b>EFICACIA DE LA ACCIÓN PENAL</b>   | <b>18.29%</b> | <b>18.77%</b> | <b>18.69%</b> | <b>18.78%</b> | <b>23.50%</b> | <b>22.64%</b> |
| <b>IMPUNIDAD PROCESAL</b>  | <b>81.71%</b> | <b>81.23</b>  | <b>81.31%</b> | <b>81.22%</b> | <b>76.50%</b> | <b>77.36%</b> |

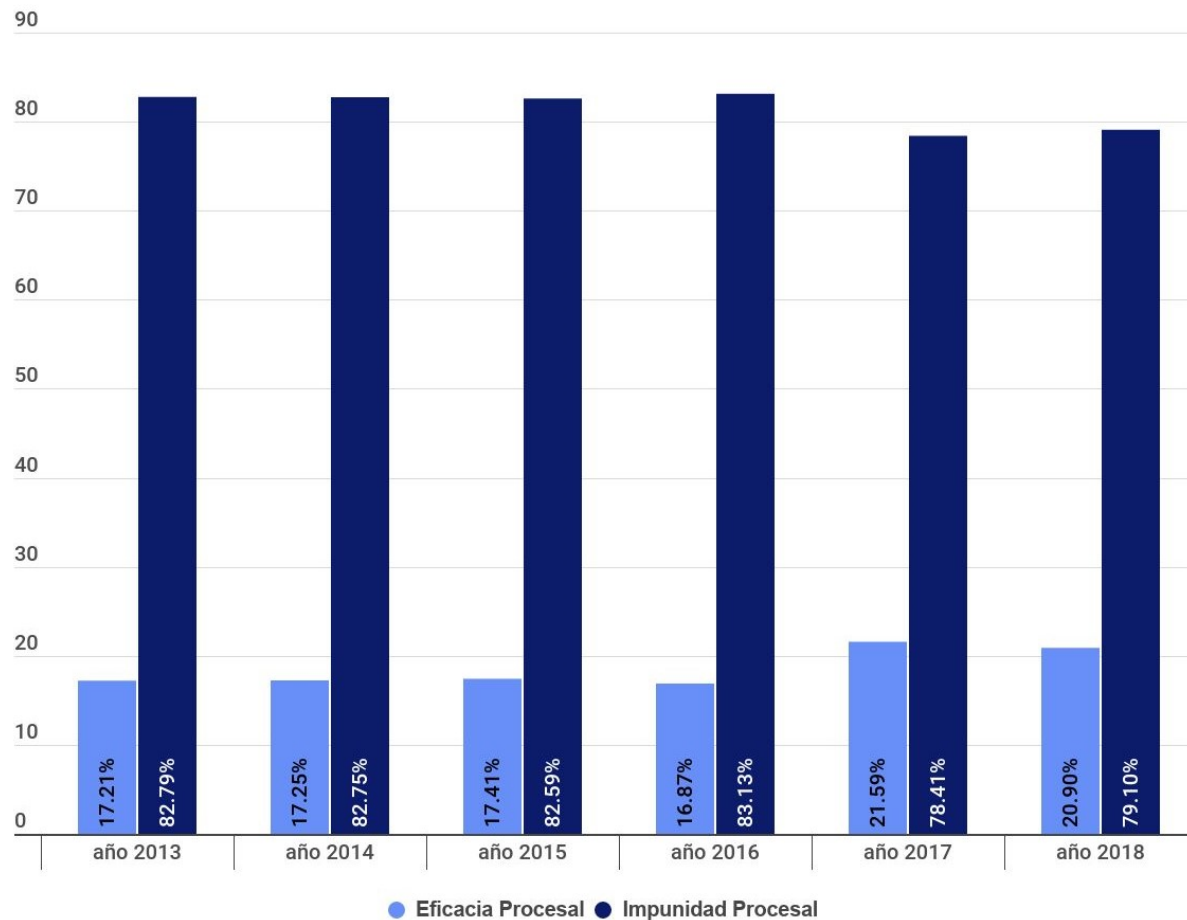
Fuente: Elaboración propia con información y clasificación de sedes fiscales proporcionada por la Dirección de Análisis, Técnicas de Investigación e Información del Departamento de Estadística de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información.

\* Los datos estadísticos son independientes a la fecha de inicio del caso.

\*\* La información se presenta a nivel de Casos según resultados judiciales obtenidos.

\*\*\*Los Casos iniciados corresponden a cada año señalado.

## Eficacia de la Acción Penal a Nivel Nacional, período 2013-2018



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Dirección de Análisis, Técnicas de Investigación e Información del Departamento de Estadística de la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información.

## Manejo de Casos de Corrupción 2013-2018

### EFICACIA EN EL MANEJO DE CASOS DE CORRUPCION PERIODO 2013-2018

| Periodo  | Jurisdicción de Extinción de Dominio |                          | Jurisdicción Penal |                          |   | Jurisdicción Civil |                          | Eficacia de la Acción | Impunidad en el Manejo de Casos de Corrupción |
|----------|--------------------------------------|--------------------------|--------------------|--------------------------|---|--------------------|--------------------------|-----------------------|---|
|          | Casos Iniciados                      | Sentencias Condenatorias | Casos Iniciados    | Sentencias Condenatorias | Sentencias Condenatorias de Procesos Abreviados | Casos Iniciados    | Sentencias Condenatorias |                       |   |
| AÑO 2013 | -                                    | -                        | 7                  | 1                        | 0   | 0                  | 0                        | 14.29%                | 85.71%  |
| AÑO 2014 | -                                    | -                        | 9                  | 0                        | 1   | 0                  | 0                        | 11.11%                | 88.89%  |
| AÑO 2015 | 1                                    | 1                        | 22                 | 0                        | 1   | 2                  | 1                        | 12.00%                | 88.00%  |
| AÑO 2016 | 1                                    | 0                        | 27                 | 0                        | 0   | 6                  | 3                        | 8.82%                 | 91.18%  |
| AÑO 2017 | 1                                    | 0                        | 10                 | 0                        | 2   | 3                  | 5                        | 50.00%                | 50.00%  |
| AÑO 2018 | 2                                    | 0                        | 8                  | 1                        | 1   | 0                  | 0                        | 20.00%                | 80.00%  |

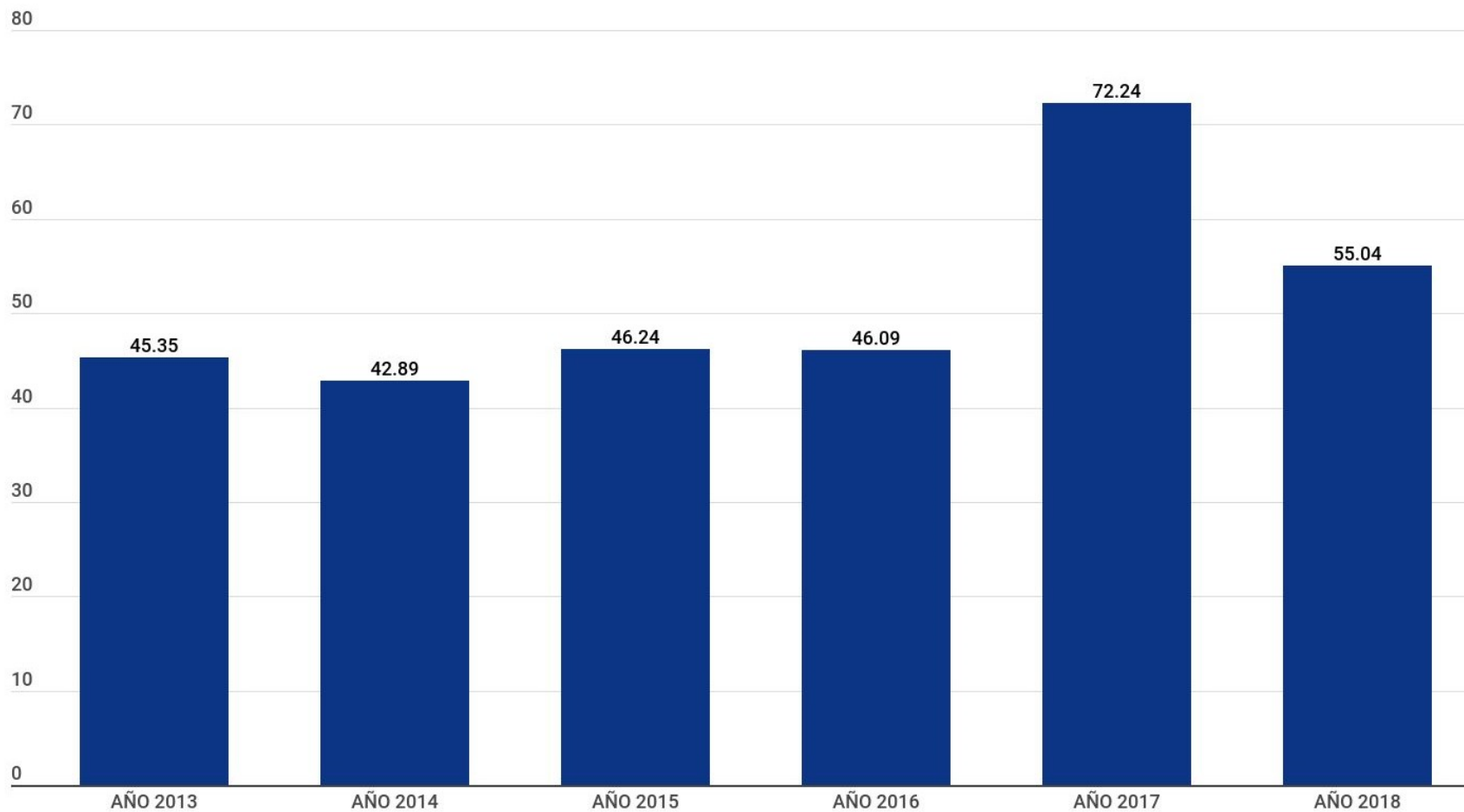
Fuente: Elaboración propia con base a información proporcionada por la FGR vía convenio de acceso a la información.  
\*Únicamente se comprenden los casos tramitados por la unidad especializada de delitos de corrupción

## NIVEL DE DESEMPEÑO FGR 2013-2018

| EVALUACIÓN TOTAL INDICE DE DESEMPEÑO DE LA FGR, PERIODO 2013-2018 |           |               |                             |   |       |                           |
|---|-----------|---------------|-----------------------------|---|-------|---------------------------|
| Período   | Cobertura | Modernización | Eficacia de la Acción Penal | Eficacia de Manejo de Casos de Corrupción | Total | Escala de Valores         |
| Año 2013  | 12.89     | 9.71          | 14.34                       | 8.41                                      | 45.35 | Nivel de Desempeño Básico |
| Año 2014  | 12.55     | 9.08          | 14.72                       | 6.54                                      | 42.89 | Nivel de Desempeño Básico |
| Año 2015  | 11.46     | 13.06         | 14.66                       | 7.06                                      | 46.24 | Nivel de Desempeño Básico |
| Año 2016  | 13.38     | 12.79         | 14.73                       | 5.19                                      | 46.09 | Nivel de Desempeño Básico |
| Año 2017  | 13.38     | 11.02         | 18.43                       | 29.41                                     | 72.24 | Nivel de Desempeño Medio  |
| Año 2018  | 13.44     | 12.08         | 17.76                       | 11.76                                     | 55.04 | Nivel de Desempeño Medio  |

Fuente: Elaboración propia con base a información proporcionada por la FGR vía convenio de acceso a la información.

## INDICE DE DESEMPEÑO FGR 2013-2018



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Fiscalía General de la República, vía convenio de acceso a la información.

# CONCLUSIONES

- Impunidad procesal oscila en 80%
- Incrementos de fiscales= incrementos de efectividad
- Aumento de casos iniciado, sin incremento de fiscales= efectividad reducida
- Nivel de cobertura por debajo de estándares mínimos óptimos.
- Política criminal basada en detenciones, sin incremento de cobertura= desborda capacidad de FGR.
- Carga laboral 2013-2015= 171.4 casos por fiscal
- Carga laboral 2016-2018= 131.18 casos por fiscal
- Carga laboral a la baja por reducción de casos iniciados.





Operatividad y Eficacia de la  
Fiscalía General de la República,  
período 2013-2018.