

Operatividad y Eficacia de la Fiscalía General de la República, 2024

Diciembre 2024



1. RELEVANCIA DEL MONITOREO

1. RESULTADOS

*Revela los resultados obtenidos por la FGR en la investigación y persecución del delito con base en dos variables:

- Muestra el grado de **efectividad de la FGR** a partir de los casos iniciados, casos judicializados y sentencias condenatorias.
- Evidencia que ante los actuales niveles de efectividad de la FGR, la **impunidad** no disminuye.

2. CAPACIDAD DE RESPUESTA INSTITUCIONAL

*Muestra si la FGR ha tenido la capacidad de respuesta ante la carga laboral.

*Se analiza si el personal operativo es proporcional a la demanda de servicios de la FGR, mostrando la carga laboral de cada fiscal auxiliar.

3. TRANSPARENCIA DE LA FGR

*Evidencia el nivel de cumplimiento de la FGR de la obligación de proporcionar la información que se le requiere y de publicar la información oficiosa en el portal de transparencia según la Ley de Acceso a la Información Pública.

¿CUÁLES FUERON LOS RESULTADOS OBTENIDOS POR LA FGR ENTRE 2023-2024?

- **95,813** casos iniciados entre 2023-2024: **10,349** más que entre 2022-2023.
- **26,748** casos judicializados 2023-2024: **3,025** más que entre 2022-2023.
- **8,344** sentencias condenatorias, 2023-2024: **299** más que el período anterior.
- **28%** de casos judicializados, 2023-2024: se mantuvo igual que el período anterior.
- Porcentaje de **efectividad entre casos judicializados y sentencias condenatorias**, 2023-2024: **31%**
- Porcentaje de **efectividad entre casos iniciados y sentencias condenatorias** 2023-2024: **9%**. Se mantuvo igual que los dos períodos anteriores.
- Impunidad 2023-2024: **91.29%**.
- Casos culminados de forma anormal o anticipada, 2023-2024: **12,812**. De estos **6,836** fueron sobreseídos.

Memorias de Labores	Casos iniciados	Casos Judicializados	Sentencias Condenatorias	Efectividad entre casos judicializados y sentencias condenatorias	Efectividad entre casos iniciados y sentencias condenatorias	% Impunidad directa
2012 - 2013	110.747	34.480	6.873	20%	6%	93.79%
2013 - 2014	107.962	40.855	5.971	15%	6%	94.47%
2014 - 2015	98.331	45.683	6.105	13%	6%	93.79%
2015 - 2016	94.338	39.417	6.794	17%	7%	92.80%
2016 - 2017	87.374	50.226	7.262	14%	8%	91.69%
2017 - 2018	83.703	45.330	10.286	23%	12%	87.71%
2018 - 2019	86.691	45.522	11.283	25%	13%	86.98%
2019 - 2020	82.553	44.079	9.280	21%	11%	88.76%
2020-2021	74.192	32.886	7.760	24%	10%	89.54%
2021-2022	93.078	24.421	8.680	36%	9%	90.67%
2022-2023	85.464	23.723	8.045	34%	9%	90.59%
2023-2024	95.813	26.748	8.344	31%	9%	91.29%

Efectividad de la FGR entre junio 2012-mayo 2024.

Elaboración propia con datos de Memorias de Labores de la FGR 2012-2013 a 2023-2024

2. CAPACIDAD DE RESPUESTA INSTITUCIONAL

2.1 Personal operativo

¿LA FGR REALIZÓ ESFUERZOS PARA CONTRATAR MÁS PERSONAL TÉCNICO?

- Entre 2023-2024 el personal de la FGR osciló entre **2,554** y **2,457** empleados.
- Entre 2023-2024 el personal técnico encargado de investigar el delito fueron alrededor de **1,767** empleados. El personal incrementó en **128 personas** respecto del período anterior. Las remuneraciones de este personal pasaron de **15 millones** en 2013 a **37 millones** en 2024.
- Entre 2023-2024 el personal del **área jurídica** fue de **1,361** del cual **772 (56.7%)** fueron mujeres y **589 hombres (44.3%)**. Comparado con 2022-2023 se evidencia disminución de 19 empleados en el último período ya que, entre 2022-2023 el total los empleados del área jurídica fue de **1,380**.

Clasificación de talento humano de FGR por género en área jurídica, 2023-2024



Género	Cantidad
Mujeres	772
Hombres	589
Total	1,361

Elaboración propia con datos obtenidos de Memorias de Laborares de la FGR junio 2023-mayo 2024.

2. CAPACIDAD DE RESPUESTA INSTITUCIONAL

2.2 Carga laboral por fiscal

¿CUÁL HA SIDO LA CARGA LABORAL DE LOS FISCALES AUXILIARES?

- Entre 2023-2024, fueron **95,813 casos iniciados**, con un promedio mensual de **7,984** y **261** casos diarios.
- Se asignaron **121 casos por fiscal** aumentando la carga laboral respecto de 2022-2023.
- Entre 2022-2023 el número estimado de fiscales auxiliares fue de **784**, entre 2021-2022 fue de **721**. Y entre 2023-2024 fueron aproximadamente **791** fiscales. En ese último período se aumentaron **7** fiscales.

Comparativo de total casos iniciados por año, promedio mensual y diario y casos asignados a fiscales en últimos períodos

Memoria de Labores	Casos iniciados	Promedio mensual	Promedio diario	Promedio de casos por fiscal
1 de junio de 2021-31 de mayo de 2022	93.078	7.757	255	129
1 de junio de 2022-31 de mayo de 2023	85.464	7.411	244	109
1 de junio de 2023-31 de mayo de 2024	95.813	7.984	261	121

Elaboración propia con datos obtenidos de las Memorias de Labores de la FGR desde 2021-2022-2023-2024.

¿CUÁL INFORMACIÓN NO HA PUBLICADO Y ENTREGADO LA FGR?

- Número exacto de los fiscales auxiliares.
- Información sobre selección, contratación, nombramientos, movimientos de personal, funciones, entre otros.
- Normativa interna, Proyectos, Organigramas específicos, Plan Estratégico Institucional, Plan Operativo Institucional, Informes de Seguimiento y Resultados, etc.
- Todo lo anterior es información **reservada desde el 17 de julio de 2022**. Esto muestra que la FGR incumple lo establecido en la LAIP sobre información que debe publicar de forma oficiosa.

Relación entre información solicitada y respuesta brindada

Información requerida	Respuesta de la FGR
Listado de oficinas y unidades fiscales a nivel nacional	Expresó que la información sobre las oficinas fiscales se encuentra publicada en la Memoria de Labores 2022-2023.
Total de fiscales auxiliares , estructura específica de las unidades organizativas a nivel nacional, cantidad de personal, cobertura y distribución geográfica, etc.	Expresó que es información reservada
Total de casos abiertos, órdenes de detención administrativa giradas, requerimientos fiscales, autos de apertura y resolución de archivo definitivo, total casos judicializados, escritos, casos en los que se aplicó criterios de oportunidad, casos finalizados con sentencia condenatoria o absolutoria, etc, y casos relativos a la extinción de dominio.	La Unidad de Administración Documental y Estadística y la Unidad Especializada de Extinción de Dominio no tenían generada la información conforme se les requirió.

Elaboración propia con base en resolución 78-UAIP-FGR-2024

- Por segunda año consecutivo la FGR no entregó la información requerida. En años anteriores la información se proporcionaba sin mayores obstáculos. Esto muestra el retroceso en el acceso a la información que impide analizar a profundidad el desempeño de la institución.

¿CÓMO SE OBTUVIERON LOS DATOS?



En mayo de 2024 se remitió **solicitud de información** de la cual no se obtuvo mayor resultado de la FGR por las razones antes expuestas.



Por lo anterior, se tomó como fuente para el monitoreo la última **Memoria de Labores 2023-2024** obtenida del portal de transparencia de la FGR publicada en julio de 2024. También se retomaron los datos más relevantes del monitoreo previo, presentado en diciembre de 2023, para dar seguimiento a los mismos y mostrar avances o retrocesos de la institución.



5. CONCLUSIONES

- ✓ Entre 2023-2024 la FGR **inició y judicializó más casos respecto de 2022-2023** y también obtuvo más **sentencias condenatorias**. Sin embargo, su **efectividad no mejoró significativamente**, y la **impunidad se mantuvo igual**.
- ✓ Se calcula que la FGR pasó de tener **721** fiscales entre 2021-2022 a **791** entre 2023-2024. Entre más fiscales tuvo, la carga laboral por fiscal también disminuyó. La **carga laboral de los fiscales incrementó** en el último período por el alza de casos iniciados, lo cual pudo incidir en el bajo desempeño.
- ✓ Existe **retroceso en el acceso a la información pública** pues la FGR ha reservado la información sobre procedimientos de selección, contratación, nombramientos, estructura específica de las unidades organizativas y cantidad de personal. Tampoco entrega la información cuando se le requiere, justificando que no se han generado los datos en la forma en la cual se le requieren.
- ✓ En el **presupuesto** asignado a la FGR, la tendencia ha sido el incremento paulatino aunque el monto aprobado ha sido inferior a su necesidad. De cara al presupuesto 2025, se preveía una **reducción** para la FGR que podría **impactar** aún más en su **desempeño**.
- ✓ Ante el proceso de elección del titular que iniciará funciones en enero de 2025, estos resultados ofrecen un panorama general de los principales **desafíos que enfrenta la FGR** en la impunidad y efectividad y podrían considerarse como insumos al momento de la elección.

6. MAPA DE RIESGO

Acción Ciudadana califica con bandera roja la operatividad y eficacia de la FGR por los siguientes hallazgos:

- ✘ **Bajo desempeño** de la FGR en el ejercicio de la acción penal. A pesar de haber contado más recursos, la efectividad e impunidad directa no han mejorado sustancialmente y, en el último período **la impunidad directa** incluso **incrementó**.
- ✘ Se observa una **carga laboral** que muy probablemente **sobrepasa la capacidad de la institución**, lo que afecta la debida investigación del delito.
- ✘ **Baja efectividad entre casos iniciados y sentencias condenatorias** obtenidas por año, esto genera que la impunidad directa incremente. No se observan mejoras de la FGR adoptando estrategias que contribuyan a reducir la impunidad.
- ✘ **Buen número de casos judicializados culminan de forma anormal al proceso**, especialmente a través de **sobreseimiento definitivo**. Refleja que no se empleó la debida diligencia en la investigación pues estos casos finalizaron sin conocer el fondo de los hechos.
- ✘ La FGR ha **reservado la información** sobre su personal, se desconoce el número exacto de fiscales auxiliares por cada período. Esto impide medir su verdadera capacidad de respuesta instalada.

