

# REFORMA A LA CONSTITUCIÓN SOBRE EL FINANCIAMIENTO PÚBLICO

MARZO 2025

VOTE

# ¿Por qué es importante analizar la reforma a la Constitución que elimina la deuda política?

## Porque históricamente el financiamiento público no había cambiado

- En los últimos 10 años, el financiamiento público entregado por Hacienda asciende a \$89,907,601.57
- Desde 1993, el financiamiento público no había sufrido reformas importantes en la legislación secundaria

## Por su impacto en las finanzas de los partidos

- Los partidos verán mermado entre el 40 y el 60% de sus ingresos
- Los partidos se verán obligados a buscar financiamiento privado con los riesgos que esto conlleva por su origen

## Por sus efectos en el sistema político

- Los partidos no podrán publicitar sus propuestas en igualdad de condiciones ni con el impacto necesario
- La reforma ocurre en el contexto de un partido hegemónico que ha cambiado las leyes para mantener el poder

# Histórico del financiamiento público

Financiamiento Público (Ministerio de Hacienda) 2014-2024								
	2014	2015	2017	2018	2019	2021	2024	TOTAL
Partidos	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)
ARENA	\$9,176,665.60	\$3,082,936.46	\$3,143,284.19	\$5,354,777.18	\$182,920.61	\$0.00	\$1,827,958.86	\$22,768,542.90
CD	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$81,163.39	\$0.00	\$0.00		\$81,163.39
DS	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00		\$0.00
FMLN	\$10,566,018.56	\$2,746,156.34	\$2,930,749.19	\$4,818,470.77	\$0.00	\$0.00	\$2,260,805.11	\$23,322,199.97
FPS	\$34,094.08	\$0.00	\$0.00	\$83,311.53	\$0.00	\$0.00		\$117,405.61
GANA	\$524,975.90	\$0.00	\$0.00	\$1,667,865.88	\$7,167,994.00	\$0.00		\$9,360,835.78
PCN	\$524,975.73	\$544,945.32	\$0.00	\$1,199,495.35	\$123,490.50	\$0.00		\$2,392,906.90
PDC	\$524,975.73	\$231,495.33	\$0.00	\$438,784.58	\$43,149.75	\$0.00		\$1,238,405.39
PSP	\$57,927.68	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00		\$57,927.68
NUEVAS IDEAS	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00		\$0.00
NUESTRO TIEMPO	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00		\$0.00
VAMOS	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$109,005.75	\$0.00		\$109,005.75
Desconocido						\$20,284,548.41	\$10,174,659.79	\$30,459,208.20
<b>TOTAL</b>	<b>\$21,409,633.28</b>	<b>\$6,605,533.45</b>	<b>\$6,074,033.38</b>	<b>\$13,643,868.68</b>	<b>\$7,626,560.61</b>	<b>\$20,284,548.41</b>	<b>\$14,263,423.76</b>	<b>\$89,907,601.57</b>

Fuente: Informe Monitoreo del Financiamiento de la Política Salvadoreña e Índice de Transparencia 2024, Acción Ciudadana

- Entre 2014 y 2024, los partidos políticos han recibido un total de **\$89,907,601.57** en concepto de deuda política. Este dato puede variar a partir de información de los partidos y Hacienda.
- En cuanto a 2024, se ha desembolsado un total de **\$14,263,423.76**. De este monto, recibieron ARENA (**\$1,827,958.86**) y el FMLN (**\$2,260,805.11**). Se desconoce a qué partidos se destinaron los **\$10,174,659.79** restantes.

- Se estimó el monto de dinero público que debería haber recibido cada partido político. Para el cálculo se toma en cuenta **el valor del voto** para cada tipo de elección, así como los votos obtenidos por cada partido político en los procesos electorales.

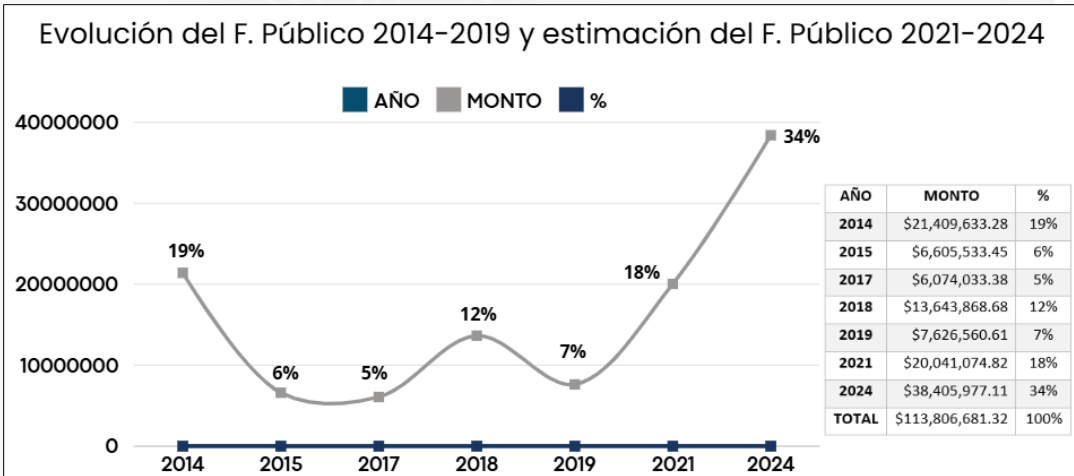


Financiamiento público 2014-2019 y estimación del financiamiento público 2021-2024								
Partidos	2014	2015	2017	2018	2019	2021	2024	Total Partido
	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)	F. Público (MH)	
ARENA	\$9,176,665.60	\$3,082,936.46	\$3,143,284.19	\$5,354,777.18	\$182,920.61	\$2,897,932.67	\$2,748,558.51	\$26,587,075.21
CD	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$81,163.39	\$0.00	\$80,705.51	\$268,112.20	\$429,981.10
DS	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$2.12	\$0.00	\$2.12
FMLN	\$10,566,018.56	\$2,746,156.34	\$2,930,749.19	\$4,818,470.77	\$0.00	\$1,634,382.85	\$2,591,529.93	\$25,287,307.64
FPS	\$34,094.08	\$0.00	\$0.00	\$83,311.53	\$0.00	\$0.00	\$134,950.65	\$252,356.26
GANA	\$524,975.90	\$0.00	\$0.00	\$1,667,865.88	\$7,167,994.00	\$1,490,236.36	\$1,241,287.28	\$12,092,359.42
PCN	\$524,975.73	\$544,945.32	\$0.00	\$1,199,495.35	\$123,490.50	\$815,056.44	\$999,468.08	\$4,207,431.42
PDC	\$524,975.73	\$231,495.33	\$0.00	\$438,784.58	\$43,149.75	\$333,908.86	\$1,140,851.52	\$2,713,165.77
PSP	\$57,927.68	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$57,927.68
NUEVAS IDEAS	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$12,540,762.67	\$27,749,654.48	\$40,290,417.15
NUESTRO TIEMPO	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$151,038.95	\$565,633.07	\$716,672.02
VAMOS	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$109,005.75	\$97,048.41	\$322,730.79	\$528,784.94
FUERZA SOLIDARIA	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$643,200.60	\$643,200.60
<b>Total</b>	<b>\$21,409,633.28</b>	<b>\$6,605,533.45</b>	<b>\$6,074,033.38</b>	<b>\$13,643,868.68</b>	<b>\$7,626,560.61</b>	<b>\$20,041,074.82</b>	<b>\$38,405,977.11</b>	<b>\$113,806,681.32</b>

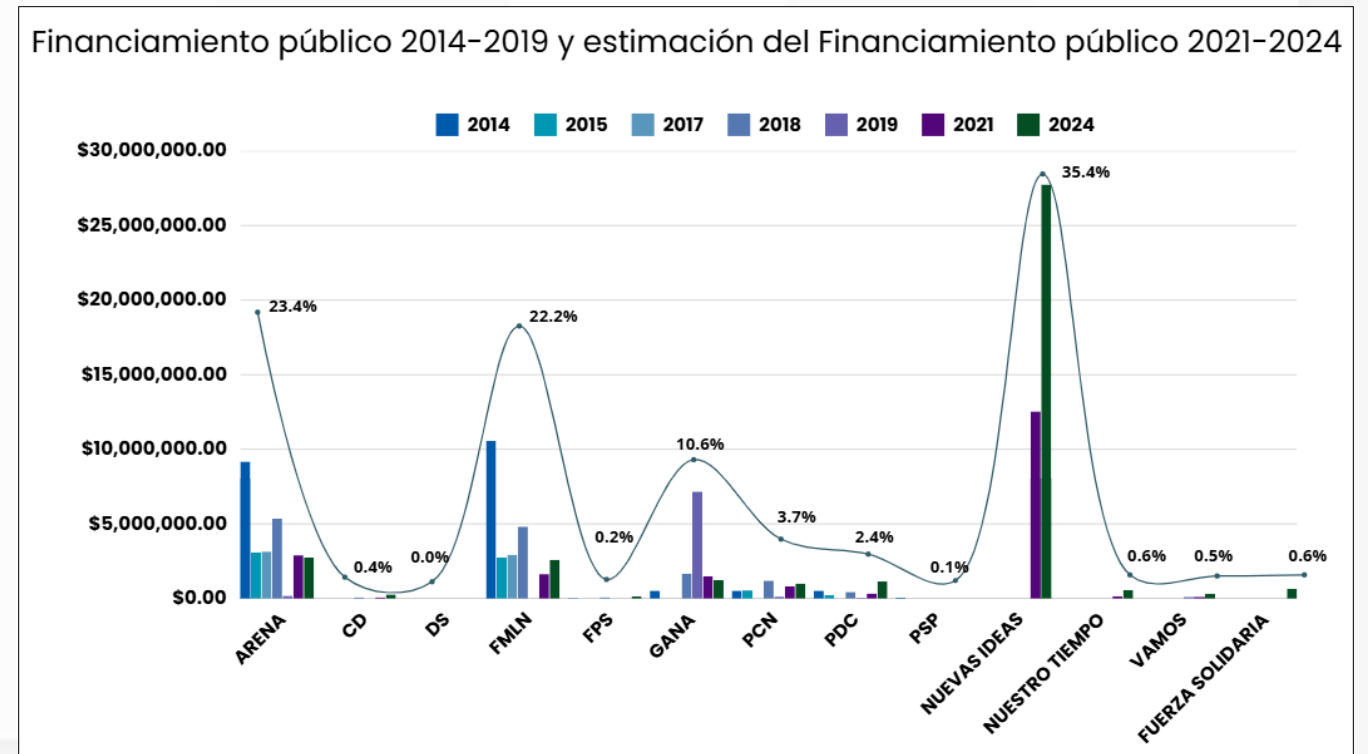
Fuente: Elaboración propia con base en datos del TSE, MH y Partidos Políticos.

# Histórico del financiamiento público

- De acuerdo con la estimación realizada, entre 2014 y 2024, los partidos políticos deberían haber recibido un aproximado de **\$113,806,681.32** en concepto de deuda política.
- Los años **2014** y **2024** reflejarían los mayores ingresos, con **\$21,409,633.28** el primer año y un estimado de **\$38,405,977.11**, el segundo. En estos dos años se concentraría el **53%** del total erogado en deuda política durante el período analizado.
- Los ingresos más bajos fueron **2015** y **2017**, con montos que representaron apenas el **6%** y **5%** del total. Esto podría estar relacionado con la ausencia de elecciones presidenciales en esos años, lo que posiblemente afectó la distribución de los fondos.



- Ha ocurrido una transformación del sistema partidario, en la que los partidos históricos, como **ARENA** y el **FMLN**, han perdido influencia, mientras que **Nuevas Ideas** habría captado la mayor parte de los recursos públicos, de acuerdo a la estimación realizada.



## ¿Cuánto ha significado el Financiamiento Público vs el Financiamiento Privado en el periodo 2014-2021?

- Tomando de referencia únicamente los años electorales del periodo 2014-2021, los datos muestran que el financiamiento público ha representado aproximadamente el **51%** (\$75,400,704.22) de los ingresos totales, mientras que el **49%** (\$71,995,282.02) restante proviene de fuentes privadas.
- Por otra parte, el financiamiento privado también ha jugado un rol importante en los ingresos de los partidos políticos. En años como 2015 y 2019, el financiamiento privado superó al público, representando más del **60%** de los ingresos totales.

Nota: A la fecha de la presentación de este documento no se contaban con los datos de financiamiento privado correspondiente a 2024, por lo que los datos podrían variar. También, se debe tener presente que para los años 2021 los datos de financiamiento público son estimaciones realizadas por AC.

Partidos: Financiamiento Público y Privado (2014-2021)

Año	F. Público	F. Privado	Total F. Público y F. Privado	% F. Público	% F. Privado
2014	\$21,409,633.28	\$20,865,393.83	\$42,275,027.11	51%	49%
2015	\$6,605,533.45	\$13,278,078.35	\$19,883,611.80	33%	67%
2017	\$6,074,033.38	\$6,989,436.42	\$13,063,469.80	46%	54%
2018	\$13,643,868.68	\$15,729,860.61	\$29,373,729.29	46%	54%
2019	\$7,626,560.61	\$11,946,203.37	\$19,572,763.98	39%	61%
2021	\$20,041,074.82	\$3,186,309.44	\$23,227,384.26	86%	14%
<b>TOTAL</b>	<b>\$75,400,704.22</b>	<b>\$71,995,282.02</b>	<b>\$147,395,986.24</b>	<b>51%</b>	<b>49%</b>

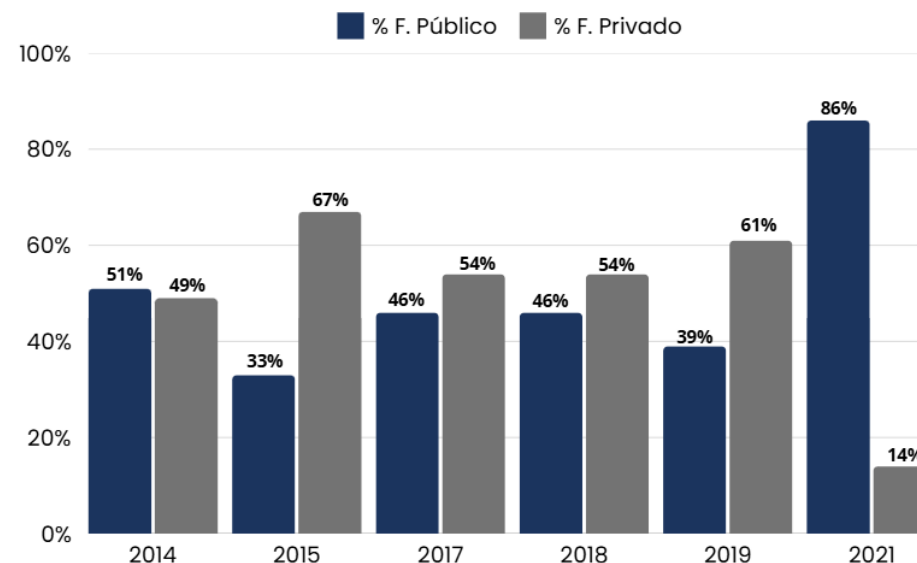
**\$75,400,704.22 (51%)**

TOTAL F. PÚBLICO  
(2014-2021)

**\$71,995,282.02 (49%)**

TOTAL F. PRIVADO  
(2014-2021)

Evolución del Financiamiento público y privado por año electoral (2014-2021)

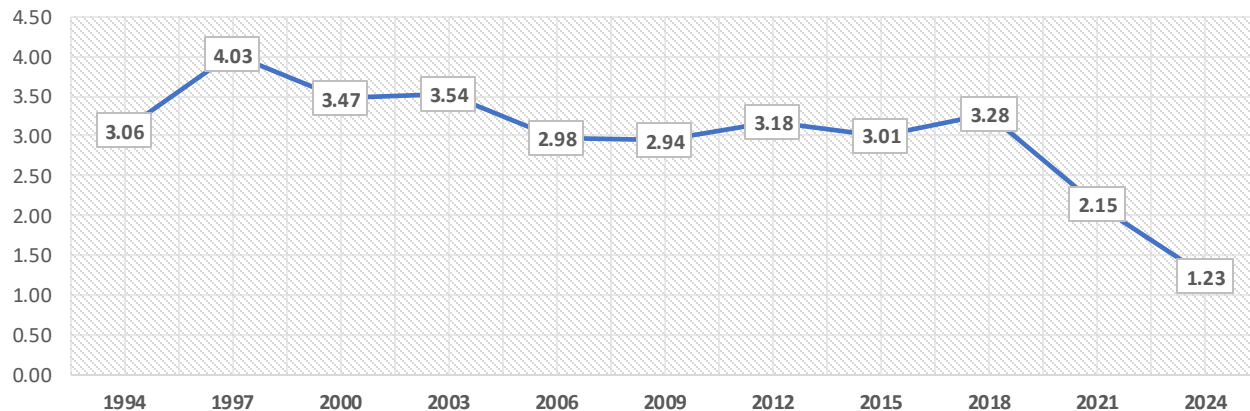


# ¿Consecuencias en el sistema político?

El financiamiento público, además de promover un sistema electoral enfocado en el pluralismo y la proporcionalidad, ha producido partidos sólidos, como puede apreciarse en el siguiente cuadro de partidos participantes, que muestra que al menos **cinco partidos** han existido durante los últimos treinta años de la medición.

1994	1997	1999	2000	2003	2004	2006	2009	2012	2014	2015	2018	2019	2021	2024
ARENA	ARENA	ARENA	ARENA	AP	ARENA	ARENA	ARENA	ARENA	ARENA	ARENA	ARENA	ARENA	ARENA	ARENA
CD	CD	CDU	CDU	ARENA	CDU-PDC	CD	CD	CD	FMLN	CD	CD	DS	CD	CD
FMLN	FMLN	FMLN-USC	FMLN	CDU	FMLN	FMLN	FDR	CN	FPS	DS	DS	FMLN	DS	FMLN
MAC	MAS	LIDER	PAN	FC	PCN	PCN	FMLN	FMLN	PSP	FMLN	FMLN	GANA	FMLN	FPS
MNR	MSN	PCN	PCN	FMLN		PDC	PCN	FPS	UNIDAD	FPS	FPS	PCN	GANA	FS
MSN	MU	PDC	PDC	MR		PNL	PDC	GANA		GANA	GANA	PDC	N	GANA
MU	PCN	PUNTO	PLD	PAN				PES		PCN	PCN	VAMOS	NT	N
PCN	PD		PPL	PCN				PNL		PDC	PDC		PCN	NT
PDC	PDC		USC	PDC				PP		PSD	PSD		PDC	PCN
	PL			PPR						PSP	PSP		VAMOS	PDC
	PLD			PSD										VAMOS
	PRSC													
	PUNTO													

Número Efectivo de Partidos (NEP) Legislativo período 1994-2004



Sin embargo, es importante señalar que la solidez de los partidos políticos ha venido deteriorándose a partir de las reformas electorales de 2023. Dichas modificaciones redujeron el número de escaños legislativos a elegir, de 84 a 60; y modificaron la fórmula electoral, pasando de Hare con restos mayores a D'Hondt. Esto, en la práctica, minimizó la presencia de los partidos en la Asamblea y otorgó la mayoría absoluta a Nuevas Ideas

# ¿Justificación de la reforma?



El rechazo hacia el sistema político y la desconfianza a las instituciones la produce la falta de rendición de cuentas, no solo expresada en la ausencia de control al financiamiento partidario, sino en el funcionamiento en general del gobierno.

Los partidos políticos, y por extensión sus candidaturas, participan en la política para promover sus ideas políticas, no por una retribución.

- El financiamiento público es más controlable que el financiamiento privado, pues el Estado sabe cuánto le ingresa a los partidos, cuánto gastan y pueden hacer pública dicha información
- El control ciudadano es una pieza fundamental en la rendición de cuentas de los partidos, lo que fomenta la conexión de los partidos con la ciudadanía y los dota de transparencia
- La deuda política se utiliza para la campaña política, no para pagarle a los candidatos, pues el financiamiento público lo reciben los partidos y deben rendir cuentas de su uso.
- El servicio al pueblo de un funcionario público no está definido por los ingresos que recibe, sino por la eficiencia de su trabajo, así como por la transparencia con la que lo realiza.
- El financiamiento público promueve la participación política de la ciudadanía, puesto que, al darle recursos a los partidos, los candidatos pueden acceder a un cargo público sin comprometerse con grupos de interés.

## Conclusiones

- La eliminación del financiamiento público a los partidos políticos en El Salvador representa un retroceso en términos de pluralismo político y transparencia electoral. Es, además, contraria a los pasos que se han venido dando tanto a nivel centroamericano como latinoamericano en materia de transparentar el financiamiento de la política.
- Esta reforma fortalecerá la dependencia de los partidos hacia financistas privados, lo cual podría poner en riesgo la independencia política y generar un desequilibrio en la competencia electoral. Lo primero se expresaría en una mayor influencia de los financistas a la hora de aprobar políticas públicas y leyes, privilegiando el clientelismo. Y lo segundo, en la limitación que enfrentarán muchos partidos para acceder a los medios de comunicación y llegar con sus propuestas a los electores.
- La falta de recursos públicos dificulta la capacidad de los partidos más pequeños para competir en igualdad de condiciones, lo que favorece a aquellos con mayores conexiones o recursos privados.
- La falta de transparencia del partido en el poder agrava aún más la situación, pues se desconoce quiénes son sus financistas y en qué medida sus contribuciones afectan las decisiones políticas. En este contexto, en el que se viola impunemente la ley, la reforma podría tener otras consecuencias negativas a largo plazo, como socavar la confianza en el sistema político y electoral, además de limitar la competencia democrática y el acceso igualitario a los recursos necesarios para participar en el proceso electoral.



INVESTIGACIÓN QUE PROVOCA CAMBIOS



**Acción  
Ciudadana**

[accion-ciudadana.org](http://accion-ciudadana.org)

