



OPERATIVIDAD Y EFICACIA DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA, 2025

Período de estudio: Junio 2024-mayo 2025
Enero 2026

1. ¿Por qué es relevante evaluar la **Operatividad y Eficacia** de la Fiscalía General de la República?

1. Nivel de impunidad

Analiza si la labor de la FGR es efectiva en investigar el delito y llevar a juicio a los responsables, o si por el contrario, el delito queda sin castigo.

2. Transparencia institucional

Advierte si la institución hace públicos datos relevantes sobre su gestión o si mantiene una política de opacidad.

3. Recursos suficientes

Indica si la institución cuenta con los recursos financieros o humanos suficientes para combatir el delito.

2. Resultados más relevantes del monitoreo

1. CAPACIDAD DE RESPUESTA INSTITUCIONAL

1. Presupuesto

Aunque se ha registrado una tendencia hacia el aumento progresivo del presupuesto de la FGR, su necesidad real no siempre fue cubierta con los montos que se le asignaron.

2. Carga laboral

La FGR contó con aproximadamente 853 agentes fiscales entre 2024-2025 y el promedio de casos asignados por fiscal fue de 108 casos, existe una leve disminución respecto del período anterior.

3. Opacidad

La FGR mantiene bajo reserva la información sobre la cantidad de personal y su distribución geográfica, esto obstaculiza la auditoría sobre su capacidad de respuesta institucional.

Tabla 1: Proyectos de presupuestos y presupuestos asignados a la FGR, 2020-2025, expresado en millones

Año	Proyecto de presupuesto realizado por FGR	Proyecto de presupuesto ajustado por MH	Presupuesto aprobado para FGR	Porcentaje de aumento anual
2020	\$83.520.454	\$83.520.454	\$91.520.454	16,69%
2021	\$150.050.833	\$104.214.449	\$110.939.749	21,22%
2022	\$154.477.587	\$113.394.344	\$113.394.344	2,21%
2023	\$216.697.532	\$124.317.751	\$129.005.834	13,77%
2024	\$157.502.367	\$142.315.472	\$142.315.472	10,32%
2025	\$153.283.365	\$88.568.541	\$88.568.541	-38%

Tabla 4: Total de casos iniciados por año y promedio de casos asignados por fiscal 2020-2025

Período de Memoria de Labores	Casos iniciados	Promedio de casos por fiscal
1 de junio de 2020- 31 de mayo de 2021	74.192	102
1 de junio de 2021- 31 de mayo de 2022	93.078	129
1 de junio de 2022- 31 de mayo de 2023	85.464	109
1 de junio de 2023- 31 de mayo de 2024	95.813	121
1 de junio de 2024- 31 de mayo de 2025	92.159	108

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del portal de transparencia fiscal del Ministerio de Hacienda, 2020-2025

Fuente: Elaboración propia con datos de Memorias de Labores FGR, 2020-2025

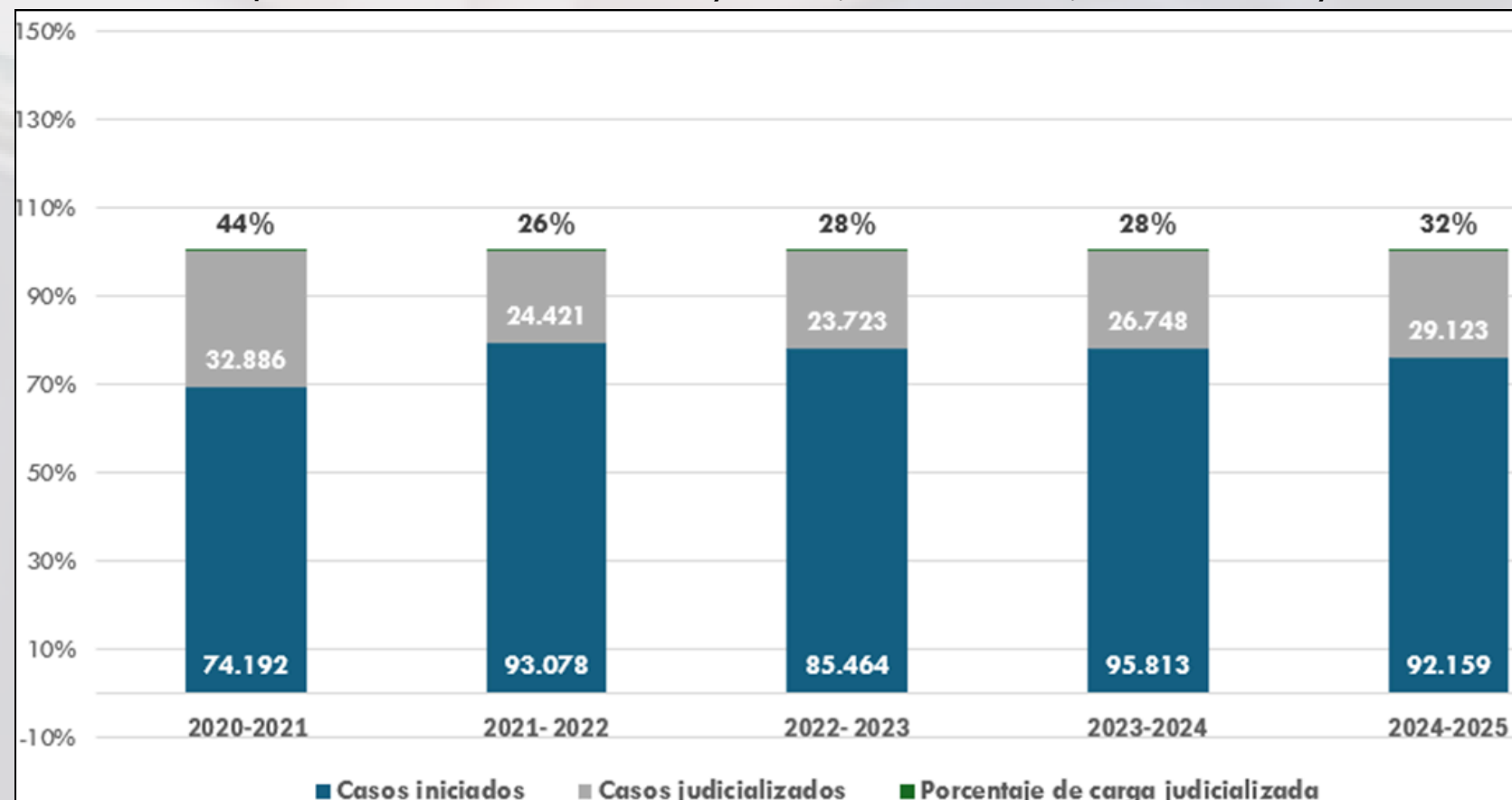
2. Resultados más relevantes del monitoreo

2. EFICACIA EN EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN PENAL

1. Judicialización de casos iniciados

De los **440,706 casos iniciados** en los últimos cinco períodos (2020-2021 hasta 2024-2025), el 68% no llegó a instancia judicial. Solo el 32% (136,901 casos) fue presentado ante un tribunal.

Comparativo de casos iniciados y casos judicializados junio 2020- mayo 2025

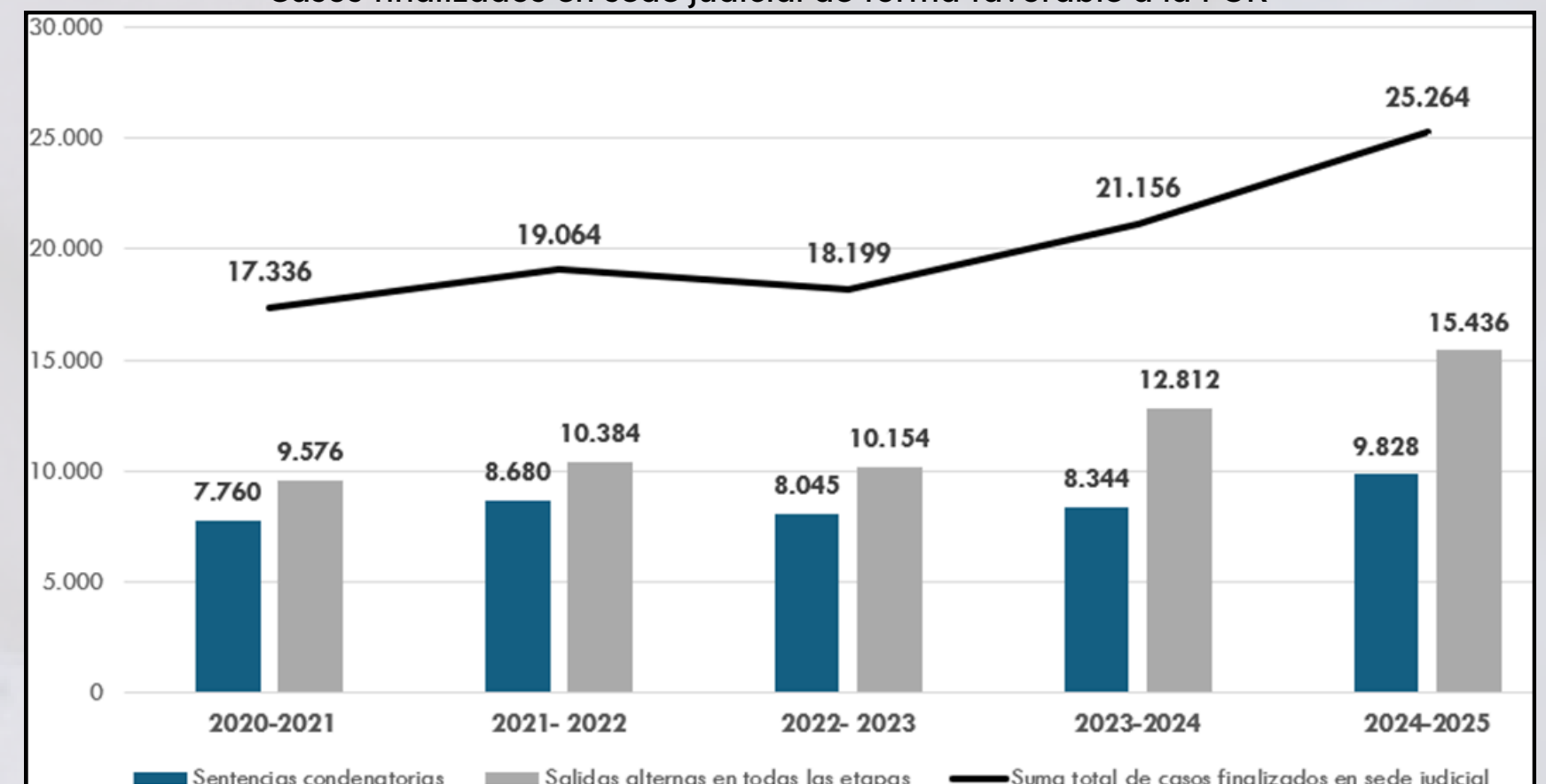


Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de Memorias de Labores de la FGR 2020-2021 a 2024-2025

2. Sentencias condenatorias frente a salidas alternas

Los casos finalizados entre 2020-2025 fueron **101,019** de los cuales 58,362 finalizaron mediante salidas alternas, es decir, un 58%. En cambio, los finalizados con sentencias condenatorias fueron 42,657 que representan el **42%** restante.

Casos finalizados en sede judicial de forma favorable a la FGR



Fuente: Elaboración propia con datos tomados en Memorias de Labores de la FGR 2020-2021 a 2024-2025

2. Resultados más relevantes del monitoreo

2. EFICACIA EN EL EJERCICIO DE LA ACCIÓN PENAL

3. Bajo porcentaje de efectividad

- Efectividad entre casos judicializados por cada año y número de sentencias condenatorias obtenidas: estos porcentajes de efectividad oscilaron entre el **24% y 36%** en los últimos cinco períodos.
- Efectividad entre sentencias condenatorias frente a casos iniciados: el porcentaje más alto fue el obtenido en el último período (2024-2025) con un **11%**.

Efectividad de la FGR entre 2020-2025

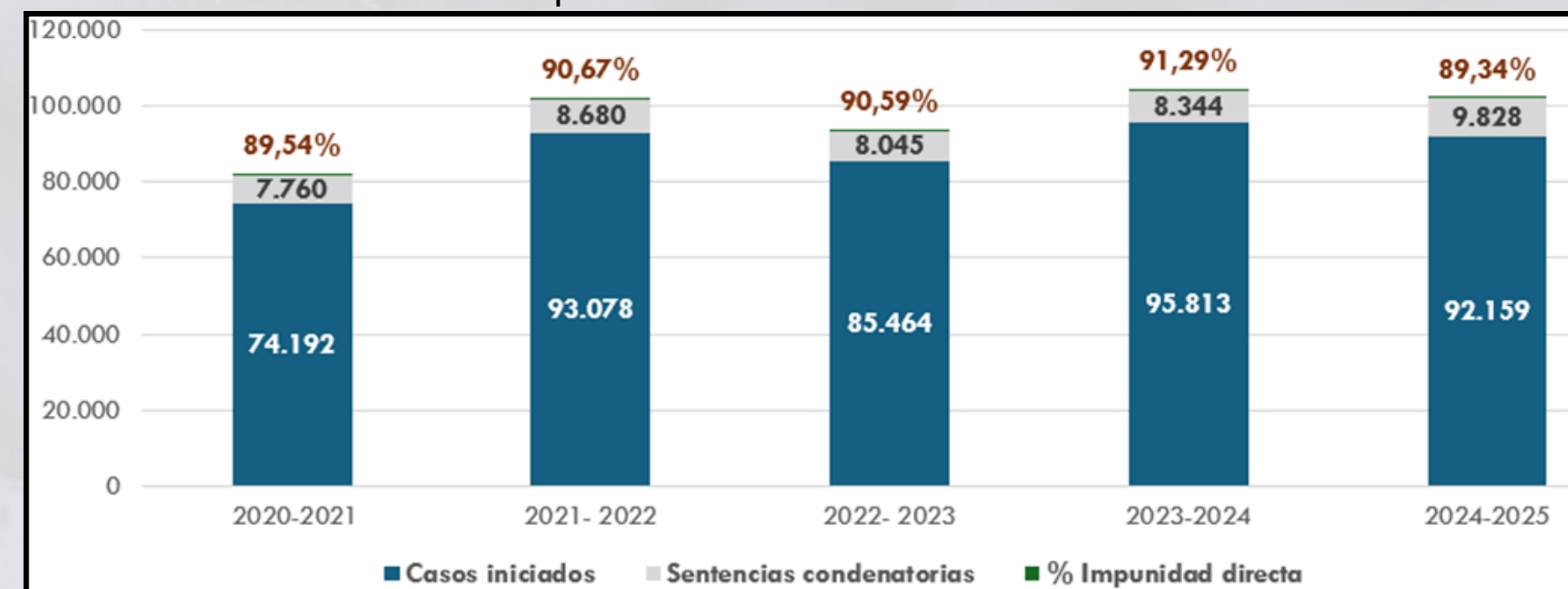
Período	Casos iniciados	Casos judicializados	Sentencias condenatorias	Efectividad de FGR en relación con casos judicializados	Efectividad entre cantidad de sentencias condenatorias y casos iniciados
2020-2021	74.192	32.886	7.760	24%	10%
2021- 2022	93.078	24.421	8.680	36%	9%
2022- 2023	85.464	23.723	8.045	34%	9%
2023-2024	95.813	26.748	8.344	31%	9%
2024-2025	92.159	29.123	9.828	34%	11%

Fuente: Elaboración propia con datos de ML FGR 2020- 2021 a 2024-2025

4. Impunidad directa

Puesto que el promedio de efectividad real (sentencias condenatorias frente a casos iniciados) fue de apenas el **10%**, el promedio de impunidad directa fue del **90%**, porcentaje que se ha mantenido casi inalterable en los últimos cinco períodos a pesar del aumento de recursos que tuvo la FGR en esos años.

Impunidad directa de la FGR



Fuente: Elaboración propia, datos de ML FGR 2020-2021 a 2024-2025

3. Conclusiones

1. Impunidad estructural

El sistema propicia que 9 de cada 10 delitos denunciados no terminen en condena. La FGR opera más como un ente administrativo de denuncias que como un persecuidor efectivo del delito.

2. Efectividad de la FGR

Si bien el presupuesto de la institución ha aumentado constantemente (excepto en 2025), la efectividad se mantiene estancada en los últimos cinco años; esto refleja que otorgar más recursos no ha derivado per se en una mejora de la justicia.

3. Abuso de plazos procesales

Las reformas aprobadas en 2025 permiten extender las investigaciones hasta por tres años (casos bajos Ley Contra el Crimen Organizado). Esto sumado a las detenciones masivas realizadas bajo el Régimen de Excepción, convierte la detención provisional en una pena anticipada, vulnerando el debido proceso.

4. Instrumentalización política

Se observa una judicialización selectiva. La FGR ha pasado de ser un ente técnico a un brazo ejecutor del oficialismo, utilizado para criminalizar a defensores de derechos humanos y voces críticas.

4. Mapa de Riesgo

Por las razones antes señaladas Acción Ciudadana mantiene la bandera roja debido al bajo desempeño de la FGR y al riesgo de que la opacidad institucional facilite prácticas corruptas dentro del sistema de justicia.





Para más información visite:
www.accion-ciudadana.org

